

Выводы сделают осенью

ВПЕРВЫЕ в России участковые комиссии (УК) были сформированы на пять лет. О том, как этот процесс прошел в Приангарье, рассказала секретарь Избирательной комиссии Иркутской области Людмила Шавенкова.

– Людмила Ивановна, в чем особенности формирования участковых избирательных комиссий в Иркутской области?

– Когда изменилось избирательное законодательство, и был установлен единый день голосования, назначенный на второе воскресенье сентября, то стало очевидно, что по старым правилам крайне затруднительно в летний период сформировать участковую комиссию для работы на выборах. И вполне логично, что следующим шагом в корректировке законодательства стал перевод деятельности УК на постоянную основу.

В этом году по всей России, в том числе в Иркутской области, формировались участковые комиссии с пятилетним сроком полномочий.

То, как они будут работать на практике, покажет время. Но думаю, положительных факторов все-таки будет больше. Хотя некоторые сложности возникают уже сейчас, по прошествии только одного месяца после формирования участковых комиссий. Уже есть несколько заявлений о прекращении полномочий членов УК. Жизнь есть жизнь. Люди уезжают из региона, планируют выдвигаться кандидатами в депутаты – вполне объективные причины выхода из составов участковых комиссий.

Конечно, законодатель предусмотрел подобные ситуации. Замена члена комиссии с правом решающего голоса должна производиться из утвержденного резерва УК.

– Были какие-то нештатные моменты?

– Я не стала бы называть рабочие эпизоды нештатными. Случается, что кандидаты давали свое согласие на выдвижение от политической партии. Но поскольку политпартии нужен более длительный период для оформления бумаг, то, когда этот процесс затягивался, некоторые люди начинали волноваться и выдвигались, например, еще и от собрания избирателей по месту работы. В итоге одни и те же кандидатуры несколько раз вносились в Государственную автоматизированную систему «Выборы», возникали дубли. Но система позволяет эти повторы отследить, устранить и не допустить вариантов, при кото-

рых один и тот же человек был бы включен в состав двух и более комиссий.

– Много желающих работать в участковых комиссиях?

– По-разному. В одних муниципалитетах имелось большое число людей, которые хотели бы работать в УК, в других, напротив, сложно было подобрать даже необходимое число кандидатов в участковую комиссию.

В задачу же территориальных избиркомов входило сформировать работоспособные комиссии, в которых имелись бы и люди с опытом работы на выборах, и новички.

Должна сказать, пройдя школу УК, человек приобретает определенную систему знаний, что в дальнейшем позволяет ему реализовать себя в политике. Многие люди, поработав в участковых комиссиях, затем становятся депутатами, сотрудниками местных администраций и даже правительства Иркутской области.

– По итогам проведенной проверки кандидатур в составы участковых комиссий кому из претендентов отказали, по каким причинам?

– Законом установлены определенные ограничения для членов участковых комиссий. Членами комиссии с правом решающего голоса не могут быть лица, не имеющие российского гражданства, несовершеннолетние, граждане с неснятой и непогашенной судимостью. А кроме этого, лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Причем это ограничение действует в течение одного года со дня вступления в законную силу решения суда.

Не вправе исполнять полномочия члена участковой комиссии лица, находящиеся в непосредственном подчинении и кандидаты, также в силу своего статуса не могут быть членами комиссий с правом решающего голоса судьи, прокуроры, выборные должностные лица, главы местных администраций, депутаты.

По результатам проверки в основном нарушения касались выдвижения в составы комиссий кандидатов, являющихся депутатами представительных органов муниципалитетов.

– Насколько было сложно привлечь такое значительное число, как вы считаете, 13 политических партий к формированию комиссий?

– У нас в Иркутской области сложились открытые и конструктивные отношения с региональными отделениями политических партий. Перед формированием участковых комиссий мы прове-



«ГАС «ВЫБОРЫ» ПОЗВОЛЯЕТ НЕ ДОПУСТИТЬ ВКЛЮЧЕНИЯ ОДНОГО И ТОГО ЖЕ ЧЕЛОВЕКА В СОСТАВ ДВУХ И БОЛЕЕ КОМИССИЙ».

ли ряд встреч с представителями партий. Рассказали об изменениях в законодательстве, ознакомили с формами документов, которые нужно заполнить для представления кандидатур в состав и резерв участковых комиссий. Обозначили сроки, в которые это необходимо было сделать.

В дальнейшем работали в режиме консультаций. Многие партии ответственно подошли к вопросам представления кандидатур, поэтому значительное число выдвинутых ими людей вошли в составы участковых комиссий.

