

Закон о «партийном эфире»

задал стандарт политической культуры СМИ

ПРЕЗИДЕНТ РФ Дмитрий Медведев 12 мая 2009 года подписал Федеральный закон «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами». Закон действительно уникальный для мировой практики. Ни в одной стране государство законодательно не обеспечивает равный доступ к эфиру всем без исключения парламентским партиям. В канун юбилея «партэфирного закона» член Центральной избирательной комиссии РФ Майя ГРИШИНА ответила на вопросы Интернет-издания «Правда.Ру».



— Майя Владимировна, расскажите, вещание на каких каналах включено в учет эфирного времени политических партий? Какой эфир считается?

— Согласно закону учитывается время эфира на общероссийских общедоступных государственных теле- и радиоканалах. Такой компанией в настоящее время является только ВГТРК. Соответственно, учитывается эфирное время в теле- и радиопрограммах на каналах и радиостанциях ВГТРК. Это телеканалы «Россия» и «Вести-24», радиоканалы «Радио России», «Маяк», «Вести FM», а также 89 региональных телерадиокомпаний, вещающих во всех субъектах Российской Федерации.

Этот перечень после вступления в силу федерального закона был составлен и утвержден Роскомнадзором — федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по регистрации средств массовой информации.

— Какие материалы попадают под учет?

— Все тематические эфирные материалы вне зависимости от формы представления или жанрово-воплощения. Это в том числе и интервью, и репортажи о деятельности парламентских партий, её руководящих органов, членов и представителей фракций в законодательных собраниях, а также политическая реклама.

— Закон действует. Эфирное время ежемесячно считают, а доступна ли методика ведения этого учета общественности? Или это некое «ноу-хау» разработчиков закона?

— Все открыто и прозрачно. Методика учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой парламентской партии в общероссийских и региональных теле- и радиопрограммах, утверждена постановлением ЦИК России в августе 2009 года. Она находится в открытом доступе, а ознакомиться с ней можно, например, на сайте Центризбиркома в разделе «Документы ЦИК России».

Учет эфирного времени проводится ВГТРК по ключевым словам, перечень которых утвержден Центризбиркомом. Ключевые слова — это полные и краткие наименования политических партий. Как только они звучат в эфире, выпуск соответствующего информационного сюжета фиксируется, отмечается его длительность. Как это работает, представители политических партий и избирательных комиссий смогли убедиться сами — мы организовали для них специальные ознакомительные семинары с участием ВГТРК.

Содержание методики понятно и прозрачно. Она согласована и с парламентскими партиями, и с Общественной палатой. А если возникнет необходимость, то всегда можно обратиться в рабочую группу, которая создана в соответствии с федеральным законом и включает в себя представителей всех парламентских партий на паритетных началах, в ЦИК России, а при несогласии с указанными органами — в судебные инстанции. При сомнениях в достоверности сведений, предоставленных ВГТРК, закон позволяет провести проверку, сравнить их данные с данными негосударственных компаний, выбранных на конкурсной основе.

— Как выбирали претендента на выполнение работ по учету эфирного времени из числа негосударственных организаций?

— По результатам рассмотрения трех заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по учету объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности парламентских партий государственными региональными общедоступными телеканалами и радиоканалами, ООО «Интегрум Медиа» было отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением одного из документов, необходимых

в соответствии с требованиями Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а ООО «ЦРТ «Перспектива» — в связи с тем, что его заявка не соответствует требованиям конкурсной документации.

Был заключен государственный контракт с ООО «АГТ» как с единственным участником размещения заказа, который подал заявку на участие в конкурсе и был признан участником конкурса.

В итоге по результатам конкурса ООО «АГТ» ежемесячно представляет сведения о результатах учета объема эфирного времени, затраченного ВГТРК на освещение деятельности парламентских партий в региональном телерадиоэфире. Учет эфира ведется в программах ГТРК «Санкт-Петербург» (город Санкт-Петербург), ГТРК «Калининград» (Калининградская область) и ГТРК «ДонТР» (Ростовская область). Исполнение контракта заканчивается с началом федеральной избирательной кампании.

