

# Как избрала Рийгикогу

Весенний избирательный цикл открыли выборы в парламент (Рийгикогу) Эстонии, состоявшиеся 1 марта. За проведением голосования в составе международной миссии наблюдал кандидат политических наук, заместитель декана исторического факультета Иркутского государственного университета Алексей Петров. Как эстонцы выбирают своих депутатов, он рассказал журналисту газеты «Право выбора».

## Алексей Викторovich, какая была программа у вашей миссии наблюдателей?

Программа была довольно плотной, в нее были включены семинары, организованный центральной избирательной комиссией Эстонии, собственное наблюдение за ходом голосования (я посетил 10 участков в Таллине) и обсуждение итогов выборов с коллегами.

## Сколько партий боролись за представительство в парламенте Эстонии?

Всего 10 партий выдвинули своих кандидатов на этих парламентских выборах, преодолеть пятипроцентный барьер удалось шести партиям. В итоге их сторонники и разделяют места в высшем законодательном органе Эстонии.

## Как организована работа наблюдателей на выборах в этом прибалтийском государстве?

В Эстонии с 2005 года официально нет института наблюдателей, точнее, любой эстонец может свободно наблюдать за тем, как ведется голосование. За день посещения избирательных участков в Таллине я встретил наблюдателей из Молдавии, Польши, Армении, Италии, Голландии, но не было ни одного представителя из Эстонии. Граждане настолько доверяют национальной избирательной системе, что даже разговоров не возникает о том, что кто-то что-то нарушил или что были сфальсифицированы итоги выборов.

## Во сколько начинается голосование на выборах?

По эстонскому законодательству голосование проходит с 9:00 до 20:00. На первый наш участок для наблюдения мы приехали в 8:35. Председатель комиссии еще не было, и нас не пустили. Но через несколько минут прибыла председатель и мы вошли в помещение.

## В России всё иначе...

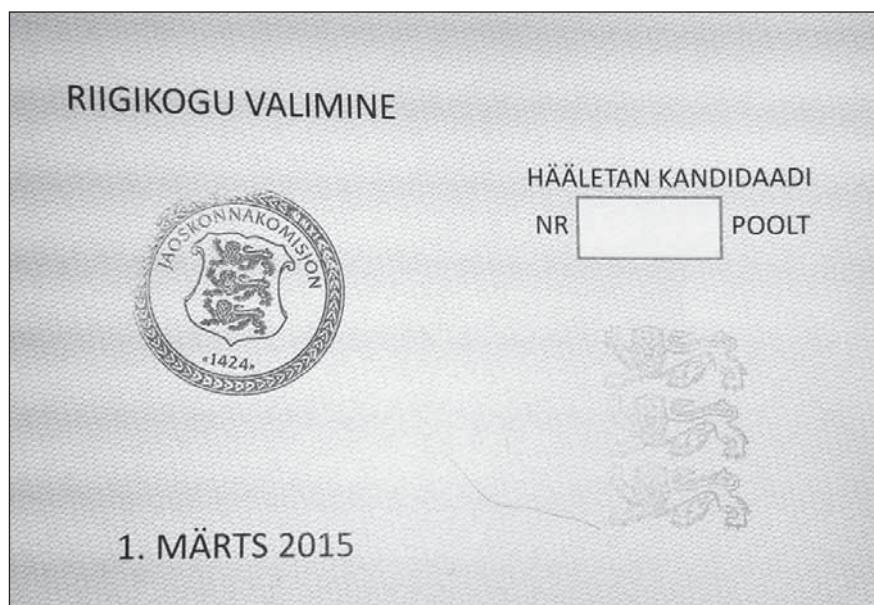
Да, у нас с семи утра все члены УИК на работе, всё заранее подготовлено, кабины и ящики установлены. Здесь же в 8:50 только начали таскать стулья, принесли большой и малый (для выездного голосования) ящики.

Мы же, ожидая, когда завершится подготовка, отправившись погулять по зданию. Для голосования выделили одно из помещений русской школы. Из объявления, размещенного в коридоре, я узнал, что в этой школе проводится неделя благотворительности, в качестве пожертвований принимаются корм и игрушки для животных...

В 8:57 нас пригласили на процедуру пломбирования ящика для голосования, который у нас отдельные граждане до сих пор называют «урной». Пластиковый ящик по виду очень напомнил мне короб для белья. Опломбирование произвели, и в 9:02 пришли первые избиратели, им стали выдавать бюллетени. Но проголосовать они не могли. Дело в том, что в качестве защиты каждый бюллетень имеет две печати: одна ставится до выдачи бюллетеня, а вторая – перед тем, как его опустить в ящик для голосования. Печать еще не принесли, поэтому избиратели терпеливо ждали. В 9:08 появилась печать. Избиратели смогли приступить к голосованию.