В аналогичном режиме проходила и работа избиркома с территориальными избирательными комиссиями (ТИК). Случалось в отдельные моменты поправлять ТИК,

чтобы территориальные избирательные комиссии более внимательно относились к обеспечению представительств парламентских партий в участковых комиссиях. Порой мы рекомендовали увеличивать количественный состав УК, чтобы учесть поступившие предложения от всех четырех парламентских партий.

– Член ЦИК России Майя Гришина в «Журнале о выборах» пишет: «По моему мнению, оптимальным являлся бы подход к созданию участковых комиссий как политических нейтральных органов, однако ныне в российском законодательстве закреплена иная модель, что вероятно оправдано политической практикой». Вы с этим согласны?

– Мы хотели сначала провести обучение территориальных избирательных комиссий и политических партий, а потом уже приступить к формированию составов УК. Как нам кажется, выбрали наиболее оптимальное время. Смогли воспользоваться опытом избирательных комиссий других субъектов Федерации, которые первыми стали формировать участковые комиссии и наступили на определенные законодательные грабли, выявившие правовые недочеты. Вы знаете, что потом в этой части внесли изменения в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав граждан.

Мы же в спокойном режиме провели необходимую работу. Такой подход был результатом четкого спланированных действий.

– Когда можно будет говорить о результатах нового порядка формирования участковых комиссий?

– Ближайшие осенние выборы покажут положительные и отрицательные моменты нового порядка формирования комиссий, в том числе использования резерва. В ходе работы будет осуществляться и поиск решений проблемных вопросов.

– Кроме того, были назначены председатели новых УИК, а на первых заседаниях сформированных комиссий были избраны заместители председателей и секретари. Кандидатуры, не включенные в состав участковых комиссий, были зачислены в резерв.

– Всего в составы УИК назначили 14 768 членов с правом решающего голоса. Из них по предложениям политических партий – 6389 человек (43,26% от общего числа назначенных), от общественных объединений – 151 человек (1,02%), от представительных органов муниципальных образований – 367 человек (2,49%), от собраний избирателей по месту работы, жительства, учебы – 7861 человек (53,23%).

– На момент формирования участковых комиссий из 36 региональных отделений политических партий, зарегистрированных в Иркутской области, правом внесения предложений воспользовались 13 партий.

– Из 6389 членов комиссий, назначенных по предложениям политических партий, от «ЕДИНОЙ РОССИИ» вошли 1829 человек, от КПРФ – 1617 человек, от СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ – 1224, от ЛДПР – 1170, от партии «ЯБЛОКО» – 159, от «ПАТРИОТОВ РОССИИ» – 152 человека.

Кроме того, в составы УИК были включены представители от политических партий: «Гражданская платформа», «УМНАЯ РОССИЯ», «Рожденные в Союзе Советских Социалистических Республик», «Альянс Зеленых – Народная партия», «Республиканская партия России – Партия народной свободы», «Российская партия пенсионеров за справедливость», партия СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.

– Почти половина членов новых участковых комиссий – 7108 человек – имеют высшее профессиональное образование, большинство ранее работало в избирательных комиссиях. Свыше 86% членов УИК составляют женщины.

– При формировании комиссий удалось соблюсти возрастной баланс, в состав участковых комиссий вошли 2180 человек в возрасте до 30 лет, 7545 человек, которым от 30 до 50 лет, представителей более зрелого поколения (старше 50 лет) – 5043 человека.

– Кроме того, были назначены председатели новых УИК, а на первых заседаниях сформированных комиссий были избраны заместители председателей и секретари. Кандидатуры, не включенные в состав участковых комиссий, были зачислены в резерв.

– Беседавала Алёна Сабирова

ВСЕ ЧЕТЫРЕ городских территориальных избиркома Иркутска очень внимательно подошли к подготовке молодых кадров в составы и резерв участковых избирательных комиссий. В течение нескольких месяцев проводились занятия, на которых слушатели (в основном это студенты иркутских вузов) ознакомились с новациями в избирательном законодательстве и тонкостями организации процесса голосования. И вполне логично, что наставники решили устроить проверку знаний своим подопечным в виде выборов, хотя и в игровой форме, но ситуации рассматривались совсем не игровые.

Три кандидата в президенты

В Молодежном центре правового обучения, который действует при Иркутских городских №2 и 3 территориальных избирательных комиссиях (Октябрьского и Правобережного округов), в мае состоялась проверка знаний агитации.

Непосредственно дню голосования предшествовал период предвыборной агитации.

