

ПО ПРИГЛАШЕНИЮ ЦИК Азербайджанской Республики участие в международном наблюдении за проведением выборов президента этой страны приняла делегация ЦИК России во главе с председателем Центризбиркома Владимиром Чуровым.

Срок полномочий действующего главы государства Ильхама Алиева истек 16 октября 2013 года. В соответствии с Избирательным кодексом республики выборы должны были состояться именно в этот день. Однако в связи с тем, что в 2013 году 16 октября пришлось на традиционный праздник Курбан-байрам, голосование было перенесено на 9 октября.

Согласно конституции страны президентом может быть избран гражданин Азербайджанской Республики не моложе 35 лет, постоянно проживающий на территории Азербайджана свыше 10 лет, обладающий избирательным правом, не судимый за такое же преступление, с высшим образованием, не имеющий двойного гражданства.

10 претендентов

Президент избирается на пятилетний срок путем всеобщих, прямых и равных выборов при свободном, личном и тайном голосовании.

18 марта 2009 года в стране состоялся референдум по внесению изменений в конституцию страны, по итогам которого было отменено положение, ограничивающее пребывание одного лица на посту президента страны двумя сроками. В соответствии с Избирательным кодексом Азербайджанской Республики кандидат может быть выдвинут по собственной инициативе или избирателями, обладающими активным избирательным правом, с условием сбора на территории необходимого числа подписей и направления уведомления об этом в соответствующую избирательную комиссию.

Кандидаты на должность президента Азербайджанской Республики могут выдвигаться политическими партиями, блоками политических партий и инициативными группами избирателей, которые должны быть учреждены не менее чем 100 гражданами.

В поддержку кандидата в президенты, выдвинутого политическими партиями, блоком политических партий или инициативными группами избирателей, должно быть собрано не менее 40 тысяч подписей избирателей не менее чем в 60 избирательных округах республики (всего таких округов 125, и в каждом из них от 33 тысяч до 45 тысяч избирателей).

Права быть избранным президентом Азербайджанской Республики не имеют люди, отбывающие наказание в местах заключения по вступившему в законную силу приговору суда, осужденные за такие же преступления, обладающие двойным гражданством и имеющие обязательства перед иностранными государствами.

Всего были зарегистрированы в качестве кандидатов на выборах президента Азербайджана 10 человек. Залогом для выборов специалисты предрекали победу Ильхаму Алиеву, кандидатура которого была выдвинута правящей партией «Азербайджанский» (ПНА). Так в итоге и случилось.

Традиционная азербайджанская оппозиция находится в состоянии кризиса из-за низкого рейтинга популярности и разрыва между ее лидерами и, по крайней мере на данном этапе, не способная играть заметную роль в жизни страны. Чтобы выдвинуть единого кандидата, оппозиционные лидеры долго искали согласия. Наконец выбрали авторитетного ученого-историка Джамгиля Гасалина.

Организация выборов

Выборы и референдумы в Азербайджанской Республике организуются и проводятся избирательными (референдумными) комиссиями, срок полномочий которых составляет пять лет. Система избирательных комиссий в Азербайджанской Республике включает Центральную избирательную комиссию, состоящую из 18 членов, избираемых Исламом Меджидовым; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

Окружная комиссия формируется не менее чем за 50 дней до дня голосования, состоит из девяти членов, которые назначаются Центральной избирательной комиссией. Участковые избирательные комиссии организуются соответствующими окружными комиссиями не менее чем за 40 дней до дня голосования в составе шести членов.

Азербайджан. Традиции и современность



ЯВКА НА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРАХ В ЦЕЛОМ СОСТАВИЛА БОЛЕЕ 72 ПРОЦЕНТОВ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ИЗБИРАТЕЛЕЙ.

Международное наблюдение

В соответствии с Избирательным кодексом Азербайджанской Республики 16 сентября 2013 года в стране началось предвыборная агитация кандидатов в президенты на предстоящих выборах главы государства. Кандидаты могли вести агитацию посредством СМИ, а также уличной пропаганды и встреч с избирателями. Избирательный кодекс Азербайджана предусматривает проведение предвыборной агитации как на платной, так и на бесплатной основе. Согласно решению ЦИК кандидаты могли вести бесплатную агитацию в эфире Компании общественного телерадиовещания. Помимо того, они получили возможность бесплатно размещать агитационные материалы в государственных газетах «Азербайджан», «Халг», «Республика» и «Бакински рабочий» (выходит на русском языке). Ежедневно каждому кандидату размещать агитационные материалы в газетной полосе формата А2 и 18 минут бесплатного эфирного времени (всего 180 минут).