## В Эстонии больше по численности участковые комиссии?

В комиссии может быть до 13 человек, но мы чаще всего встречали составы по 7-8 человек. Я поинтересовался, как формируются участковые комиссии. Мне рассказали, что комиссию избирают на один год местные администрации. Председатель комиссии пишет заявление о желании стать председателем на



## Чтобы избиратели не ошибались, расписываясь за полученный бюллетень, используется специальная линейка с прорезью для подписи.

ия руководителя центральной избирательной комиссии.

## Традиционный российский вопрос: как там на выборах с явкой?

Явка была высокой. Мне показалось, что даже сами члены комиссий не были готовы к такой активности избирателей. Еще одна особенность – голосование через Интернет. Эстония – единственная страна в мире, которая уже третий выборы на национальном уровне проводит с применением электронного голосования. На первом участке мы узнали, что там с помощью онлайн-технологий проголосовали порядка 500 человек, 262 избирателя воспользовались правом проголосовать на дому (стационарные избирательные участки), а остальные 238 – в избирательном центре. В Эстонии комиссиям не выделяют никакого транспорта для выездов к избирателям. Два члена комиссии идут с переносным ящиком для голосования к избирателям пешком без всякого сопровождения наблюдателей.

И еще: на эстонских избирательных участках в день голосования не торгуют пирожками и не меряют давление. Все участки находятся в небольших помещениях, так что даже не всегда есть место, где могут расположиться наблюдатели.

## Участки часто устраивают в школах?

Да. Это не редкость. Второй участок, на котором мы побывали, был устроен в гимназии. Председатель комиссии, молодой парень лет 30, плохо понимал по-русски, поэтому давал нам минимум пояснений. Шел одиннадцатый час утра, избирателей было много. И нам, наблюдателям, некуда было приткнуться. Стояли в дверях, в результате несколько человек выстроились за нами, подумав, что мы стоим в очереди на голосование. На втором участке было зарегистрировано 3500 избирателей, из них 700 проголосовали по Интернету и почти 300 – досрочно.

Здесь я впервые увидел, как избиратель пошел посмотреть информационные плакаты с кандидатами. Ранее граждане шли голосовать, уже точно зная, за кого они.

На этом же участке случилось первое ЧП. Избирателя не обнаружили в списках, стали разбираться. Оказалось,

гражданин ошибся участком. Председатель подвел его к окну и показал, как пройти к «родному» участку.

## А зафиксировали хоть одно нарушение?

Да. На том же участке в гимназии председатель комиссии зашел в кабинку, чтобы помочь гражданке проголосовать. Оттуда вышла дама преклонных лет (мне показалось, что она немного подшофе) и направилась к нам. «Сегодня магнитная буря, я сто грамм не выпила, не знаю, за кого голосовать», – посоветовала избирательница. Показала нам свою ID-карту (удостоверение личности в Эстонии): «Прикинь, какая я тут толстая! Непохожа, да?»

Во многих странах для того, чтобы избиратели не ошибались, расписываясь за полученный бюллетень, используется специальная линейка с прорезью для подписи. В Эстонии она тоже в почте, никто не ошибается, в какой клетке поставить автограф. Особенно в восторге от такого гаджета старики.

## Какая еще есть специфика в работе с избирательной документацией?

Списки избирателей в Эстонии не сброшюрованы. Они скреплены просто, как в органайзере. «Да, можем вытащить страницы, когда нам надо», – пояснила мне член комиссии. Я сразу представил, что бы было от подобного комментария у нас... Кроме того, если в России списки избирателей формируются «по домам» (прописка), то в Эстонии – по алфавиту.

Еще я обратил внимание, что бюллетени перед каждым членом комиссии лежали в крышках от бумажных коробок. К стати, о бюллетене: в Эстонии он очень маленького размера, и в него вписывается только номер кандидата. Список всех кандидатов с номерами висит внутри кабины для голосования. Как смеялся кто-то из наших коллег-наблюдателей: «А если кто-то с утра зайдет в кабинку и поменяет списки?» Нет, полагаю, эстонцы до такого даже и не додумаются.

Всего в Рийгикогу – так называется национальный парламент в Эстонии – избирается 101 депутат. Как стать депутатом, разберешься не сразу. В первых, ты можешь стать депутатом, получив личный мандат. Это относит-

ся к победителям округов. Во-вторых, примерно 80% мандатов распределяются между партиями, набравшими свыше 5% голосов избирателей, но при этом за кандидата от партии должно проголосовать не менее 10% избирателей в его округе.