Рабочая группа ЦИК России по установлению результатов учета объема эфирного времени сопоставляет данные, представленные ВГТРК и негосударственной компанией. Практика показывает, что данные ВГТРК и ООО «АГТ» либо совпадают, либо различаются на несколько секунд.

— Какова сумма госконтракта?

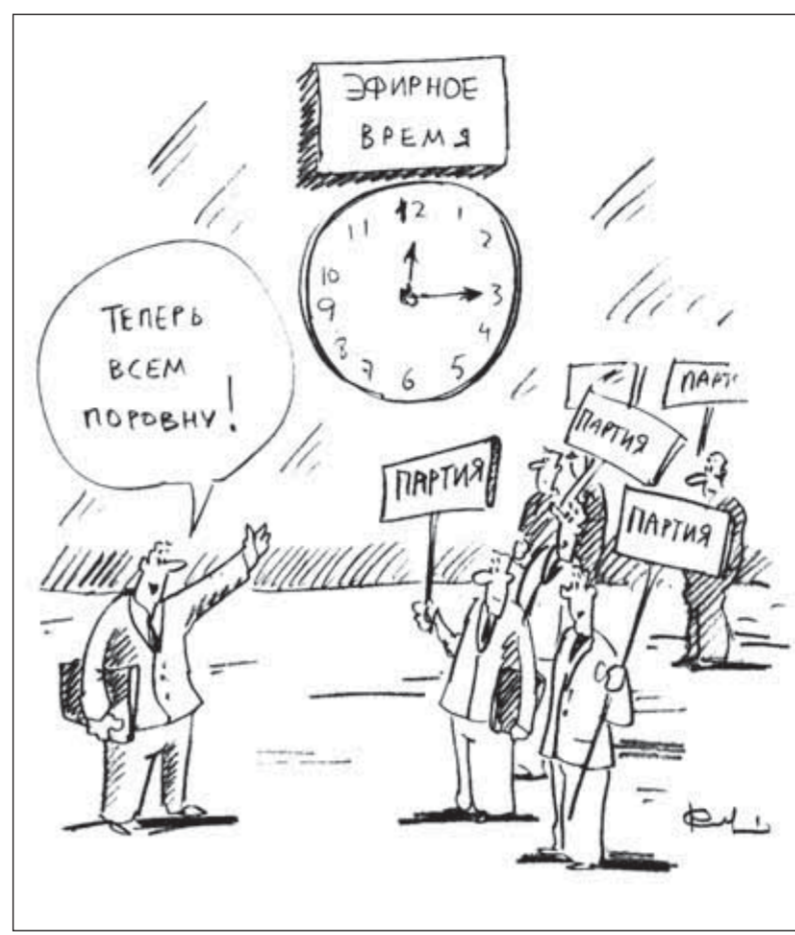
— Три миллиона двести двадцать три тысячи рублей — согласно заявке.

— А сколько расходует бюджет на учет эфира ВГТРК?

— ВГТРК не получает денежных средств за исполнение Федерального закона «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

— Когда планируется провести следующий конкурс на мониторинг «партийного эфира» ВГТРК?

— В связи с тем, что в период проведения федеральных избирательных кампаний действие закона о гарантиях равенства парламентских партий в телерадиоэфире приостанавливается, объявление конкурса на оставшийся до начала избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Российской Федерации шестого созыва нецелесообразно. К тому же в соответствии с нормами этого закона заключение контрактов такого рода не обязательно, а право, предоставленное ЦИК России федеральным законом «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».



«ВОЗМОЖНО, ЧТО ЗАКОНОДАТЕЛЬ ПОЙДЕТ ДАЛЬШЕ, НА МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ. ВОПРОС — В КАКИЕ СРОКИ».