Для проведения платной агитации СМИ должны были заранее уведомить ЦИК и оплатить свои условия, которые равны для всех кандидатов. На платной основе агитационные материалы извлялись желание разместить 21 информационное агентство и онлайн-медиа, 26 газет и журналов, один канал телевидения и два канала онлайн-телевидения.

В проправительственной газете New Vaku Post, издающейся на двух языках — азербайджанском и русском, с шестыми иллюстрациями, цена политической рекламы составила в зависимости от страницы издания 20–50 манатов (около 25–63 долларов) за один квадратный сантиметр. Эта газета является самым большим тиражом в стране — 15 тысяч экземпляров — и распространяется бесплатно. В государственной газете «Халг» (тираж 1,5 миллиона экземпляров в день) за один квадратный сантиметр (6,3 доллара) за один квадратный сантиметр. Большинство азербайджанских телеканалов не заинтересовались размещением платной агитации. Ни государственное телевидение АЗТВ, ни 5 частных общенациональных телеканалов, ни более десятка региональных телеканалов и радиостанций не изъявили желания разместить предвыборную агитацию на платной основе, хотя в условиях небольшого тиража газет и ограниченной доступности онлайн-изданий ввиду недостаточной развитости инфраструктуры Интернета, в особенности в сельской местности, главным источником информации для населения остается телевидение.

Отметим, что для уличной бесплатной агитации местные власти устанавливали столбы для расклеивания на них материалов кандидатов в президенты.

С 5 по 12 октября 2013 года в связи с проведением президентских выборов в Азербайджанской Республике находилась миссия Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ), состоящая из 12 членов основного состава, 30 человек долгосрочных наблюдателей и 280 краткосрочных наблюдателей от 32 государств — участников ОБСЕ. Российскую Федерацию представляли 42 человека. Для выполнения поставленных задач миссия краткосрочных наблюдателей была поделена на 15 команд, что позволило осуществлять мониторинговые функции по всей территории Азербайджана. Команды, в свою очередь, были разбиты на группы по два человека в каждой для наблюдения за работой на избирательных участках и окружных комиссиях.

Члены миссии провели встречи с представителями органов власти городов, сельских муниципалитетов, участковых избирательных комиссий, политических партий, общественных организаций и избирателями, посетили шесть окружных избирательных комиссий и свыше 80 избирательных участков, в том числе в горных населенных пунктах.

Предвыборная наблюдательная миссия Парламентского ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), побывавшая в Азербайджане 10–13 сентября, в итоговом заявлении отметила готовность властей Азербайджана обеспечить широкий доступ международных наблюдателей для мониторинга выборов, проведение ЦИК информационно-просветительской работы, обучение членов избирательных комиссий различного уровня, постоянное уточнение списков избирателей. Вместе с тем в ПАСЕ посчитали, что кандидаты на должность президента Азербайджана поставлены в неравные условия.

Миссия БДИПЧ ОБСЕ присутствовала в Азербайджане с 9 сентября по 12 октября в составе 42 наблюдателей, в том числе 30 долгосрочных наблюдателей, которые впоследствии были распределены по регионам страны.

В общей сложности за выборный период БДИПЧ ОБСЕ отметили, что избирательная кампания была ограничена ограничениями свобода



ды слова, собраний и объединений, что стало следствием неравных возможностей кандидатов.

В целом Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики эффективно проводила техническую подготовку к выборам. Однако порядок формирования всех избирательных комиссий дает проправительственным силам фактически большинство для принятия решений в каждой из них. Значительные проблемы были обнаружены на всех этапах процесса в день голосования. Подсчет голосов был оценен по большей части негативно. На 58 процентах избирательных участков, на которых проводилось наблюдение (11 процентов от общего количества избирательных участков), были допущены серьезные нарушения.