## Я так понимаю, с вопиющими нарушениями законодательства вы не сталкивались?

Практически нет. Были некоторые нарушения процедур. Так, на одном из участков переносной ящик для голосования не был опломбирован. Члены комиссии его опечатали только перед тем, как идти к избирателям, заявившим, что желают проголосовать на дому...

Зато на этом избирательном участке мы стали свидетелями работы системы по передаче данных о количестве проголосовавших избирателей в вышестоящую комиссию. В Эстонии эти сведения по состоянию на 12:00, 16:00 и 20:00 передаются с помощью специальной интернет-программы, в которую все цифры вбиваются председателем комиссии. «Опоздала на шесть минут, ругаться будут», – немного извиняясь, сказала нам председатель УИК. Не все показатели совпадают: ведь некоторые граждане по Интернету проголосуют несколько раз, а учитывается только последнее заявление, поэтому число голосовавших и число избирателей отличаются. Максимальный рекорд по Эстонии – 60 голосов одним избирателем. Наверное, так гражданин проверял систему на прочность.

## Какой избирательный участок вас поразило больше всего?

Участок, расположенный в торговом центре. Его оказалось сложнее

всего найти. Мы минут 15 плутили по огромному зданию. В итоге случайно обнаружили его под эскалатором. Такого мини-участка я в своей жизни еще не видел. Причем в списке избирателей там числится 5817 граждан, из которых 2200 человек проголосовали онлайн, 288 – досрочно. Очередь на участок была, как за колбасой в старые добрые советские времена. Председатель комиссии не сразу нашлся. Но встретившись с нами, первое, что он сделал, так это запретил вести фотосъемку, чем сразу испортил нам настроение.

## Вы же наблюдали не только за ходом голосования, но и подсчетом голосов...

Совершенно верно. На одном из участков мы стали свидетелями, как эстонцы подсчитывают голоса избирателей. Ровно в 20:00 двери избирательного участка закрылись. Члены комиссии приступили к работе со списками избирателей, погрузились в подсчеты. В 20:05 стало известно, что два бюллетеня испорчены – их вернули избирателям, которые неправильно проголосовали. По эстонскому законодательству (и нашему, кстати, тоже) если ты проголосовал не так, как хотелось, то можешь получить новый бюллетень.

В 20:10 приступили к подсчету и гашению неиспользованных бюллетеней. Затем вскрыли переносной ящик, в нем были два бюллетеня, на которых заместитель председателя поставил печать.

После вскрытия ящик с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей. В финале открыли стационарный ящик и приступили к подсчету, причем



все члены комиссии считают сразу все бюллетени. Всё построено на доверии. Ни одной жалобы на действия комиссии не поступило.

Поскольку на участке не было увеличенной формы протокола, мы не могли узнать заранее победителя. Однако через час стало ясно, что с большим преимуществом лидирует Партия реформ и Партия центристов. «Нам бы копию протокола», – попросили мы. «Нет проблем, возьмите», – радостно ответил зампред комиссии. Через пару минут он понал, что не имел права выдавать нам копию, попросил всё вернуть, отрезал цифры, оставив только узкую полоску с данными о явке на участке.

По эстонскому законодательству все бюллетени утром следующего дня после выборов отвозят в уездные комиссии, где вновь вручную пересчитываются. До этого момента никакие результаты выборов на официальных порталах не публикуются.

Алексей Викторovich, вы побывали на выборах во многих странах, насколько, на ваш взгляд, является открытой избирательная система Эстонии? И как вы оцениваете использование электронного голосования с точки зрения соблюдения демократических процедур?

Избирательная система в Эстонии достаточно открыта. Любой избиратель может наблюдать за всем происходящим на избирательном участке, однако, повторюсь, степень доверия к выборам и власти такова, что эстонцы своими правами в данном вопросе почти не пользуются. Что касается электронного голосования, то это интересно для обсуждения и, может быть, в будущем применения такой формы и в нашей стране. Однако вначале нужно повысить доверие к выборам как к важнейшему институту, усилить роль партий в политическом процессе, чтобы они стали реальными игроками. Полагаю, стоит подумать о возвращении блоков на федеральном и региональном уровнях. Есть еще одна проблема при использовании электронного голосования – велика вероятность вмешательства российских хакеров в политический процесс. Они очень известны в мире, поэтому нет гарантии, что мы увидим настоящие результаты электронного голосования, а не итоги хакерского взлома. Так что пока будем голосовать по старинке, бюллетенями. Однако использовать новые технологии, несомненно, нужно. Например, комплексно обработать избирательных бюллетеней (КОИБ). Мне кажется, что это хорошая вещь.

