

Демократия по-корейски

В ИРКУТСКЕ с деловым визитом недавно побывала делегация избирательной комиссии провинции Чунчон нам-до Республики Корея. В нее входили руководители комиссии и координаторы из числа представителей различных партий – Объединенной прогрессивной партии, Передовой партии воссоединения, партии СЭПУРИ, Объединенной демократической партии.

Корейских гостей, как показала встреча в Иркутском облзбиркоме, интересовало все: от полномочий и составов наших избирательных комиссий до возможности электронного голосования и взаимодействия с политическими партиями. Председатель областной ко-

миссии Виктор Игнатенко подробно рассказал об особенностях формирования избиркомов, избирательном законодательстве и ответил на многочисленные вопросы. Постоянный член избиркома провинции Ким До Юн отметил, что во многом избирательные системы России и Южной Кореи похожи, и российский опыт по повышению правовой культуры избирателей они стараются использовать в своей работе.



Гости из провинции Чунчон нам-до на встрече в иркутском облзбиркоме

Встреча получилась по-настоящему дружеской и деловой. Гости не только задавали вопросы, но и охотно делились собственным опытом участия в избирательных кампаниях.

Сегодняшняя публикация о некоторых общих аспектах организации выборов в Республике Корея подготовлена по итогам памятной встречи с корейскими коллегами, состоявшейся в Иркутском облзбиркоме.

Впервые всенародные выборы в Южной Корее (именно так звучит ее неофициальное название) состоялось 10 мая 1948 года. Тогда был избран представительный орган страны – Национальное Собрание. Явка избирателей на выборах была практически стопроцентной (95,5%). В июле того же года был избран и первый Президент. В дальнейшем институт выборов прочно утвердился в становлении корейской демократии. Подтверждение этому – почти три десятка федеральных избирательных кампаний, состоявшихся к сегодняшнему дню.

Наряду с Президентом и Национальным Собранием корейцы избирают также губернаторов и депутатов провинций, мэров и депутатов городов. Периодичность выборов немногим отличается от российских реалий. К примеру, избрание Президента происходит один раз в 5 лет. На 4-летний срок избираются депутаты Национального Собрания. Аналогичный срок полномочий установлен у иных выборных должностных лиц и органов.

Для обеспечения избирательного процесса создана система избирательных комиссий, на вершине которой находится Национальная избирательная комиссия. Этот высший избирательный орган формируют Президент, Национальное Собрание и Председатель Верховного Суда. Они назначаются в состав комиссии по 3 члена, срок полномочий которых не может превышать 6 лет. Избирательные комиссии отличаются высоким статусом, который придает им законодатель. В Конституции избирательным комиссиям посвящена отдельная глава. В ней прописаны цель создания избирательных комиссий, некоторые их полномочия, порядок формирования Национальной комиссии, ряд других вопросов, касающихся их деятельности.

Голосуют корейцы по средам. Например, выборы Национального Собрания в 2012 году проходили во вторую среду апреля, на вторую среду нынешнего декабря запланированы выборы корейского Президента.

Активным избирательным правом в Корее обладают граждане, достигшие на день голосования 19 лет. Следует отметить, что право избирать принадлежит и иностранцам в пределах муниципалитета), зарегистрированным и проживающим на территории муниципалитета в течение трех лет.

Пассивное избирательное право на выборах Президента принадлежит гражданину, достигшему 40 лет, проживающему в Республике в течение 5 лет. Кандидатами в депутаты Национального Собрания, кандидатами в губернаторы, мэры, депутаты представительных органов вправе выдвигаться граждане, достигшие 25 лет. При этом не имеют право быть избранными граждане, лишенные права голоса по решению суда, граждане, нарушившие закон о выборах либо совершившие преступления, предусмотренные корейским уголовным кодексом.

Выдвижение гражданина в качестве кандидата возможно путем выдвижения его политической партией либо в порядке самовыдвижения (независимый кандидат).

Пассивное избирательное право на данных выборах.

Обязательным условием приобретения гражданином статуса кандидата является внесение ими так называемого денежного депозита. Это, однако, не является аналогом существовавшего в России избирательного залога. В Корею внесение денежного депозита является обязательным. По словам юристов, существование данного института обусловлено стремлением законодателя избавиться от так называемых «случайных» кандидатов, не допустить «перенагрузки» избирательной системы (в случае чрезмерного количества кандидатов). Законом предусмотрены случаи возврата избирательного фонда. Так, если кандидат на выборах получает свыше

международной практике, корейский законодатель запрещает вести предвыборную агитацию за сутки до дня голосования.

