

Динамичная практика

Этапы становления избирательной системы

КОГДА возникла и как развивалась избирательная система в России? Насколько избирательные комиссии независимы от местных администраций? Об этом секретарь ЦИК России Николай Конкин рассказал журналу «Российская Федерация сегодня». Полагаем, что небольшой экскурс в историю становления современной российской избирательной системы будет небезынтересным и для наших читателей.

— Разумеется, избирательная система в России возникла не в 1993 году. К этому моменту она существовала в нашей стране — в той или иной форме — уже более ста лет. Правда, как до 1917 года, так и в советские годы избирательная система была лишь частью административной системы, ею же контролировалась, всемерно от неё зависела. Избирательные органы — комиссии «по делам о выборах», как их тогда называли, появились в нашей стране в 1905 году.

Согласно «Высочайше утвержденному Положению о выборах в Государственную Думу», формировались губернские и уездные по делам о выборах комиссии, а также участковые комиссии. А вот центрального избирательного органа, аналогичного современной ЦИК РФ, до революции в России не существовало вообще. Губернские и уездные комиссии формировались на основании совместных распоряжений министра внутренних дел и министра юстиции. Состояли они из представителей губернской и уездной администрации, а также судебной власти. А председатели и два члена участковой избирательной комиссии назначались лично городским головой. Занять эти должности могли лица, обладающие правом участвовать в выборах.

После Февраля 1917 года для проведения выборов в Учредительное собрание были образованы Всероссийская, окружные, столичные, уездные и городские по делам о выборах комиссии, а также и участковые комиссии. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образовывалась не при Министерстве внутренних дел, а при Временном правительстве. Это был первый общероссийский избирательный орган, и члены его, как и следовало из самого его названия, назначались Временным правительством. Способ формирования остальных комиссий стал чуть более демократичным, чем при царе. Однако на практике они все еще сохраняли сильную зависимость от административных органов соответствующего уровня.

Справедливости ради следует отметить, что и советская власть предпочла сохранить административный способ формирования избирательных комиссий. В 1925 году для проведения выборов в Советы были сформированы ЦИК РСФСР, областные и районные избирательные комиссии. Некоторое время существовала также ЦИК СССР. Избирательные комиссии тогда создавались на период проведения выборов Советами. Им же они и подчинялись в своей деятельности, перед ними отчитывались. Практически в неизменном виде созданная тогда избирательная система просуществовала до 1988 года.

В конце 80-х годов XX века в СССР были проведены конституционные реформы, которые существенным образом перестроили отечественную избирательную систему. Центральная избирательная комиссия СССР (а в России и ЦИК РСФСР) — и это было главное новшество — стала постоянной действующей. Установился пятилетний срок её полномочий. Изменился и сам порядок формирования избирательных комиссий. ЦИК по выборам народных депутатов СССР образовывалась Верховным Советом СССР — с учетом предложений высших органов государственной власти союзных республик, а также предложений общесоюзных органов общественных организаций.

Изменился порядок формирования и окружных избирательных комиссий. Еще одним новшеством тех лет стало провозглашение принципа гласности их работы. Но о принципе независимости избирательных органов от местной администрации пока речи не шло. Независимость избирательных комиссий, как я уже отмечал, была провозглашена только в 1993 году Указом Президента России и подтверждена в 1994 году Законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Как эта независимость обеспечивается? В первую очередь порядком формирования. Так, в 1995 году из 15 членов ЦИК России пять было назначено Го-



Работа избирательных комиссий в Иркутской области, как и в России в целом, проходит под объективами фото- и видеокамер

сударственной Думой из числа кандидатур, предложенных депутатскими фракциями, пять — Советом Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации, и пять — Президентом страны. Такая процедура формирования сохраняется до сих пор.

Избирательные комиссии субъектов Федерации формируются на паритетных началах законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов, по предложению общественных объединений, представительных органов муниципальных образований, собраний избирателей по месту жительства, службы, работы, учебы. Причем кандидатуры, предложенные политическими партиями, имеют приоритет перед остальными.

