

Начало на стр. 1

– В целом, подводя итоги, стоит сказать, что 13 сентября на территории Иркутской области прошли 63 избирательные кампании. Были избраны 13 мэров муниципальных районов и городских округов, 25 глав поселений, 260 депутатов представительных органов, из них 185 – в думы муниципальных районов и городских округов, 75 депутатов – в 9 дум поселений. Подготовка и проведение муниципальных выборов осуществляли Избирательная комиссия города Иркутска, 23 территориальных избиркома, 653 участковые комиссии, – напомнил зампред.

Среди достижений избирательных комиссий Илья Дмитриев отметил, что 13 сентября на муниципальных выборах удалось предотвратить массовое досрочное голосование избирателей. Он сообщил, что если в сентябре 2014 года на муниципальных выборах число досрочно проголосовавших на отдельных участках достигало 18%, то в этом году в среднем оно составило 1,3%.

Относительно обеспечения избирательных прав граждан, которые по уважительным причинам 13 и 27 сентября на выборах губернатора не могли проголосовать на своих участках, то у таких избирателей имелась возможность получить открепительное удостоверение.

– Избирательная комиссия Иркутской области изготовила 60 тысяч открепительных, из них 58200 были переданы в территориальные избиркомы. До 13 сентября открепительные получили 18932 избирателя, накануне второго тура этим правом воспользовались еще 15550 граждан. Проголосовали по открепительным 13 сентября 10040 избирателей, 27 сентября – 20677 человек, – сообщил заместитель председателя областной комиссии.

Отдельные недостатки

В своем выступлении Илья Дмитриев остановился не только на успехах комиссий, но и указал на отдельные недоработки. Так, он призвал председателей комиссий неукоснительно соблюдать требования по вводу информации о ходе голосования в ГАС «Выборы», от некоторых территориальных комиссий поступали с опозданием, и это затрудняло получение целостной картины. Допускались ошибки при заполнении открепительных удостоверений членами УИК. Поскольку эта форма голосования предусмотрена и на выборах в Госдуму, Илья Владимирович посоветовал коллегам тщательнее объяснять на обучающих семинарах членам участковых комиссий, каким образом заполняются открепительные и как они выдаются избирателям.

Некоторые участковые комиссии, видимо не до конца доверяя автоматизированной форме составления итогового протокола, дублировали сведения в уже отпечатанный протокол вручную. Другие, усомнившись в четкости поставленной печати на протоколе, ставили ее повторно.

Критике подверглись со стороны заместителя председателя избиркома и сведения, подаваемые комиссиями о числе поступивших к ним жалоб. Поскольку далеко не все члены УИК четко понимают юридический термин «жалоба», они относили к этой категории и устные замечания, поступавшие от избирателей накануне и в день голосования, чем опять же затрудняли получение объективной статистики обращений и жалоб.

После проведенной работы по уточнению информации за кампанию поступило 144 обращения, из них 78 касались выборов губернатора, 66 – муниципальных кампаний. Касательно губернаторских выборов после осуществленных проверок нарушения подтвердились по 10 случаям. Чтобы проиллюстрировать накал политических страстей, Илья Дмитриев привел простой пример: 13 сентября в избирком поступило две жалобы по выборам губернатора, а 27 сентября – 29 обращений.

На муниципальных выборах из 66 жалоб 51 касалась нарушения правил проведения предвыборной агитации, при этом факты подтвердились только по 15 обращениям.

– Надо отдать должное комиссиям, больших нареканий относительно организации и проведения выборов не было. Учитывая, под каким пристальным надзором наблюдателей находились председатели и члены УИК, это можно объяснить достойным уровнем подготовки кадров. Но почитать на лаврах не стоит, нужно провести работу над ошибками и усилить те направления, на которых были выявлены недочеты, – призвал Илья Дмитриев. И добавил, что стоит опираться при обучении членов УИК на методические материалы, разработанные избиркомом. Он также посоветовал увеличить активность комиссий в части размещения своих материалов на официальном сайте, а при возникновении любых проблем чаще обращаться за советом в областную комиссию.

Из ближайших задач Илья Владимирович напомнил, что 14 декабря необходимо организовать прием граждан по вопросам, входящим в компетенцию избирательных комиссий. Территориальные комиссии должны через местные средства массовой информации оповестить граждан о возможности получить интересующую информацию о выборах, обнародовать график приема и назначить дежурных.

Некоторые слова критики в адрес председателей прозвучали и со стороны председателя избиркома. Эдуард Девицкий заметил, что, безусловно, основная задача всех территориальных комиссий заключается в организации и проведении выборов. Но в межвыборный период на комиссиях лежит не менее ответственная работа по повышению правовой культуры избирателей: организация собственных конкурсов и участие в состязаниях, проводимых областной комиссией.

– Отдельные комиссии позволяют себе не участвовать в наших мероприятиях, и сами не активно проводят конкурсы, викторины, деловые игры для молодых избирателей, ссылаясь на большую загруженность по организации выборов. Моя глубокая убежденность: вице-информирование областных конкурсов происходит не от загруженности, а от неумения планировать свою работу. Настоятельно рекомендую таким председателям пересмотреть свое отношение к текущей деятельности, – жестко посоветовал Эдуард Девицкий.

