

Качуг учится

Начало на стр. 1

Эти факты, прозвучавшие на семинаре, говорят сами за себя. И тот, кто вникнет в конкретные цифры, проанализирует потенциальные возможности кандидатов, реально оценит силы местных партийных организаций, вряд ли станет утверждать, что октябрьские выборы в Приленье окажутся тихими. Без всплеска эмоций, как минимум, они вряд ли обойдутся.

Пока же организаторы выборов делают со своей стороны все, чтобы избиратели смогли без помех выполнить свой гражданский долг и отдать голоса тем кандидатам, которые вызывают у них наибольшее доверие. Об этом говорили на открытии семинара председатель Качугской территориальной избирательной комиссии Ольга Литвинова и первый заместитель главы районной администрации Наталья Вышегородцева. И вновь не обойтись без цифр.

В регистр избирателей в целом по району включено немногим более 15 тыс. человек. Проголосовать они смогут на 44 избирательных участках. Выборы депутатов пройдут в 15 одномандатных избирательных округах. В среднем на избирательный округ приходится 998 человек. В целях экономии бюджетных средств было принято решение о создании только восьми окружных избирательных комиссий. Полномочия семи таких комиссий оставила за собой Качугская территориальная избирательная комиссия. Именно она является главным организатором выборов, поскольку в свое время ей были переданы полномочия районной муниципальной избирательной комиссии. В участковые комиссии, завершение формирования которых пришлось на день проведения семинара, вошло около трехсот человек. И хотя большинству из них уже доводилось участвовать в выборах, учеба оказалась кстати. Ведь всегда полезно освежить знания, вспомнить навыки, обменяться мнениями с более опытными коллегами.

Секретарь областной избирательной комиссии Александр Кучёнов и сотрудники правового и организационного отделов в разгоре об особенностях предстоящих

выборов постарались обойтись без назидательных и затяжных речей. Выступления быстро перерастали в диалог, а то и превращались в деловую игру. Еще перед началом семинара каждый участник получил методический пакет с образцами различных документов для последующего использования в практической работе. Вошли в него и тестовые задания для проверки собственных знаний избирательного права и коллективного поиска решений при возможном возникновении спорных ситуаций.

Программа семинара была выстроена так, чтобы последовательно познакомить слушателей со всеми основными этапами избирательной кампании, ответственность за проведение которых возлагается на окружные и участковые комиссии. Речь шла о распределении обязанностей между членами комиссий, работе со списками избирателей, оповещении о месте и времени голосования, проведении самой процедуры голосования, в том числе на дому, порядке подсчета голосов. И всякий раз, какой бы вопрос не поднимался, участники семинара принимали самое живое участие в его обсуждении. Здесь-то тестовые задания и оказались весьма своевременными.

Казалось бы, сложное ли дело – заполнить бюллетень. Выбрал кандидата, поставил «галку» или крестик – и свободен. А что, если при вскрытии ящика для голосования обнаружится бюллетень, в котором отметки проставлены сразу в нескольких квадратиках? Или



вместо знакомой всем «галки» в одном из квадратиков обнаружится другой знак, а то и слово или допустим, какой-то рисунок. Эти и другие возможные варианты были представлены в тестовом задании, вызвавшем затруднения у некоторых участников семинара. Сомнениям поддавался более опытный коллега и представитель избиркома: при заполнении бюллетеня возможен любой вариант, однозначно подтверждающий волеизъявление избирателя.

И таких ситуаций по ходу занятия было рассмотрено со всей тщательностью несколько. Причем, выбились они применительно к разным этапам избирательных действий. Особое же внимание было обращено на последние из-

менения федерального законодательства, коррективы, внесенные в областной закон о муниципальных выборах. Подробный комментарий потребовала ситуация с отменой досрочного голосования. Да, оно отменено, но не полностью. На местных выборах досрочное голосование по-прежнему будет проводиться для избирателя из отдаленных и труднодоступных местностей. В Качугском районе к ним относятся две деревни – Вершина Тутуры и Тырга, где проживают эвенки. К ним взвездочкой доберутся еще до конца сентября. Это разъяснение оказалось весьма своевременным, поскольку далеко не всем участникам семинара были известны во всей полноте последние новшества, сказавшиеся на изменении порядка местных выбо-

ров. Вот почему, чем дальше шел семинар, тем все больше записей появлялось в блокнотах у его участников. И одновременно все меньше оставалось неясных вопросов. Ведь обсуждение очередной семинарской темы заканчивалось ответами на вопросы, которые мог задать каждый. Нашлось время и для вопросов организационного характера. Они адресовались районному штабу, созданному администрацией для содействия в оказании помощи по организации выборов. Кстати, при его участии многое удалось сделать по оснащению избирательных участков, выделению авто-