Однако при проведении предвыборной агитации важно не перестараться. К примеру, те же звонки по мобильным телефонам можно осуществлять лишь с 6 утра до 11 вечера, а агитационный наряд (шляпы, футболки) не должен совпадать с цветом облачения оппонента. Запрещается ходить по домам и агитировать, подкупать избирателей. В ночное время также не стоит беспокоить граждан, доказывая, что именно ты лучший кандидат. За несоблюдение агитационных запретов следует наказание. Так, за подкуп избирателей виновному лицу (в том числе и самому избирателю, которого подкупили) может грозить штраф до 10 миллионов вон (в переводе на наши это почти 2,5 миллиона рублей) или лишение свободы на срок до 5 лет.

В целях предупреждения и искоренения правонарушений на выборах корейские власти используют систему вознаграждений за сообщения граждан о фактах нарушений на выборах. В частности, комиссия любого уровня может принять решение о выплате вознаграждения лицу, сообщившему о факте нарушения. Интересно заметить, что расследовать избирательные преступления могут не только органы прокуратуры и правоохранительные органы, но также и избирательные комиссии. Члены комиссии вправе посещать места совершения правонарушений, опрашивать подозреваемых, просить их о приобщении документов.

Голосование ведется с 6 утра до 18 вечера. Примечательно, что перед этим комиссией рассылают избирателям брошюры, в которых указываются имена и фамилии избирателей, их номера в избирательном регистре, время голосования. В них обязательно сообщается о том, что можно взять с собой на избирательный участок (например, при наличии огнестрельного оружия может последовать уголовное наказание).

При голосовании на избирательном участке особое внимание уделяется соблюдению принципа тайного голосования. Недопустимо не только задавать вопрос избирателю о том, за кого он проголосовал, но и самому избирателю запрещено публично демонстрировать заполненный бюллетень (в противном случае его бюллетень признается недействительным). Запрещена и фотосъемка избирательных бюллетеней. Если ко времени закрытия избирательного участка там остаются еще избиратели, не успевшие проголосовать, работа участка прерывается. Он закрывается только после того, как проголосует последний избиратель.

После окончания голосования члены комиссии в специально отведенных местах (в пределах помещения для голосования) осуществляют подсчет голосов избирателей. Как особенность можно отметить то, что подсчет голосов происходит с помощью специальных помощников – ассистентов, имена которых избирательные комиссии объявляют не позднее чем за три дня до дня голосования. После этого следует процедура официального объявления



Сеул. Вот так происходил подсчет голосов на последних парламентских выборах

поддержкой избирателей, количество которых зависит от вида проводимых выборов. К примеру, на президентских выборах максимальное число подписей, которое необходимо собрать независимому кандидату, составляет 5 тысяч.

Следует заметить, что гражданин, состоящий в какой-либо партии, не может выступать в качестве независимого кандидата. Существует и более жесткое требование: тот, кто сменил партийное членство на период регистрации кандидата, вообще не может реализовать свое

15 процентов голосов избирателей, внесенный им залог возвращается. Если, к примеру, за него голосуют от 10 до 15 процентов избирателей, кандидат может претендовать на возврат только половины залога. В том случае, если за него проголосует меньше 10 процентов, залог не возвращается.

Еще одна отличительная черта корейского избирательного права – это весьма серьезный подход законодателя к реализации пассивного избирательного права лиц с особым статусом – должностных лиц, служащих. По корейскому закону в случае участия в процедуре выдвижения им необходимо уволиться с занимаемой должности за 90 дней до дня голосования. Такой механизм немного напоминает российский опыт борьбы с административным ресурсом. Только у нас принимаемые меры более мягкие – подобные лица на период участия в выборах подают заявление об уходе в отпуск.

Официально избирательная кампания для каждого кандидата начинается после его регистрации. Именно с этого момента кандидаты вправе осуществлять большую часть агитационных действий (например, выступать на телевидении, радио). Вместе с тем следует отметить, что и до регистрации кандидатам разрешено осуществлять ряд избирательных действий. К примеру, проводить публичные мероприятия, агитировать в Интернете.

Многообразны и интересны формы предвыборной агитации. Среди необычных форм агитации, над которыми, кстати, можно поразмыслить и отечественным кандидатам,

результатов выборов. Так, на президентских выборах избирательная комиссия информирует о результатах выборов спикера Национального Собрания, который в свою очередь уже публично объявляет имя избранного кандидата и направляет документ об избрании соответствующему лицу.

Антон Шин, консультант правового отдела аппарата Избирательной комиссии Иркутской области, кандидат юридических наук



Свидетельствует «Зеленая книга»

В ЦИК России состоялась презентация сборника «Сведения о заявленных нарушениях избирательного законодательства в ходе избирательных кампаний в субъектах Российской Федерации в единый день голосования 14 октября 2012 года», так называемой «Зеленой книги».

Участие в мероприятии принял председатель ЦИК России Владимир Чуров, секретарь ЦИК России Николай Кокин и другие члены комиссии. Были приглашены представители политических партий, общественных организаций, в том числе осуществляющих наблюдение на выборах, и экспертного сообщества.