Другой механизм, через который реализуется принцип независимости избирательных органов от местной администрации, их работа на постоянной основе. С 1994 года так действовала не только ЦИК России, но и избирательные комиссии субъектов Федерации. Следующее качественное изменение системы избирательных

комиссий (кстати, и введение самого понятия «система избирательных комиссий») произошло в 1997 году. Основными субъектами, предлагающими кандидатов в состав избирательных комиссий, провозглашаются избирательные объединения, имеющие фракции в действующей Государственной Думе, а также в законодательном органе государственной власти региона. Собрания избирателей по месту работы, службы, учебы и жительства теперь лишались права предлагать свои кандидатуры для назначения в состав региональных и окружных избирательных комиссий. Это право передавалось предыдущим составом комиссий, что обеспечивало преемственность в их работе.

С 1997 года вводится и ограничение для государственных служащих, которых в составе избирательной комиссии теперь не может быть более одной трети. В 2002 году очередное изменение законодательства усилило независимость системы избирательных комиссий от местных администраций благодаря усилению роли вышестоящих избирательных комиссий в формировании нижестоящих. Региональные органы государственной власти, формирующие избирательные комиссии субъектов Федерации, обязаны назначить в их состав хотя бы по одному члену комиссии по предложению ЦИК России. ЦИК России также предлагает кандидата для избрания его председателем избирательной комиссии субъекта Федерации.

Тенденция к усилению независимости проявляется и при формировании избирательных комиссий более низкого звена. Так, территориальные избирательные комиссии формируются теперь комиссиями субъектов Федерации. Их председатели также назначаются комиссиями субъектов Федерации.

Формирование участковых комиссий и назначение их председателей тоже осуществляют вышестоящие (территориальные, окружные, муниципальные) комиссии. Представительный орган местного самоуправления при формировании избирательной комиссии муниципального обра-

зования теперь обязан не менее двух членов избирательной комиссии муниципального уровня назначить из числа кандидатов, предложенных избирательной комиссией субъекта Федерации.

В настоящий момент можно констатировать: система избирательных комиссий как независимых коллегиальных органов в России сформировалась и на профессиональной основе занимается проведением выборов и референдумов, а также решает широкий спектр задач, сопутствующих избирательному процессу. Создан и постоянно уточняется единый Регистр избирателей, участники референдумов. Начиная с 2005 года после изменений Закона «О политических партиях» ЦИК России и избирательные комиссии субъектов Федерации получили новые полномочия. Они проверяют сведения о поступлении средств политических партий, их расходовании, контролируют источники и размер имущества, получаемого политическими партиями в виде членских взносов и пожертвований.

За 15 лет существования современной избирательной системы России комиссии накопили огромный опыт организации и проведения выборов, совершенствования избирательного процесса, повышения правового уровня граждан страны. Сложилась такая избирательная система, которая стала важнейшим элементом структуры общества и государства. Проведение выборов, я уверен, действительно служит выражению воли народа России.

Изменения законодательства о выборах, в том числе статуса комиссий, показали, что избирательная система в России отнюдь не является застывшим механизмом. Напротив, она постоянно совершенствуется, отражая не только специфику современных реалий политической и экономической жизни государства, но и традиции, культуру российского народа, а также богатый мировой опыт. Избирательная практика за эти годы со всей убедительностью продемонстрировала свой динамизм и многообразие, став, на мой взгляд, одной из лучших в Европе.

И. Садчиков, председатель Иркутской районной территориальной избирательной комиссии

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ КАЛЕЙДОСКОП. ЗАРУБЕЖЬЕ

МОНГОЛЬСКАЯ ЯВКА

МОНГОЛИЯ. Действующий президент Монголии Намбарын Энхбаяр признал свое поражение на выборах главы государства и поздравил кандидата от Демократической партии Цахиагийн Элбэгдоржа с победой на выборах, пожелав успешной работы. Ранее победитель выборов, 46-летний монгольский политик дважды занимал должность премьер-министра страны, а также побывал вице-спикером Великого государственного хурала Монголии.

На президентских выборах в Монголии присутствовали около 50 наблюдателей, в том числе из России. Глава делегации российских наблюдателей, член ЦИК России Игорь Борисов считает, что голосование прошло в полном соответствии с законодательством и очень высоким уровнем явки избирателей. «То, что мы наблюдали, полностью соответствует избирательному законодательству Монголии и свидетельствует о том, что монгольские коллеги основательно подошли к подготовке и проведению голосования», — цитирует «Интерфакс» Игоря Борисова. При этом член Центризбиркома отметил высокий уровень явки избирателей, которая превысила 70%.