На пост президента Молодежного центра правового обучения (МЦПО) баллотировались три кандидата. Петр Саганов от команды Иркутского юридического института (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ слоганом своей агитационной кампании выбрал призыв: «Меньше слов – больше дела!». В своих выступлениях перед избирателями он предлагал активнее привлекать молодежь к участию в выборах и к работе избирательных комиссий.

Второй кандидат – Ибрагим Бекботов, представитель Иркутского юридического института (филиал) Российской правовой академии Минюста РФ, шел на выборы под девизом: «Разум. Воля. Результат!». Он активнее других претендентов на пост президента МЦПО использовал в своей кампании печатные агитационные материалы в виде транспарантов и плакатов. Третий кандидат, представлявший Юридический институт Иркутского госу-

Проверка выборами



дарственного университета, Евгений Вербицкий, в ходе предвыборной агитации выступал с предложениями реформировать Молодежный центр правового обучения, создать дискуссионные клубы, редакционную и мониторинговую группы и т.д.

В итоге в ходе напряженной борьбы с разрывом всего в два голоса победу одержал Ибрагим Бекботов. За него проголосовали 47 процентов избирателей, от общего числа принявших участие в выборах. Вторым стал Петр Саганов, третьим – Евгений Вербицкий. В голосовании кроме студентов приняли участие председатели Иркутских городских ТИК №2 и 3 Петр Семенов и Ирина Иванова, которые отметили, что выборы прошли на высоком уровне, а также похвалили молодежную избирательную комиссию МЦПО за оперативность и профессионализм. Все было организовано, как и подобает настоящим выборам. Име-

лись кабинка, ящик для голосования, отпечатанные списки избирателей, избирательные бюллетени.

В ходе голосования были разыграны ситуации, которые случаются и на настоящих выборах. Так, в помещении для голосования появились представители одного из кандидатов, они принялись раздавать листовки и даже попытались сделать вброс бюллетеней.

Но члены молодежной избирательной комиссии быстро приняли меры для нейтрализации нарушителей. После окончания голосования комиссия по всем правилам избирательного законодательства произвела подсчет голосов. Председатель молодежной избирательной комиссии Александр Нагуслав объявил, что выборы признаны состоявшимися и действительными, зачитал протокол об итогах голосования и назвал нового президента МЦПО.

По окончании этой деловой игры Петр Семенов и Ирина Иванова поздравили слушателей Молодежного центра правового обучения с успешным прохождением учебного курса. Вручили подарки, а также сертификаты о зачислении в кадровый резерв участковых избирательных комиссий.

Лидер только один

В Центре правового обучения избирателей при Иркутских городских №1 и 4 ТИК (Ленинский и Свердловский округа) учебный год завершился деловой игрой «Выборы лидера центра». Свои кандидатуры на пост лидера выдвинули две слушательницы центра – Александра Григорьева и Наталья Осипова.

Обе претендентки представили предвыборные программы, выполненные в виде компьютерных презентаций. Александра Григорьева еще и выпусти-

ла агитационные буклеты в поддержку своей кандидатуры.

По сценарию игры была сформирована молодежная участковая избирательная комиссия. Каждый кандидат в лидеры назначил в ее состав по одному наблюдателю. В начале игры председатель молодежной избирательной комиссии Олеся Лопатина объявила об открытии избирательного участка, и голосование началось.

Когда все желающие проголосовали, члены комиссии вскрыли ящик и подсчитали сброшенные бюллетени. Наряду с верно заполненными бюллетенями, обнаружили два недействительных бюллетеня. В одном стоял галочкой напротив фамилий двух кандидатов, в другом не было никаких отметок.

По результатам голосования с большим отрывом лидером центра была избрана Наталья Осипова, студентка Иркутского государственного университета путей сообщения. За нее проголосовали 22 избирателя. Второго кандидата – Александру Григорьеву поддержали 10 избирателей.

В ходе состоявшейся деловой игры слушатели на практике показали хорошие знания, полученные в ходе обучения по программе: «Школа избирательного права».

После игры председатели Иркутских городских ТИК №1 и 4 Марина Шульгина и Андрей Жуковский вручили слушателям свидетельства об окончании курсов, а наиболее активные ребята получили благодарности территориальных избирательных комиссий и поощрительные призы.

Практически все представители этого набора Центра правового обучения избирателей вошли в составы или резерв участковых избирательных комиссий.

В заключение можно добавить, что любой желающий имеет возможность пройти Школу молодого избирателя, для этого необходимо обратиться в Иркутские городские территориальные избирательные комиссии в сентябре, когда будет осуществляться набор слушателей на следующий учебный год.