Уроки выборов и задачи



Финансовый аспект

С похвалы в адрес финансовых работников избирательной системы начала свое выступление на семинаре главный бухгалтер – начальник планово-финансового отдела Галина Гуськова. Она сообщила, что из 45 территориальных комиссий 23 сдали финансовые отчеты о средствах, выделенных из областного бюджета на организацию досрочных выборов губернатора, без замечаний.

К остальным отчетам были некоторые претензии. Обоснованной критике подверглись председатели Аларской, Боханской, Черемховской районной, Усть-Удинской, Эхирит-Булагатской и некоторых других комиссий, которые недостаточно грамотно и четко организовали у себя финансовую работу. Где-то это было связано с тем, что поменялись бухгалтеры и пришли еще неопытные люди. Где-то председатели недостаточно вдумчиво подошли к планированию расходов своих комиссий и упустили важные моменты.

Галина Гуськова посоветовала председателем комиссий не обижаться на нее за критические высказывания, а принять эти сигналы как руководство к действию и устранить недочеты.



Особое внимание главный бухгалтер избиркома уделила расходам на авиацию при проведении выборов губернатора, она сообщила, что эта статья расходов из-за двух туров оказалась очень значительной.

– Нужно тщательнее подходить к планированию расходов на авиацию, это особенно актуально в наше кризисное время. В ЦИК России уже идет дискуссия о том, как обеспечить избирательные права граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных местностях, и при этом сократить затраты на авиацию, – отметила Галина Гуськова.

С практической стороны планирования расходов на выборы и составления итогового финансового отчета собравшихся ознакомил главный бухгалтер Иркутской городской №4 ТИК Оксана Лохманова. Она детально показала, как в Excel составляется предварительный расчет расходов на избирательную кампанию, каким образом планируется объем средств на оплату труда членов УИК, сколько потребуется на канцелярию и другие статьи. Промодемонстрировала, какими шаблонами можно пользоваться при расчете дополнительной оплаты труда для членов каждой участковой комиссии. Оксана Рубинова сообщила, что эти схемы и разработки есть у всех бухгалтеров ТИК, но если у председателей комиссий возникают вопросы, они всегда могут позвонить и уточнить или направить за консультацией своих финансовых работников.

По итогам двух этих докладов Эдуард Девицкий заметил, что задача каждого руководителя состоит не в подмене своего бухгалтера, а в знании алгоритма действий для осуществления поэтапного контроля за финансовой стороной в течение всей избирательной кампании.

рительных итогах голосования и в финале – об итогах выборов.

По мнению Елены Романовой, важность информирования избирателей через сайты подтверждает тот факт, что комиссии, не отнесшиеся с должной внимательностью к наполнению своих разделов, подверглись критике со стороны избирателей. Последние звонили на горячую линию в избирком и жаловались, что нет сведений о кандидатах или что не могут найти решения комиссий, касавшиеся выборов.

– Есть комиссии, с которых нужно брать пример в части информационной открытости и наполнения своих сайтов, но есть и те, что еще не прилагают должных стараний и с нарушением срока размещают информацию и решения на интернет-страницах, – отметила Елена Викторовна.

В конце своего выступления она всё же похвалила коллег за усердие и педантичность, заметив, что в целом за год всеми территориальными избиркомом сделан большой шаг вперед по информированию о своей деятельности и проходящих выборах.

Опыт с мест

Председатель Иркутской городской №3 ТИК Евгений Пакулов поделился с коллегами опытом работы со вторым экземпляром списка избирателей при проведении повторного голосования по досрочным выборам губернатора. Сложность, с которой столкнулся Евгений Александрович, была связана с тем, что одна из участковых комиссий находилась на территории воинской части, и там первый экземпляр списка избирателей после подведения итогов первого тура был передан командиру части. Но трудности удалось разрешить и провести уточнение второго экземпляра списка избирателей накануне повторного голосования.

Еще потребовалось провести дополнительный обучающий семинар для членов участковых комиссий, чтобы пояснить, какие сведения из первого экземпляра переносить во второй, а какие нет. Для упрощения задачи территориальным комиссиям была подготовлена специальная памятка, которая облегчила работу по уточнению списка избирателей.

Председатель Чунской ТИК Татьяна Чичулина рассказала собравшимся о практике взаимодействия с политическими партиями в Чунском районе. 13 сентября там прошли выборы районной думы по смешанной системе. Своих кандидатов выдвигали 8 избирательных объединений, но собрать и представить все требуемые по закону документы смогли представители четырех парламентских партий. И это несмотря на то, что территориальным избиркомом накануне избирательной кампании был проведен обучающий семинар и разъяснены тонкости законодательства.

По словам Татьяны Чичулиной, ошибки допущались при открытии специальных избирательных счетов, представлении сведений о наличии судимостей, подготовке документов о выдвижении политической партии.

Эдуард Девицкий похвалил Татьяну Чичулину за конструктивное взаимодействие со всеми

партиями и отметил, что этой теме уделяется значительное внимание ЦИК России.