Всего в Монголии с населением около 3 млн человек правом голоса обладают 1,6 млн граждан этой страны.

ЯЗЫК ПРЕЗИДЕНТА

КИРГИЗИЯ. Глава Киргизии Курманбек Бакиев в качестве кандидата в президенты республики предстал перед экзаменационной комиссией для проверки знаний государственного языка республики. Экзамен по киргизскому языку, согласно выбранному законодательству страны, проводится для всех кандидатов в президенты. В состав экзаменационной комиссии входят девять авторитетных лингвистов — докторов наук. Каждый из них представляет определенный регион страны.

Участники президентской гонки получают по три задания: сочинение на три листа, в котором можно допустить не более 14 ошибок, чтение художественного текста и пересказ своей предвыборной программы. Комиссия при этом учитывает словарный запас кандидата, дикцию и наличие акцента. А затем дают лишь одну оценку: владеет или не владеет кандидат в президенты государственным языком, сообщает РИА Новости.

Чтобы получить официальный статус кандидата в президенты, все 15 претендентов, кроме экзамена по государственному языку, должны до 17 июня представить в ЦИК Киргизии не менее 50 тыс. подписей избирателей в свою поддержку и внести избирательный залог в 100 тысяч сомов (около 2,5 тысячи долларов).

ПЯТЬДЕСЯТ ПЛЮС ОДИН

УКРАИНА. Верховная рада Украины намерена ввести избрание мэров городов с населением от 75 тыс. человек путем поддержки кандидатов более чем 50% проголосовавших на выборах избирателей (по мажоритарной системе абсолютного большинства). За принятие соответствующего законопроекта в первом чтении на пленарном заседании проголосовали 253 депутата при необходимости 226, сообщает ИА REGNUM.

Согласно данному законопроекту избранным мэром города с населением более 75 тыс. человек считается кандидат, получивший на выборах более половины голосов избирателей, при условии, что в выборах принял участие более 50% всех избирателей. Если ни один кандидат в мэры не наберет указанное количество голосов, территориальная избирательная комиссия должна назначить повторное голосование на третье воскресенье после дня выборов, в котором будут участвовать два кандидата в мэры, набравшие в первом туре наибольшее количество голосов. При этом система выборов мэров сел, поселков и городов с населением до 75 тыс. человек остается неизменной — мажоритарной относительного большинства.

ЗА НЕЗАВИСИМОСТЬ ОТ ДАТСКОГО КОРОЛЕВСТВА

ГРЕНЛАНДИЯ. Ультралевая партия сторонников независимости Гренландии «Инуит атакатигит» одержала победу на региональных выборах. По сообщению датских СМИ, «Инуит атакатигит» заручилась поддержкой 44% избирателей. В выборах приняли участие 70% всех местных жителей, имеющих право голоса. Победу сторонников независимости называют исторической, поскольку они смогли одолеть социал-демократов из партии «Симмит», которые находились у власти в Гренландии в течение 30 лет.

Гренландия входит в состав датского королевства больше 300 лет. Сначала она была колонией, потом стала провинцией, и, наконец, — автономной территорией. Субсидии из Копенгагена составляют 2/3 бюджета острова. Тем не менее, на референдуме, состоявшемся в ноябре прошлого года, гренландцы высказались за ослабление связей с Данией. План, одобренный на референдуме, начнет реализовываться с 21 июня этого года. Гренландский язык инуит будет объявлен официальным языком острова.

Постепенно под руководством правительства острова перейдут местные полицейские силы, суды и береговая охрана. После переговоров с властями Дании было решено ввести новый режим, который дает гренландцам право самостоятельно распоряжаться собственными природными ресурсами, — месторождениями нефти и газа, золота, алмазов, урана, цинка и свинца. В то же время Копенгаген продолжит осуществлять контроль над внешней политикой и обороной острова.

