ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Электоральный суверенитет или внешнее управление?

ДО НЕДАВНЕГО времени совсем не ладились дела у национального российского футбола. Что только не пробовали. Не получалось. Но вот пригласили тренеров-иностранцев, перекупили легионеров, и игра стала налаживаться. Дороговато, конечно, но зато голова не болит. В спорте это допустимо, а в политике?

Про окрасы и подтексты

Одна из основных составляющих демократии – формирование национальных органов власти путем свободных выборов. С этим тезисом соглашаются все: от либералов до радикалов, от европейцев до азиатов. Но каждый понимает под «свободными выборами» нечто свое, с национальным окрасом либо с политическим подтекстом. При этом стараясь доказать себе и своим соседям, что именно его толкование наиболее полно соответствует основополагающему принципу демократии.

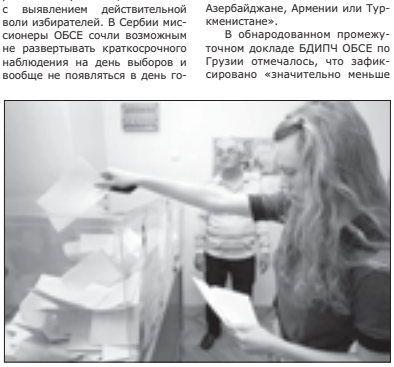
Дальше всех в этом процессе (толкования «подлинных» принципов демократии) ушли наши западные партнеры. Отправной точкой в этом толковании является не свобода избирателя в своем выборе, а отношение властей независимого государства к Западу. Чем лояльнее отношение властей государства к Западу, чем неукоснительней выполняются рекомендации и предписания, поступающие из-за океана, чем жестче позиция государства к явным и мнимым «врагам» Запада, тем шире оказывается демократический стандарт и тем больше «допусков» может быть в действиях государственных органов по продолжению взятого курса, подавлению инакомыслящих.

Выборы в таких государствах признают «демократическими и свободными», а факты использования административного ресурса, закрытия оппозиционных СМИ, арестов представителей оппозиции, принуждения и подкупа избирателей, подтасовки при подсчете голосов остаются за скобками, как несущественные в процессе искреннего стремления власти такого государства под крыло Запада. Выясняется, что вовсе незазорно участвовать в формировании политической воли чужих граждан и через своих же представителей направлять в «нужное русло» внутриполитические процессы в суверенных государствах, а потом публично их оценивать.

Сербия, Грузия, далее — везде

Так, посол США в Белграде К. Мантера после выборов 11 мая в сербскую скупщину публично порекомендовал Социалистической партии Сербии хорошенько подумать, с кем вступить в коалицию, ведь ее объединение с Демократической партией Сербии и Сербской радикальной партией не приведет страну в Европу. Интересно, как бы реагировали американцы и их официальные государственные органы на призывы чужого посла не голосовать за Хиллари Клинтон в целях сохранения единства Демократической партии США?

В подобных случаях международные миссии БДИПЧ ОБСЕ, призванные оказывать содействие в проведении демократических выборов, закрывают глаза на реальные проблемы, связанные с выявлением действительной воли избирателей. В Сербии миссионеры ОБСЕ сочли возможным не развертывать краткосрочного наблюдения на день выборов и вообще не появляться в день го-



лосования на территории Косово, которая сегодня де-юре входит в состав Сербии. Не заметили высокие международные «эксперты» и использования административного ресурса, и узаконенных двух «дней тишины» до дня голосования, в период которых шло эшелонированное давление на избирателя по «правильному» выбору курса на евроинтеграцию. Аналогичные события сопровождали и прошедшие 21 мая выборы в Грузии.

Присутствие иностранных и международных организаций на электоральном поле Грузии ощущалось постоянно. Представители европейских международных организаций публично включились в национальные политические процессы. Спецпредставитель Евросоюза Питер Семнеби, признавая действующую власть в Грузии плодами демократии, публично призывал грузинский народ еще раз пройти «тест на демократию». Забывая при этом, что избиратели на выборах решают вопросы собственного будущего, а не сдают в лаборатории гормоны на политкорректность.

2 мая на пресс-конференции в Тбилиси бывший член Палаты представителей США (демократ от штата Коннектикут) и член миссии наблюдателей Национального демократического института Сэм Гедженсон обвинил оппозицию в некорректной политической борьбе, склонности «жаловаться на якобы имевшие место избирательные нарушения без подкрепления своих обвинений четкими и ясными доказательствами», вынеся вердикт и всем последующим жалобам оппозиционных сил на нарушения в ходе избирательной кампании. Одновременно международные наблюдатели продолжали утверждать, что «в Грузии выборы проводятся лучше, чем в Азербайджане, Армении или Туркменистане».