Выводы наблюдателей

В заявлении миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ отмечено, что выборы были свободными, прозрачными и носили демократический характер. В заявлении отмечено, что выборы были проведены на профессиональном уровне. Выражено удовлетворение технической подготовкой к выборам, осуществленной избирательными властями. В избирательном процессе не было выявлено какого-либо давления на избирателей и присутствия полиции на избирательных участках. Однако миссия отметила также ограниченные возможности оппозиции и призвала к уважению основных свобод в предвыборный период. Согласно заявлению дебаты во время выборов были более открытыми по сравнению с прошлыми выборами, при этом ситуация со свободой слова по-прежнему вызывает серьезную озабоченность.

В числе основных проблем, которые были выявлены в ходе

выборов, европейские наблюдатели называют ограничения свободы слова и собраний, а также неравные возможности участников президентской гонки. По словам специального координатора действующего председателя ОБСЕ по наблюдению за выборами в Азербайджане Мишеля Вуазена, несмотря на хорошую организацию электорального процесса и мирную атмосферу в день выборов, наблюдатели «вынуждены подчеркнуть недостатки в таких областях, как подсчет голосов». В связи с этим Вуазен выразил надежду на то, что «власти Азербайджана предпримут реальную попытку привести эти области в соответствие с рекомендациями ОБСЕ».

Кроме того, наблюдатели сошлись, что состав избирательных комиссий на местах де-факто давал преимущество проправительственным силам. Также на выборы негативно повлияло то, что оппозиционные кандидаты не получили пропорциональный доступ к СМИ, а ряд журналистов подвергся преследованию и давности миссии краткосрочных наблюдателей, власти Азербайджана не реализовали данные им

Алиев, его поддержали более 84 процентов граждан, пришедших на избирательные участки. Для победы в первом туре кандидату достаточно было получить более 50 процентов голосов.

Делегация ЦИК России

Делегация Центральной избирательной комиссии РФ под руководством Владимира Чурова приняла участие в международном наблюдении за президентскими выборами в Азербайджане. Члены делегации посетили избирательные участки в нескольких городских типах в пригородах Баку — Забрата, Маштага, Зыхе и два участка на территории Азербайджанского высшего военно-морского училища. Несмотря на незначительные недостатки (теснота помещений участков, недостаточный обзор для наблюдателей), представители ЦИК России остались довольны увиденным.

Они присутствовали при подсчете голосов на избирательном участке № 19, где итоги голосования были следующими:

Они были установлены на 1000 избирательных участках по всей стране. Проведение экзитполов практикуется в Азербайджане давно и стало привычным для избирателей, о чем свидетельствует низкий процент отказов респондентов от ответов на вопросы интервьюеров. По данным руководителя одной из независимых исследовательских организаций «ЕС!» Ирады Якубовой, этот показатель составляет 5 процентов.

Как показывает практика, результаты экзитполов в Азербайджане соответствуют результатам голосования. Оправившийся на выходе с участка избиратель не успевает ответить на вопросы интервьюера, а заполняет бумажную анкету и опускает ее в прозрачный ящик — мини-урну для голосования. В самой анкете спрашивается не только о том, за кого проголосовал избиратель, но и задается ряд вопросов провозрастного характера: оказывалось ли давление на избирателей в процессе голосования, считает ли он, что его голос будет посчитан правильно, нарушились ли его права, как он оценивает организацию процесса голосования. Обработка 80 тысяч таких анкет, по словам Ирады Якубовой, дает материал не только для оценки объективности официальных результатов голосования и итогов выборов, но и для совершенствования работы избирательной системы страны.

Что касается политической атмосферы, в которой проходили выборы, обратил на себя внимание полное отсутствие внешних признаков политической конкуренции — наружной конкуренции (плакатов, листовок) за кандидатов и партии, что, впрочем, зрительно компенсировалось обилием билбордов с изображением Гейдара Алиева — отца нынешнего президента — государственных флагов Азербайджана. Информационная составляющая избирательной кампании внешне выражалась в серии плакатов небольшого формата, которые располагались, как правило, в витринах магазинов. Однако все избиратели получили именные приглашения на избирательные комиссии. Явка в целом составила более 72 процентов от общего числа избирателей.