транспорта, телефонизации, обеспечению пожарной безопасности. И, тем не менее, у руководителей ряда сельских участковых комиссий нашлись проблемы, которые их беспокоили. В Толмачево, например, возникли перебои со связью. Причина прозаическая – телефон отключили за долги. В Манзурке на этот раз два избирательных участка будут размещены в сельской школе, где не так много свободных площадей. Наталья Вышегородцева как руководитель районного штаба пообещала, что без телефонной связи толмачевская комиссия не останется, а в Манзурке она побывает в ближайшие дни, чтобы на месте для каждого участка найти удобный вариант размещения в школьном здании.

После того, как семинар подошел к концу, его участники еще долго не расходились, окружив Иркутских гостей и своего лидера – председателя избиркома Ольгу Литвинову. Им требовалось уточнить уже внутренние вопросы, прояснить какие-то детали, напомнить о частных ситуациях... Одним словом, было понятно, что для организаторов выборов наступает горячая пора. И её накал вскоре почувствуют большинство избирателей, а от внешней тишины, характерной для первой половины сентября, не останется следа – ни в самом Качуге, ни в приленских селах.

Борис Краинский

КСТАТИ

КАЧУГСКИЙ семинар оказался вторым по счету, а первый был организован в Ангарском муниципальном образовании. На минувшей неделе вслед за Качугом подобные семинары были проведены для организаторов выборов в Черемхово, Свирске, Тулуне, Заларинском и Нижнеудинском районах. Руководил учебной общественной активы заместитель председателя Избирательной комиссии Иркутской области Анатолий Тимофеев.

Участники семинаров получили «Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии на муниципальных выборах в Иркутской области 10 октября 2010 года», изданный избиркомом в целях оказания методической помощи. В него вошли ответы на многие вопросы, которые могут возникнуть у организаторов выборов в практической работе.

«Открытая трибуна» начинается диалог



В НАЧАЛЕ сентября в рамках акции «Открытая трибуна» состоялась встреча, на которой шел разговор об информационно-просветительской деятельности избирательных комиссий. Её участниками стали библиотекари Иркутска, собравшиеся в Глазковской библиотеке. Инициатива проведения акции принадлежит Иркутской городской №4 территориальной избирательной комиссии.

Библиотеки Иркутска оказывают большую помощь избирательным комиссиям в их деятельности по правовому просвещению избирателей. Уже семь лет подряд территориальный избирком Свердловского округа областного центра заключает с Централизованной библиотечной системой города Иркутска соглашения о сотрудничестве. За это время совместными усилиями проведено внушительное количество мероприятий, направленных на повышение среди иркутян интереса к выборам. Это и круглые столы, деловые игры, выставки, презентации. Подобная работа проводится не только во время избирательных кампаний, но и в межвыборный период.

На сентябрьской встрече с библиотекарями состоялся обстоятельный разговор об издательской деятельности областной избирательной комиссии. О том, что делается на этом направлении, рассказали сотрудники редакционно-издательского отдела аппарата областной комиссии. Они представили книги, журналы, брошюры и другие издания, вышедшие из печати за два последних года. Это

помогло предметному разговору об истории их создания, авторах работ, читательской аудитории и востребованности изданий. Участники встречи проявили живой интерес к газете Избирательной комиссии Иркутской области «Право выбора». Беседа сопровождалась демонстрацией подготовленных заведующей Глазковской библиотекой Еленой Гладченко компьютерных слайдов с презентацией деятельности избиркома.

Сотрудники редакционно-издательского отдела выслушали много любопытных отзывов и пожеланий. Предложения касались расширения деловых контактов через увеличение сотрудничества с газетой «Право выбора», пополнение библиотечных фондов издательскими новинками областной избирательной комиссии, проведение совместных массовых мероприятий – викторин, конкурсов, выставок.

Подобные встречи вокруг «Открытой трибуны» будут проходить в Свердловском округе Иркутска ежемесячно. Это предусмотрено территориальной комиссией в плане мероприятий по повышению правовой культуры избирателей.

Заметки на правовых полях О венце юридической карьеры

ЛЕТОМ этого года глава государства Дмитрий Медведев выступил на совещании в Конституционном Суде Российской Федерации. В своем выступлении он говорил об открытости судов, системе внесудебного решения споров, совершенствовании института присяжных, а также о том, что суды являются показателем авторитета страны. По словам президента, судейская работа – это «венце юридической карьеры». От того, насколько материально благополучен судья, зависит качество отправления правосудия, – заявил Дмитрий Медведев.