В обнародованном промежуточном докладе БДИПЧ ОБСЕ по Грузии отмечалось, что зафиксировано «значительно меньше случаев запугивания», чем до президентских выборов, прошедших 5 января 2008 года. А отдельные строчки доклада БДИПЧ были прямым предупреждением оппозиции: «…кампания некоторых оппозиционных партий развивается в весьма негативном тоне, подчеркивает недоверие справедливости избирательного процесса и уделяет особое внимание к предполагаемым нарушениям прав человека и планам властей манипулировать выборами». Говоря о том, что эти выборы «мы будем защищать зубами для того, чтобы у Грузии было будущее», президент М. Саакашвили не кривил душой.

Западные международные миссии (ПАСЕ, БДИПЧ ОБСЕ, ПА ОБСЕ, ПА НАТО, Европарламента) без сомнения признают озвученный Центризбиркомом Грузии результат как свободный выбор грузинского народа, а процедуры — соответствующими западным стандартам. Все замечания оппозиции, включая несбалансированное освещение выборов СМИ, будут вынесены за скобки, может быть с оговоркой: требующие дальнейшего пристального внимания. При существующей избирательной системе Грузии и политической обстановке в стране вряд ли у кого есть сомнения, что пропрезидентская партия «Единое национальное движение» не сформирует большинство в новом парламенте. Это особенности действующей смешанной избирательной системы, которая обеспечит получение почти всех 75 мажоритарных мандатов в 150-местном парламенте только представителям власти. Кстати, этому способствует и установленный в мажоритарных округах заградительный барьер в 30%, не отмеченный в отчетах ОБСЕ. Ведь теоретически существует опасность: при большом числе кандидатов голоса представителя власти могут быть слишком «растянуты» и сможет «выскочить» представитель оппозиции, имеющий свой устойчивый рейтинг на уровне 20—25%. Вот тогда и сработает норма, требующая для победы 30% голосов («враг не пройдет!»).

Выборы в Грузии прошли по западному сценарию и с его одобрения. Говорить о свободном выборе грузинского народа можно только с большой натяжкой. Воля народа подверглась сильным манипулятивным действиям в интересах определенных международных групп политического участия.

Еще раз о суверенной демократии

А как же с подлинной волей суверенного народа, который свою власть в соответствии с национальной конституцией делегировал парламенту и президенту? Сможем ли мы когда-нибудь узнать неискаженные устремления сербского, грузинского и ряда других народов, на формирование воли которых активно влиял чужеродный внешний фактор?

Ни в одном суверенном государстве (если оно действительно суверенное) законодательством не предусмотрен институт внешнего управления и внешнего оперирования волей народа. Это один из краеугольных принципов, заложенных в основу всех международных правовых и политических обязательств в области электоральных процедур. В современном мире ни один народ добровольно не захочет быть управляемым другим народом. Провальные референдумы по Евроконституции во Франции и Голландии – ярчайшее тому подтверждение. Так почему эти принципы не соблюдаются в период проведения общенациональных выборов рядом международных организаций?

Требования о соблюдении международных принципов организации и проведения выборов должны быть универсальны и распространяться на всех. Россия и другие государства, когда брали на себя данные обязательства, даже представить не могли, что эти правила де-факто не распространяются на международные организации, которые призваны обеспечивать эти правила и требовать их исполнения от отдельных государств.

Сегодня мы становимся свидетелями трансформации международного принципа невмешательства во внутренние дела государства в принципах «соучастия во внутренних делах суверенных государств». Чтобы вернуть возможности международного электорального манипулирования, они также рьяно пытаются доказать, что нет национальных моделей демократии, что демократия всегда и везде универсальна и транснациональна, а рецепт ее приготовления знают только они. При этом, не спрашивая волю народа, не получая одобрения всего международного сообщества и прикрываясь лозунгами демократии, вводят войска на территорию другой страны, производят новую «нарезку» политической карты мира, организуют схемы государственных переворотов, в обход конституций назначают третьи туры выборов, организуют политическую учебу противников не устраивающей их власти.

Лицемерие, с каким продвигаются собственные утилитарные цели под видом защиты общечеловеческих ценностей, прав и свобод граждан, становится уже несносным. Продекларированные принципы организации и проведения выборов на практике перерождаются в институты внешнего управления электоральными процессами в суверенных государствах со своими методиками и инструментами — так называемыми международными миссиями наблюдения. А ведь в далеком 1990-м, при возникновении международного института наблюдения, хотели как лучше…

Не пора ли нам вернуться к первоистокам современного миропорядка и задуматься, как на практике обеспечить право наций самим определять свое политическое будущее, проводить свободные демократические выборы без внешнего вмешательства и, тем более, внешнего участия в электоральных процессах? Естественно, не отбрасывая в небытие положительный опыт и практику по защите избирательных прав и свобод, сложившуюся за последние годы благодаря всему международному сообществу.