В день выборов 9 октября представители ЦИК России находились за открытием списков избирательных участков; ходом и процедурой голосования более чем на 60 участках; открытием избирательных участков, подсчетом голосов, составлением протоколов и их последующей передаче в окружные комиссии на шести участках; процедурами передачи окружной избирательной комиссии протоколов голосования участковых избирательных комиссий в ЦИК Азербайджана.

По итогам наблюдения подготовлено свыше 60 соответствующих формализованных сообщений для руководителей миссии. Отличительные черты кампании: качественная профессиональная подготовка председателей и членов участковых избирательных комиссий; достаточно высокая явка избирателей. На всех участках в ходе голосования присутствовали наблюдатели — представители практически всех кандидатов и партий.

Возникли определенные трудности с поиском избирательных участков: отсутствовали какие-либо указатели и ориентиры. Местное население плохо было проинформировано о местах расположения избирательных участков.

В целом, по оценкам российских наблюдателей, выборы президента Азербайджанской Республики проводились в адекватных условиях прозрачной обстановки. Представители международной миссии в подавляющем большинстве случаев могли беспрепятственно наблюдать происходящее и знакомиться со всеми необходимыми материалами и документами, получать полную устную информацию. Нарушения, которые были зафиксированы и представлены руководству миссии БДИПЧ ОБСЕ, не могли повлиять на результаты голосования.

Игорь Евланов, Ислам Гасалин
«Журнал о выборах» 2013 №9
Материал публикуется в сокращении

ОТСУТВИЕ НАРУЖНОЙ АГИТАЦИИ ЗА КАНДИДАТОВ ЗРИТЕЛЬНО КОМПЕНСИРОВАЛОСЬ ОБИЛИЕМ БИЛБОРДОВ С ИЗОБРАЖЕНИЕМ ГЕЙДАРА АЛИЕВА.

ранее Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ рекомендации по проведению выборов.

Глава миссии наблюдателей СНГ, исполнительный секретарь Содружества Сергей Лебедев заявил, что президентские выборы в Азербайджане демократичны, объективны и легитимны. По его словам, посев, начиная с 10 сентября, 1973 участка, члены миссии стали свидетелями тщательной работы по подготовке к выборам.

Глава миссии СНГ подчеркнул, что множество встреч, проведенных в Азербайджане как с кандидатами на должность президента, так и с представителями власти, предоставили возможность получить довольно объективную картину выборов. Избирательный процесс, по мнению наблюдателей от СНГ, проходил организованно, в том числе и в плане технического оснащения, включая прозрачные урны для голосования и наличие на 1000 избирательных участках веб-камер.

«Была также обеспечена возможность голосования и для людей, которые не могли лично явиться на избирательные участки», — сказал Лебедев.

Члены миссии СНГ побывали в избирательных участках в составе миссии вошли дипломаты, члены руководящих и члены центральных избирательных комиссий стран СНГ.

По результатам подсчета голоса избирателей убедительную победу одержал действующий глава государства Ильхам

И.Г. Алиев — 84,7 процента, Дж. Гасалин — 7,9 процента, И. Агазаде — 1,87 процента, остальные кандидаты — меньше одного процента. Общий итог наблюдения — замечаний нет.

В соответствии с национальным законодательством списки избирателей вывешивались для обозрения. После выдачи избирательного бюллетеня каждому избирателю маркировался ноготь большого пальца правой руки бесцветной жидкостью, светящейся под ультрафиолетовой лампой. При входе избирателей в помещение для голосования член избирательной комиссии проверял наличие маркировки.

Обстановка на избирательных участках была спокойной. Немногочисленные представители полиции находились в помещении для голосования. По национальному законодательству полиция может находиться на участках только по вызову комиссии, причем в этом случае голосование прерывается.

Была обеспечена полная свобода наблюдения за ходом голосования и подсчета голосов. На всех участках находились национальные наблюдатели от политических партий, кандидатов и общественных организаций (от 3 до 10 в момент нашего пребывания). Нигде не возникло вопросов и возражений относительно проведения фотосъемки в рамках наблюдения. Председатели и члены комиссии были вежливы, доброжелательны, радушии.

Для наблюдения за ходом голосования и подсчета голосов использовались веб-камеры.