— Теперь о перспективах. Во всех субъектах Российской Федерации приняты аналогичные законы, обеспечивающие равный доступ к телерадиоэфиру партиями, имеющим представительство в соответствующем региональном парламенте. Планируется ли принятие закона, гарантирующего равное партийное представительство в муниципальном эфире?

— Возможно, что законодатель пойдет дальше, на муниципальный уровень. Вопрос — в какие сроки. Напомню, что не так давно Президент России внес инициативу о том, чтобы ввести на выборах в больших городах и муниципальных районах пропорциональную или смешанную систему. В настоящий момент как раз происходит переход на такую систему выборов. Пока же масштабного участия разных партий в муниципальных выборах нет, хотя уже сейчас проявляется интерес к работе на местном уровне.

Не исключено, что по результатам внедрения этой президентской инициативы будет рассмотрен вопрос об обеспечении равенства доступа политических партий к муниципальному эфиру. Полагаю, обсуждение темы будет актуально только тогда, когда назреют условия для распространения

на местный уровень гарантий равенства освещения деятельности политических партий. Хотя и сейчас ничто не мешает муниципальным СМИ придерживаться в своей работе принципов обеспечения равенства в эфире различных политических сил, имеющих представительство в органах местного самоуправления.

Отмечу, что в целом наличие федеральных законов о гарантиях равенства политических партий в теле- и радиоэфире на практике не только регулирует деятельность напрямую указанных в нем каналов, но и моделирует поведение негосударственных средств массовой информации, которые формально не попадают под действие этого закона.

В определенной степени Закон «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» задал стандарт политической культуры средств массовой информации, ориентированный на принципы сбалансированности и обеспечения открытой политической конкуренции. Также движение и есть одна из значимых составляющих политической модернизации современной России.

www.pravda.ru

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ КАЛЕЙДОСКОП. ЗАРУБЕЖЬЕ

ОСЕТИНЫ ДЕМОНСТРИРУЮТ ПОНИМАНИЕ

ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ. В Южной Осетии собрано вдвое больше подписей, чем необходимо по закону, в поддержку проведения референдума о праве избираться президентом страны три срока подряд и присвоении государственного статуса русскому языку. Об этом сообщил руководитель штаба инициативной группы по сбору подписей в поддержку референдума Артур Тадтаев. «Инициативная группа должна собрать не менее одной тысячи подписей граждан республики, согласных с вопросами референдума. Однако в период с 5 по 11 мая уже собрано более двух тысяч подписей. На сбор подписей дается три месяца, но члены инициативной группы приняли решение собрать в сжатые сроки значительно больше подписей, чем требуется. Это послужит демонстрацией понимания населением вопросов, выносимых на референдум», — сообщил Тадтаев.

В свою очередь президент Южной Осетии Эдуард Кокойты, который уже дважды избирался на этот пост, заявил, что не будет выставлять свою кандидатуру на президентских выборах осенью 2011 года. «Передача власти состоится в строгом соответствии с законом в утвержденные сроки», — подчеркнул он, добавив при этом, что не допустит прихода к власти «криминала».

РЕФЕРЕНДУМ: ЭВТАНАЗИЯ ДЛЯ ТУРИСТОВ

ШВЕЙЦАРИЯ. Жители швейцарского кантона Цюрих проголосовали на референдуме за легализацию эвтаназии для неизлечимо больных — не только граждан Швейцарии, но и туристов, приезжающих в страну, сообщает агентство Франс Пресс. Инициаторами референдума стали партии Федеральный демократический союз и Евангельская партия, которые выступили против эвтаназии. В голосовании участвовали жители Цюриха, в последние годы ставшего «Меккой» для туристов, желающих уйти из жизни.

Партиями были выдвинуты две инициативы. Согласно первой, они выступили за введение правила, по которому иностранец, желающий воспользоваться услугой эвтаназии в Швейцарии, должен прожить в Цюрихе по меньшей мере один год. По данным голосования, 218 602 тысячи (78,4%) жителей кантона выступили против данного ограничения. Второй инициативой стало требование полного запрета «уцидального туризма» на национальном уровне. Данное предложение было отклонено 234 956 тысячами (84,5%) жителей Цюриха.