– Выборы – конкурентный процесс, и неизбежно появление сторон, недовольных исходом голосования. Но у избирательных комиссий должен быть одинаковый, равный подход ко всем участникам выборов, необходима сбалансированность в отношениях с партиями, – заявил председатель избирательной комиссии области.

Глава Черемховской городской ТИК Ирина Угодчикова рассказала, как ей удалось отстроить работу участковых комиссий при проведении досрочного голосования на муниципальных выборах и выдаче открепительных удостоверений – на губернаторских.

– Совмещение этих двух процессов стало испытанием для УИК. Надо было довести до граждан информацию о возможности реализовать свои права, а членов УИК проинструктировать об особенностях законодательства. Нами проводились обучающие семинары, рассылали информационные письма. Было разработано пошаговое пособие по выдаче открепительных. Четко организовали работу членов комиссий. На каждом участке дежурили по два человека. Один выдавал открепительные, другой проводил «досрочку», что позволило избежать путаницы и оптимизировать процесс, – сообщила Ирина Викторовна.

Из случаев минувшей кампании Ирина Угодчикова рассказала, что проголосовать приходила избирательница, которая принесла открепительное удостоверение, полученное ею накануне выборов президента России в 2012 году. И гражданка была удивлена, что это открепительное не действует на губернаторских выборах.

Другие избиратели, получив открепительное и проголосовав в первом туре, затем документ выкинули, решив, что он не понадобится. А потом возникли проблемы при голосовании во втором туре.

– Эти случаи дали нам сигнал, что нужно тщательнее вести разъяснительную работу с избирателями, полнее рассказывать о том, что такое открепительное и как им воспользоваться, – призналась Ирина Угодчикова.

О том, как оптимально организовать формирование резерва составов участковых комиссий, на семинаре рассказывала Лариса Каморных, председатель Усолье-Сибирской городской ТИК.

– У нас в городе отделения партий немногочисленные, и они, как правило, не могут направить необходимое число людей даже в состав УИК, не говоря уже о формировании резерва. Случается, в резерв включают людей, которые ни сном ни духом не знают, что это за работа в участковой комиссии. За прошедшие два с половиной года с момента формирования участковых комиссий на пятнадцатый срок партии почти полностью утратили связь со своим резервом. На своем опыте могу сказать, рабочий резерв только тот, который мы формируем в текущем году, у людей, включенных ранее, меняются жизненные обстоятельства, и они не могут работать в участковых комиссиях, – убеждена Лариса Каморных.

В ближайших планах у Ларисы Юрьевны уточнить весь имеющийся состав резервистов и исключить тех, кто переехал или по каким-то иным причинам не может принять участие в организации выборов.

Навстречу Госдуме

Начальник отдела организации избирательного процесса и обучения организаторов выборов аппарата избиркома Светлана Лютая в своем выступлении рассказала, как идет процесс подготовки формирования новых составов 36 территориальных комиссий. Отметила, что на 335 мест членов территориальных комиссий поступило 531 заявление, что говорит о высокой заинтересованности в том числе и политических партий в формировании избирательных комиссий. В качестве советов Светланы Александровны порекомендовала председателям освежить в памяти процедуру проведения первого заседания нового состава комиссии и посоветовала заняться разработкой детальных планов работы на год с детализацией мероприятий по повышению правовой культуры избирателей.

Программным можно было без преувеличения назвать выступление секретаря Избирательной комиссии Иркутской области Людмилы Шавенковой, рассказавшей о задачах на 2016 год. Она сообщила, что реформирование предстоит пройти еще шести ТИК в феврале-марте будущего года.

Основным направлением работы для комиссий всех уровней станет подготовка к выборам депутатов Государственной Думы. В январе будет принято постановление об изъятии списков избирателей по выборам губернатора для уточнения Регистра избирателей по всей области.

Кроме того, несколько муниципалитетов будут выбирать мэров, председателям ТИК уже сейчас стоит просчитать смету и в дальнейшем следить за ее включением в бюджет муниципального образования. Будут дополнительные выборы и в Законодательное Собрание области в связи с тем, что депутат Александр Битаров сложил с себя полномочия и перешел на работу в правительство региона.

Внушительно изменилось и законодательство по выборам депутатов Госдумы. Новый состав будет избираться по смешанной системе. Уже утверждена схема одномандатных избирательных округов. На территории Иркутской области образовано четыре округа. Кроме того, к этим округам приписаны российские граждане, голосующие за рубежом. Есть особенности в проведении предвыборной агитации, четче регламентируется агитация в Интернете. Существуют и другие законодательные особенности, детальное изучение которых председателям ТИК стоит начать уже сейчас.

В завершение семинара Эдуард Девицкий отметил, что, несмотря на все сложности, выборы были организованы на хорошем уровне, поскольку кость избирательной системы региона составляют опытные и преданные своему делу специалисты. По традиции он поздравил председателей-юбиляров, среди которых Марина Шульгина, Надежда Быбина, Александр Гордева, Ирина Матвеева, с прошедшими торжествами и вручил им памятные подарки.