Открыл презентацию член ЦИК России Сергей Даниленко. Он отметил, что «Зеленая книга» выпускается Центризбиркомом с 2007 года, когда все заявления и жалобы о выявленных нарушениях на выборах, поступившие в комиссию, стали обобщаться на страницах специального сборника. Владимир Чуров в своем выступлении подчеркнул, что сборники материалов о заявленных нарушениях избирательного законодательства не случайно стали называться «Зеленой книгой».



Председатель ЦИК России Владимир Чуров представляет очередной выпуск «Зеленой книги»

«Это издание не только имеет обложку зеленого цвета, но и выполняет экологическую функцию – позволяет нам вычищать из избирательного процесса все буреломы и завалы, делая его максимально открытым и гласным», – отметил председатель ЦИК России.

Сергей Даниленко в ходе презентации выступил с до-

наблюдает и мониторит выборы в нашей стране.

«Весь треск, всю шелуху она очищает, и остается только правда», – отметил Игорь Богданов.

Подготовка таких сборников, как отмечалось на презентации, ведется с 2007 года. Предыдущий ее выпуск был связан с итогами избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации, завершившейся в марте нынешнего года. Избирательные комиссии рассматривают абсолютно все поступившие заявления, подчеркнул Сергей Даниленко, комментируя содержание нового издания. В «Зеленой книге» приводится не только общая статистика, но и оцениваются результаты обращений, поступивших в ЦИК России и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации за весь период подготовки и проведения очередного единого дня голосования. Это принципиально важно – и для избирательности, и для самой избирательной системы. Таким образом, открыто дается полная картина

Он сообщил, что в ходе подготовки и проведения выборов в единый день голосования 14 октября 2012 года в ЦИК России поступили и были рассмотрены 349 обращений, содержащих сведения о нарушениях законодательства о выборах. При этом факты нарушений подтвердились только в 37 обращениях, что составляет 11 процентов от общего их числа. Из всех обращений, поступивших в ЦИК России непосредственно в день голосования, в 67 обращениях содержались сведения о нарушениях избирательного законодательства. Обращения поступили из 21 региона России.

В избирательные комиссии субъектов Российской Федерации в ходе избирательных кампаний, завершение которых пришлось на 14 октября, поступило 885 обращений о нарушениях законодательства о выборах,

из них факты нарушений подтвердились по 171 обращению (19 %).

Исполнительный директор Российского фонда свободных выборов Игорь Богданов в своем выступлении отметил, что «Зеленая книга» ЦИК России – это урок мужества и толерантности для избиркомов и урок чести и совести для всех, кто

выборов и обеспечивается максимальной прозрачностью избирательного процесса. С содержанием очередного выпуска «Зеленой книги» смогут ознакомиться все желающие. В открытом доступе она размещена на сайте ЦИК России.

По материалам сайта ЦИК России

На контроле – жалобы и обращения

На ноябрьском заседании облзбиркома, рассмотревшем итоги проведения 14 октября единого дня голосования, принято постановление, касающееся рассмотрения жалоб и обращений, поступивших в избирательные комиссии в ходе подготовки и проведения муниципальных выборов. Подробную информацию на этот счет представил заместитель председателя комиссии Анатолий Тимофеев.

Всего избирательными комиссиями получено 157 обращений. Нарушения подтвердились в 23 случаях. В областную комиссию было направлено 39 обращений.

В период подготовки и проведения выборов обращения поступали во все избирательные комиссии, организующие муниципальные выборы. Наибольшее количество – 32 обращения – получено Ангарской территориальной избирательной комиссией.

Анализ обращений показывает, что продолжается практика направления кандидатами и их представителями жалоб двойников в избирательные комиссии различного уровня. Зачастую обжалуются избирательные документы, не имеющие окончательного юридического значения.

В ХОДЕ муниципальных выборов, завершившихся 14 октября, в суды разных инстанций поступило 41 заявление. Более половины – 26 заявлений – касались решений территориальных избирательных комиссий (ТИК) об отказе в регистрации кандидатов. И только в двух случаях были признаны незаконными решения Усольской районной ТИК об отказе в регистрации кандидатов на должность главы Мишевского и Тайтурского муниципальных образований.

В судебном порядке рассматривались также заявления ряда кандидатов об отмене регистрации своих соперников. Обращались в суды и избирательные комиссии в связи с выявлением со стороны ряда кандидатов фактов нарушений законодательства. Всего рассматривалось 13 исков, но только в трех случаях они были удовлетворены. В судебном порядке отменялись решения окружных избирательных комиссий на выборах депутатов Большереченского и Ушаковского муниципальных образований (Иркутский район) и решение Заларинской районной ТИК по выборам главы Холмогоянского муниципального образования.