Общественная организация «Достоинство в смерти» приветствовала решение швейцарцев проголосовать против отмены разрешения на эвтаназию, сообщает ВВС. Между тем, организация «Забота без убийства» выразила разочарование по поводу того, что большинство жителей Цюриха проголосовало за эвтаназию.

«МЫ БУДЕМ ТРЕБОВАТЕЛЬНОЙ И СУРОВОЙ ПАРТИЕЙ»

ФИНЛЯНДИЯ. Националистическая партия «Истинные финны» отказалась от предложения войти в состав формируемого в Финляндии правительства. Председатель партии Тимо Соини сообщил газете «Хельсингин саномат», что обнародованные предложения Национальной коалиционной и Социал-демократической партий, которые станут правящим большинством, по пакету помощи Евросоюзу «не совпадают с политикой «Истинных финнов». Он подчеркнул, что члены его партии выступают против любых пактов помощи и систем стабилизации.

Парламентская фракция «Истинных финнов» приняла решение остаться в оппозиции единодушно. «Мы будем требовательной и суровой, компетентной оппозиционной партией», — сказал Тимо Соини. Еще во время недавней избирательной кампании в парламент страны «Истинные финны» выступили против планов Евросоюза оказать финансовую помощь Португалии и в незначительной степени благодаря этому заручились серьезной поддержкой избирателей. На выборах 17 апреля они увеличили представительство в парламенте с 4 до 39 депутатов из 200 и стали третьей по величине парламентской партией.

«ВИТТЕР-ВЫДВИЖЕНИЕ» В ПРЕЗИДЕНТЫ

США. Бывший спикер палаты представителей Конгресса США республиканец Ньют Гингрич будет бороться за президентское кресло на выборах 2012 года. Об этом авторитетный 67-летний политик объявил в микроблоге в Twitter. «Я выдвигаю свою кандидатуру на пост президента Соединенных Штатов», — написал Гингрич.

В видеоролике, размещенном на YouTube.com, он заявил, что намерен привести государство к более светлому будущему. Кандидат на высший государственный пост отметил, что он отлично подходит стране в тот момент, когда она отчаянно пытается сбалансировать бюджет и сократить расходы. Гингрич напомнил, что занимался этими вопросами в Конгрессе. «Нам удавалось решить эти проблемы в прошлом. Удастся и сейчас», — сказал он.

Ньют Гингрич — один из самых известных и авторитетных республиканских политиков в США. В 1995–1999 годах он был спикером палаты представителей, занимая третий по значению пост в государственной иерархии США. Начался этот срок с так называемой «республиканской революции» в нижней палате Конгресса, когда оппозиция во главе с Гингричем положила конец 40-летнему доминированию в палате представителей демократического большинства, передает ИТАР-ТАСС.

По материалам дайджеста СМИ, подготовленного Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России

ЗАКОНОПРИМЕНЕНИЕ

Сформированы новые составы территориальных комиссий

ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ Иркутской области приняты постановления «О формировании Усть-Илимской городской территориальной избирательной комиссии» и «О формировании Усть-Илимской районной территориальной избирательной комиссии». Это связано с истечением сроков полномочий действующих составов комиссий.

На девять мест в городской комиссии были предложены кандидатуры десяти человек, а на девять мест в районной комиссии — одиннадцати человек. Они были выдвинуты собраниями избирателей, городской и районной думой, региональными отделениями политических партий, а также Усть-Илимскими городской и районной ТИК. Кто же включен в новый состав комиссий?