Игорь Борисов, член ЦИК России, журнал «Профиль»,
фото сайта ОБСЕ

Революция юрт

ЛЮДИ вообще любят проводить параллели. Вот и на этот раз, когда в столице Монголии разгорелись беспорядки, многие наблюдатели заговорили об очередной «оранжевой революции» или, применительно к местной действительности, «революции юрт». Но так ли драматичны события в Улан-Баторе?

Пятеро погибших и более 300 раненых – результат вспышки насилия, последовавшей за появлением предварительных результатов выборов в монгольский парламент – Великий государственный хурал. Оппозиционная Демократическая партия оспаривает справедливость голосования, в результате которого правящая Монгольская народно-революционная партия (МНРП) получает 44 из 76 депутатских места, а оппозиция – только 27 мандатов.

Закончились волнения тем, что президент страны Намбарын Энхбаяр ввел на четыре дня в Улан-Баторе чрезвычайное положение, которое запрещает проведение демонстраций и дает властям широкие полномочия для пресечения беспорядков. По сообщениям иностранных агентств, задержаны свыше 700 человек.

Недовольные результатами выборов штурмовали штаб-квартиру МНРП, выйдя на улицы вслед за призывом Демократической партии к пересмотру результатов голосования. Его поддержали сторонники так называемых гражданских движений, которые также попытались пробиться в парламент. Всего в беспорядках приняли участие, как сообщалось из монгольской столицы, около восьми тысяч человек.

Как отмечают наблюдатели в Москве, это довольно разношерстная публика, начиная от так называемых «погорельцев» – мелких торговцев сгоревшего рынка в Улан-Баторе, добивающихся компенсаций со стороны властей, и кончая монгольскими «обманутыми вкладчиками».

В настоящее время более половины всего населения Монголии проживает в Улан-Баторе за счет хлынувшего в столицу потока мигрантов из других районов страны. Они, как правило, не имеют работы и жилья, составляя как раз эту недовольную часть монгольского населения. Эти люди и стали «ударной силой» беспорядков в Улан-Баторе.

С одной стороны, довольно хорошо известно, что и гражданские движения, и Демократическая партия получают финансовую подпитку из-за рубежа через неправительственные организации, и у многих экспертов напрашивается мысль о том, что в организации нынешних беспорядков замешан Запад. Ему было бы выгодно, чтобы к власти в Монголии пришла Демократическая партия, поскольку будет легче договариваться, грубо говоря, о «разделе» монгольских полезных ископаемых.

С другой стороны, нынешние беспорядки и чрезвычайное положение еще более затормозили рассмотрение в парламенте поддержанного, в принципе, и МНРП, и демократами законопроекта о недрах, который позволит государству владеть контрольным пакетом акций компаний с иностранным участием по разработке запасов угля, золота, серебра и других богатств. Это не на руку иностранным государствам, которые и ранее грозили прекратить инвестиции из-за неопределенности вокруг поправок к закону о недрах.

В настоящее время конкуренция иностранного бизнеса в Монголии ощущается весьма жестко. Россия, как давний партнер монгольского государства, тоже ее ощущает и заинтересована в стабильности в этой стране. В этой связи МИД РФ выразил беспокойство по поводу беспорядков в Улан-Баторе и призвал все политические силы страны к сдержанности.

Что будет дальше? Пересмотр результатов выборов, как того требует оппозиция, маловероятен. Как отмечают наблюдатели, оспаривать результаты можно

было бы при условии незначительного разрыва в несколько голосов, а тут налицо явное преимущество МНРП.

За время действия чрезвычайного положения ситуация должна успокоиться, парламент, как ожидается, призовет население прекратить попытки насильственных действий. Демократия в Монголии только начинает пробивать себе дорогу, и нынешние беспорядки в Улан-Баторе скорее всего не станут «революционной искрой» для Монголии. Хочется надеяться, что на этот раз страна просто споткнулась, делая первые шаги к демократизации.

Иван Захарченко,
РИА «Новости»,
фото art2.artefakt.ru

ДУМА О ЛЮДЯХ

МЫ ПРОДОЛЖАЕМ знакомить с повседневными делами и заботами депутатов и властных органов местного самоуправления. В очередной подборке событийной хроники – новые адреса и новые факты конкретных действий депутатов низового звена и местной власти.