Руководители государства обсуждают проблемы судов не с обществом, а с судьями, поэтому вопрос о повышении благосостояния судей и кажется краевугольным. Прямой связи между материальным положением и склонностью к коррупции не существует. Уважения нельзя достигнуть увеличением зарплат, скорее наоборот: общество требует подынять зарплаты учителям и пенсия ветеранам, а не носителям власти. А вот как раз для граждан размер государственной пошлины в этом году был повышен.

Если театр начинается с вешалки, то суд начинается с канцелярии. Там дикие очереди и неудобное для людей расписание работы. В этом может убедиться каждый, кто заходит в суд. Помещения судов должны быть удобными не только для работников системы, но и для людей: порой не только сесть, но и встать негде, не везде есть доступные туалеты, вода. Статистика состояния материальной базы судов закрыта для общества, поэтому расходы государства кажутся непрозрачными и чрезмерными. Между тем, содержание сотрудников аппарата судов не позволяет удерживать на этих должностях квалифицированных специалистов, что увеличивает канцелярскую волокиту и ограничивает граждан реальным доступ к правосудию.

Неисполнение судебных решений – проблема государства, которое неохотно санкционирует привлечение к ответственности нерадивых приставов и чиновников. Государству необходимо демонстрировать уважение к суду. Оно должно подавать пример ответственного отношения, нетерпимости к любому саботажу и противодействию.

Авторитет суда нельзя ставить под сомнение самими носителями власти. Решения судов не должны выноситься и пересматриваться по команде в силу политической необходимости. Следует нанести удар по любым проявлениям корпоративной солидарности, кумовства и свойства в судебной системе.

Помимо организационных и финансовых сложностей существует и еще одна проблема. И она главная. Это кадры. Сегодня основу судебного корпуса составляют выходцы из структур МВД, прокуратуры, прочие «силовики». Соответствующая статистика закрыта для общества. А это не только специфический взгляд на права человека и человеческое достоинство, но и

серьезные пробелы в знании законов и просто русского (государственного!) языка.

Каждому, кто хочет с этим поспорить, можно предъявить тексты конкретных судебных постановлений. Апелляционные суды именно для того и создаются, чтобы улучшить качество правосудия, но без изменения кадровой политики ничего не получится. Сегодня это сугубо бюрократический, формальный подход с необъяснимыми результатами. Нужна серьезная селекционная работа, основанная на научных методах оценки качества личности и пригодности к конкретной деятельности в сфере отправления правосудия. Проблемы с качеством правосудия очевидны, но с повышением квалификации судей они связаны лишь отчасти. Скорее, это вопрос кадровой политики и отбора на стадию, представляющей назначение на должность. В самом деле, стоит ли назначать неготовых людей и потом тратить на их «доводку» время и деньги налогоплательщиков?

В стране великое множество юристов, и работают они не только в прокуратурах, милиции и аппаратах судов. Если человек претендует быть носителем государственной власти, и он состоит как специалист, деньги на учебу у него уже должны быть. На все вопросы об уровне знаний, навыков и способности претендента должен ответить квалификационный экзамен, состоящий из двух частей: тестов как собственного юридического характера, так и психологического свойства и собеседования в заседании комиссии, где, собственно, и решается вопрос о рекомендации на должность.

Высшим судам, юридическим и медицинским научным учреждениям вполне по силам подготавливать качественные тесты и методики их интерпретации. Не прошедшие тестовую часть экзамена – не рассматриваются как претенденты для прохождения собеседования и назначения на должность. Это позволит минимизировать субъективный фактор и обеспечить возможность проверки результатов тестов высшими инстанциями.

Обязанность повышать квалификацию для действующих судей неплохо было бы подкрепить контролем за добросовестностью её исполнения. Призыв раз в три года на «квалификационные» сборы должен сопровождаться итоговым тестированием с оценками по пройденному материалу и оргвыводами для «двоечников». Кому много дано, с того надо много и спрашивать. Тогда курсы и семинары не превратятся в корпоративные посиделки за счет налогоплательщиков. И нужно поднять минимальный возраст, в котором гражданин может быть назначен федеральным судьей, чтобы было время проявить себя на профессиональном поприще. Говоря о судейской деятельности как «о венце юридической карьеры», нельзя представить руководителя суда субъекта Российской Федерации, которому не исполнилось 28 лет.