Усть-Илимская городская ТИК

Татьяна Гудкова — главный специалист Усть-Илимского отделения Иркутского филиала страховой компании «СОГАЗ-Мед», предложена собранием избирателей;

Александр Кочетков — председатель Усть-Илимской городской ТИК, предложен городской думой;

Евгений Матвеев — индивидуальный предприниматель, предложен областным отделением КПРФ;

Марина Скоблова — начальник юридического отдела финуправления администрации города, предложена Усть-Илимской городской ТИК;

Александр Сокурта — начальник юридического отдела «Центра бюджетного учета», предложен региональным отделением «Единой России»;

Татьяна Соликова — начальник организационного отдела администрации города, предложена собранием избирателей;

Марина Тарыца — учитель средней школы №1, предложена региональным отделением «Справедливой России»;

Денис Хамуев — заместитель директора ООО «ИлимПромИнвест», предложен региональным отделением ЛДПР;

Евгения Черпанова — пенсионер, предложена собранием избирателей.

Председателем Усть-Илимской городской территориальной избирательной комиссии вновь назначен Александр Кочетков.

Усть-Илимская районная ТИК

Мария Антипина — заведующий отделом формирования фондов межпоселенческой центральной библиотеки, предложена собранием избирателей;

Марина Барамикова — директор ООО «Север-Строй», предложена региональным отделением «Справедливой России»;

Наталья Вильянен — учитель средней школы №2 города Усть-Илимска, предложена областным отделением КПРФ;

Елена Заваруева — ведущий специалист отдела образования администрации района, предложена региональным отделением «Единой России»;

Елена Зырянова — заведующий хозяйством районного спортивно-оздоровительного центра «Молодежный», предложена собранием избирателей;

Татьяна Иванова — председатель комитета по управлению имуществом администрации района, предложена районной думой;

Светлана Пономарева — начальник общего отдела районной администрации, предложена собранием избирателей;

Елена Товкача — главный бухгалтер Ангарского леспромхоза, предложена региональным отделением ЛДПР;

Людмила Черемных — старший инспектор общего отдела администрации района, предложена Усть-Илимской районной ТИК;

Председателем Усть-Илимской городской территориальной избирательной комиссии вновь назначена Татьяна Иванова.

В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ Собрании Иркутской области направлен отчет о расходовании бюджетных средств, потраченных на проведение дополнительных выборов депутата областного парламента по одномандатному избирательному округу №20. В выборах, состоявшихся в единый день голосования 13 марта, участвовали избиратели города Усть-Илимска и Усть-Илимского района. Всего в списке избирателей было включено 88 293 человека. Как показали итоговые результаты, бюджетные затраты в расчете на одного избирателя составили 64 рубля 87 копеек.

Бюджетные деньги удалось сэкономить

Финансовый отчет был одобрен на заседании областной избирательной комиссии. Начальник планово-финансового отдела облизбиркома Галина Гуськова сообщила, что первоначально на подготовку и проведение выборов планировалось потратить из областного бюджета 6 млн 140 тыс. рублей. Однако общая сумма расходов составила только 5 млн 727 тыс. рублей, или 93% от запланированных затрат. В областной бюджет возвращено 412 тыс. рублей.

Получить экономию удалось за счет сокращения расходов на изготовление избирательных бюллетеней, перераспределения полномочий между избирательными комиссиями, уменьшения платежей за транспорт, аренду и обслуживание помещений.

Основную часть средств — 2,5 млн рублей — получили участковые избирательные комиссии для оплаты труда и дру-

гих целей, связанных с организацией голосования. Всего в 56 участковых комиссиях, сформированных для организации голосования, было занято 572 человека. Расходы на связь, изготовление печатной продукции, приобретение канцелярских принадлежностей составили в пределах 165 тыс. рублей. Содержание и оборудование помещений для голосования обошлось в 175 тыс. рублей.

В ходе проверки Усть-Илимской районной территориальных избирательных комиссий, проведенной контрольно-ревизионной службой облизбиркома, нарушений по расходованию бюджетных средств не выявлено.

Финансовый отчет, направленный депутатам Законодательного Собрания, содержит подробную детализацию расходов избирательными комиссиями всех уровней по каждой статье сметы.