Вопросы задавала  
Алёна Сабирова



## Эстонцы настолько доверяют национальной избирательной системе, что даже разговор не ведут о фальсификациях.

# Проигрыш оппозиции

НА ПАРЛАМЕНТСКИХ выборах в Эстонии победила правящая Реформистская партия, оппозиционная Центристская партия заняла второе место, сообщила республиканская избирательная комиссия страны.

Реформистская партия набрала 27,7% голосов, что соответствует 30 (из 101) мандатам в парламенте. На второе место вышла оппозиционная Центристская партия – 24,8% (27 мандатов), на третьем месте также входящая в нынешнюю правящую коалицию Социал-демократическая партия – 15,2% (15 мандатов), за ними следуют «Союз Отечества и Республика» (IRL) – 13,7% (14 мандатов), Свободная партия – 8,7% (8 мандатов) и Консервативная народная партия – 8,1% (7 мандатов).

Центристы, которые традиционно защищают интересы русскоязычного меньшинства в Эстонии, – давние политические противники Реформистской партии и IRL, лидеры которых уже заявили, что не станут сотрудничать с этой партией.

Как предполагают эстонские политологи, правоцентристская Реформистская партия может вновь составить правящую коалицию с Социал-демократической партией и националистическим «Союзом Отечества и Республика».

Возможная коалиция будет иметь большинство в парламенте (59 из 101 мандата) и

сформирует новое правительство, в котором на постах министров останутся многие члены нынешнего кабинета. Таким образом, изменений во внешней и внутренней политике страны ожидать не приходится.

По данным республиканской избирательной комиссии, на 101 место в парламенте претендовали 872 кандидата. В выборах приняли участие 10 партий и 11 независимых кандидатов. Проголосовать могли граждане от 18 лет и старше. Таковых в прибалтийской республике насчитывается около 900 тысяч человек. В голосовании не могли принимать участие около 6,5 процента неграждан. Эти 87,8 тысячи представляют в основном русскоязычное население.

На предыдущих выборах в 2011 году победу одержала Партия реформ Эстонии, создавшая коалицию с «Союзом Отечества». В 2014 году премьер-министр Андрус Ансип, который занимал пост в течение 9 лет, подал в отставку. Должность занял его однопартиец, представитель Партии реформ, Таави Рийвас. После этого была создана новая коалиция, в которую вошли Партия реформ и Социал-демократическая партия.

При этом мэром Таллины, лидер оппозиционной Центристской партии Эдгар Сависаар набрал рекордное количество голосов за всю историю парламентских выборов в стране. За Сависаара,

который баллотировался в таллинском районе Ласнямяэ, по предварительным данным, проголосовали более 25 тысяч избирателей. Предыдущий рекорд также принадлежал Сависаару, когда на прошлых муниципальных выборах в 2011 году он набрал 23 тысячи голосов.

На втором месте премьер-министр страны, лидер Реформистской партии Таави Рийвас – 15,8 тысячи голосов, на третьем месте – депутат Европарламента, член Центристской партии Яна Тоом – 11,5 тысячи голосов.

Явка на выборах составила 63,7%. В последних выборах, состоявшихся в 2011 году, приняли участие 27,4 процента избирателей. Согласно эстонскому законодательству, порога явки на выборах нет. За голосованием следили 130 наблюдателей из 16 стран мира.

По мнению экспертов, диапазон вариантов развития избирательной ситуации в Эстонии невелик. Один вариант, назовем его литовским, заключается в том, что социал-демократы Литвы на выборах в 2012 году получили относительное большинство, но президент страны не вручал им мандат на формирование правительства, склоняя их к коалиции с консерваторами. Однако при поддержке общественного мнения социал-демократы все-таки получили мандат и сформировали левоцентристское правительство. Возможно, теперь этим путем придется пройти эстонской Центристской партии.



Другой вариант, к нему подходит название латвийский, когда на парламентских выборах в Латвии в 2014 году победила партия «Солидарность», представляющая жителей разных национальностей, однако президент отказал ей в мандате. Может случиться так, что и перед эстонским президентом встанет вопрос, вручать ли мандат своим идеологическим оппонентам. Третий вариант – собственно эстонский. По итогам выборов будут воспроизведены нынешние позиции партий в Рийгикогу, а дей-

ствующую коалицию между реформистами и социал-демократами удастся сохранить.

Если обратиться к перспективам, то следует учитывать, что парламенту, сформированному после нынешних выборов, предстоит в 2016 году избирать президента страны, которым в настоящее время является Тоомас Хендрик Ильвес. Переизбраться он не имеет права, так как уже дважды занимал этот пост.

По материалам lenta.ru, РИА «Новости»