КВАРТИРА СТАНЕТ ДОСТУПНЕЕ

САЯНСК. Депутаты городской думы внесли изменения в пятилетнюю программу жилищного строительства. Коррективы произведены с учетом целей приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В ближайшие три года будет введено около 55 тыс. кв. метров жилья. Всего новоселья справят 642 семьи. Обзаведутся собственными квартирами и 150 молодых семей. Общие расходы с начала реализации программы из всех источников финансирования составят 631 млн руб. Одна из целей программы - обеспечение доступности приобретения жилья, при которой средняя стоимость стандартной квартиры (общей площадью в 54 кв. м.) окажется равной совокупному доходу семьи из трех человек за три года. В свою очередь депутаты для полной реализации программы намерены ускорить утверждение генерального плана города и правил землепользования. Будет выделен участок под индивидуальное строительство не менее чем для 250 квартир.

ЗА СЧЕТ ИНТЕГРАЦИИ

ЗАЛАРИ. На одном из последних заседаний районной думы встречали гостей – делегацию «Саянского бройлера» во главе с генеральным директором Сергеем Еременко. Соседи приехали с деловой инициативой. Они предложили включить в состав своего агрохолдинга хозяйство «Новогромовское», частью акций которого владеет заларинский муниципалитет. Больших денег за выкуп саянцы не обещали, но зато гарантировали существенные инвестиции в подъем хозяйства, переживающего далеко не лучшие времена. Средства пойдут на реконструкцию производственной базы, внедрение новых технологий, переобучение кадров. Заларинцы не колебались в принятии окончательного решения.

МОЛОДЫМ – РАБОЧИЕ МЕСТА

БРАТСК. С полезной инициативой выступили члены молодежного парламента, действующего при городской думе. Они взялись за реализацию собственного проекта, получившего название «Молодежный трудовой резерв города Братска». Цель проекта – оказание содействия в трудоустройстве выпускников профессиональных училищ и колледжей через заключение соглашений между учебными заведениями и работодателями.

Добрую идею одними из первых поддержали на БРАЗе. Благодаря соглашению с профессиональным лицеем № 24, заводчане обеспечили полноценную практику выпускников. Одновременно будущие специалисты зарабатывали еще и репутацию, обеспечивающую дальнейшее трудоустройство в коллективе алюминщиков.

В рамках проекта первые пятнадцать выпускников учебных заведений сумели получить постоянную работу по специальности. Сейчас молодежный парламент при поддержке депутатов городской думы стремится вовлечь в орбиту своего проекта и другие предприятия Братска.

КОГДА РАСТУТ ДОХОДЫ

АНГАРСК. Почти на 160 млн рублей увеличилась доходная часть городского бюджета. Дополнительные средства получены от аренды земельных участков и межбюджетных трансфертов. По решению депутатов основная часть прибавки – 132 млн рублей – направляется на расширение родильного дома и строительство школы в микрорайоне «7а». Одновременно произведено перераспределение средств по ряду расходных статей социального характера. За счет внутрибюджетной экономии почти миллион рублей добавлен на финансирование программы «Новая квартира – в кредит молодой семье». Ее возможностями уже воспользовались 69 ангарских молодоженов. Еще 17 участников программы оформили заявки на получение кредитов. Дополнительный миллион, выделенный думой, позволит еще четырем – пяти молодым семьям получить субсидию для приобретения собственных квартир.

БЛАГОУСТРОЙСТВО – ЗАБОТА ОБЩАЯ

УСОЛЬСКИЙ РАЙОН. Заметно похорошел нынешним летом поселок Белореченский. Только на ремонт дорог из местного бюджета направлено почти 100 тыс. рублей. Охотно откликнулись белореченцы на приглашение к участию в конкурсе на лучший проект дворовой игровой площадки. Победитель получил бюджетный грант для сооружения игрового городка, который по достоинству вскоре оценит белореченская детвора. В благоустройстве родного поселка инициативу задают сами жители. Привычным для всех делом стали субботники по санитарной очистке. На улицах появились саженцы уссурийской груши и другие кустарники. Живая изгородь опоясала территорию средней школы. Украсили школьный двор и цветочные клумбы. Зазеленела в одном из уголков аллея молодоженов.

НА ЗАРЯДКУ СТАНОВИСЬ

БОДАЙБИНСКИЙ РАЙОН. Депутаты из поселка Кропоткино утвердили программу развития физкультуры и спорта. На ее реализацию в течение четырех лет будет потрачено из разных источников финансирования 22 млн рублей. Намечено строительство стадиона и спортивного зала. Во дворах появятся простейшие спортсооружения. Поставлена задача не только вовлечь детей и подростков в занятия спортом, но и подружить с физкультурой старшее поколение. Для этого запланировано проведение различных массовых соревнований. Вошел в программу и раздел по созданию спортивных секций и подбору тренеров как из числа специалистов, так и энтузиастов-общественников.

Пресс-служба Законодательного собрания Иркутской области