Вячеслав Плахотнюк, адвокат

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ КАЛЕЙДОСКОП ЗАРУБЕЖЬЕ

В БЕЛОРУССИИ НАЗНАЧЕНЫ ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

БЕЛОРУССИЯ. Парламент Белоруссии назначил президентские выборы в стране на 19 декабря 2010 года, передает РИА Новости. Это решение принято парламентами единогласно. Действующий глава государства Александр Лукашенко ранее дал понять, что будет участвовать в выборах, но официально об этом не объявлял.

Как сообщила председатель Центральной избирательной комиссии Лидия Ермошина, выдвижение кандидатов в президенты начнется 30 сентября, при этом отметила, что не позднее 24 сентября должны быть поданы заявления о регистрации инициативных групп кандидатов в президенты. По её словам, на избирательную кампанию может быть направлено 12 млн долларов, из них 9 млн планируется израсходовать на первый тур голосования. Остальная часть средств будет потрачена на второй тур, если он состоится.

РЕФЕРЕНДУМ ПРОВАЛИЛСЯ

МОЛДАВИЯ. Референдум по определению формы выборов президента Молдавии признан несостоявшимся из-за низкой явки. Об этом сообщил председатель ЦИК Молдавии Евгений Штирбу, передает РИА РБК. Участие в референдуме приняли лишь 31 процент избирателей при минимально необходимом пороге явки в 33,3 процента. Таким образом, в стране продолжает действовать статья Конституции, которая предусматривает выборы президента парламентом.

Согласно эскит-полам, 89,2 процента проголосовавших в столице Молдавии высказались за всенародные выборы президента, против этого – 10,8 процента. Ранее и.о. президента Молдавии Михай Гимпу заявил, что распустит парламент республики, если Центральная избирательная комиссия официально признает несостоявшимся прошедший референдум по вопросу возврата всенародных выборов президента.

С помощью референдума правящая либерально-демократическая коалиция пыталась решить политический кризис, который длится с апреля 2009 года, когда два состава парламента не могут избрать президента. Нынешний парламент в любом случае подлежит роспуску, а проблему избрания президента будет решать уже новый орган законодательной власти. Новый парламент может как попытаться избрать президента, так и изменить Конституцию двумя третями голосов депутатов. Оппозиционная партия коммунистов заявила о готовности участвовать в изменении Конституции, но не путем референдума, а в парламенте.

В СЖАТЫЕ СРОКИ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

УКРАИНА. На Украине началась избирательная кампания по очередным местным выборам, которые назначены на 31 октября 2010 года, передает «Интерфакс». Отличительной особенностью этих выборов является то, что они впервые проводятся по смешанной пропорционально-мажоритарной системе: одна половина депутатов местных советов избирается по партийным спискам, вторая – в одномандатных округах, хотя выдвигать кандидатов в этих округах могут только местные партийные организации.

По смешанной системе избираются депутаты Верховного Совета Автономной Республики Крым, а также областных, районных и городских советов. В то же время депутаты сельских и поселковых советов избираются по мажоритарной системе. Кандидатов на должность городских голов могут выдвигать только местные партийные организации, сельские и поселковые головы баллотироваться как от партий, так и путем самовыдвижения. Еще одной особенностью этих местных выборов являются очень сжатые сроки: на всю избирательную кампанию отводится лишь 50 дней.

Согласно действующей Конституции, срок полномочий сельских, поселковых и городских голов составляет 4 года. Верховная Рада уже получила заключение Конституционного суда и предварительно одобрила законопроект о внесении изменений в Основной закон о продлении этого срока с 4 до 5 лет. Однако до начала избирательной кампании этот законопроект окончательно не принят и в действие не вступил. В ЦИК допускают, что срок полномочий мэров, которые будут избраны на предстоящих выборах, может быть оспорен в Конституционном суде.

ВПЕРВЫЕ АБОРИГЕН СТАЛ ДЕПУТАТОМ

АВСТРАЛИЯ. Кандидат от либеральной партии Кен Уайатт победил на выборах в штате Западная Австралия и занял место в нижней палате австралийского парламента, став первым в истории страны политиком-aborигеном, прошедшим в законодательный орган Австралии, сообщает Би-би-си.

Политик был разочарован тем, что во время выборов получил письма расистского содержания. По его словам, в посланиях около 50 человек признали, что не стали бы за него голосовать, если бы знали о его происхождении. Кен Уайатт опередил своего соперника из лейбористской партии почти на тысячу голосов. «Через 50 лет истории еще будут анализировать, почему на выборах победил представитель коренного населения. Они поймут, что избиратели выбрали аборигена не потому, что я – абориген. Они отдали предпочтение человеку, который, по их мнению, сможет достойно представлять интересы населения», – сказал Кен Уайатт.

По материалам дайджеста СМИ, подготовленного Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России