По материалам дайджеста СМИ, подготовленного Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России

Молодёжный призыв

В июне заканчивается формирование Молодёжной избирательной комиссии Иркутской области. Своих представителей в её состав могут выдвигать самые различные молодежные объединения, коллективы учебных заведений, региональные отделения политических партий.

Что касается избирательных объединений, то на момент подписания номера в печать кандидатуры в состав молодёжного избиркома выдвинули три партии — «Единая Россия», «Правое дело» и ЛДПР. Единороссов будет представлять главный специалист по правовым вопросам регионально-исполкома «Единой России» Евгений Штанько, «Правое дело» — сделал ставку на аспиранта Иркутского государственного лингвистического университета, члена правления клуба молодых ученых «Альянс» Андрея Савинова, а от либерал-демократов в состав комиссии планирует войти координатор Тулунского районного отделения

ЛДПР, пятикурсник Иркутского государственного технического университета Василий Киреев. Своих кандидатов также выдвинули высшие учебные заведения и трудовые коллективы. Не остались в стороне и средства массовой информации. Так, от газеты «Областная» членом молодёжного избиркома намерена стать корреспондент Мария Огнева.

Напомним, формирование Молодёжной избирательной комиссии Иркутской области должно быть завершено до 20 июня 2009 года. Молодёжный избирком является постоянно действующим совещательным и консультативным органом при Избирательной комиссии Иркутской области и создается в целях повышения правовой и политической культуры молодых избирателей, формирования кадрового резерва избирательных комиссий региона.

Анна Шаронова

Живописные «Наказы депутатам»

Наша детвора любит рисовать. Вот почему вскоре после того, как Иркутской районной территориальной избирательной комиссией был объявлен конкурс детских рисунков, к нам посыпались заявки на участие, а следом пошли и первые рисунки юных художников. Это сразу же рассеяло все сомнения, возникавшие при выборе темы конкурса. Немного поспорив, мы все-таки остановились на такой серьезной для детского восприятия теме, как «Наказы депутатам». Ведь вскоре у нас стартует избирательная кампания по выборам нового состава районной думы, это и предопределило тематику конкурса. Как оказалось, выбор был правильным.

Всего в адрес жюри поступило свыше 80 рисунков из большинс-

тва сел и поселков района. Конечно, юные художники старались полнее воплотить на бумаге свои творческие замыслы, но в целом конкурсные работы дают отличное представление о том, как дети понимают решение проблем родного села и нашего района. А вот жюри предстояло определить, насколько полно каждый рисунок соответствует теме конкурса, а самое главное, оценить художественный уровень и оригинальность авторского исполнения.

И вот окончательные итоги были подведены на майском заседании территориальной избирательной комиссии. Победителей определили в разных возрастных группах. Среди младших школьников (1–4 классы) лучшей признана работа «Спортивный комплекс — это класс» Димы Толстых

из Ревякинской средней школы. Получить диплом одному из самых юных участников конкурса помог учитель Виталий Щербинин. За рисунок «Просим обратить внимание на развитие сельского хозяйства» автором второй степени вручен Руфине Тюриной из Горховской средней школы. Оказавшись в детвора, как и взрослые односельчане, переживает за будущее своих деревень. Награда за третье место досталась Даше Драгиной (поселок Молодежный) за рисунок «Здоровые дети — достояние страны».

В соперничестве учащихся 5–8 классов с работой «Забота о людях должна быть главной» успеха добился Александр Романов из средней школы Оёка. Радость победы с ним по праву поделила преподаватель Надежда Кисте-

нева. Второе место было отдано Михаилу Кишову из Урика, а замкнули призовую тройку юные художники из Молодежного, представившие серию рисунков.

В старшей группе соперничали учащиеся 9–11 классов. Среди них победителем стал Никандр Чугуевский из Малого Голоустного с рисунком «Пусть сбываются детские сны». И, конечно, его наставник Наталья Плотникова осталась довольна успехом своего воспитанника. На втором месте оказалась Юлия Иванова с работой «Пусть нелегка победа». Рисунок «Куда катишь» Марии Климовой получил третье место. Обе школьницы из Мамон секретры рисования постигают под руководством Надежды Русиновой.

Кроме того, поощительные призы вручены еще семи юным

художникам. Благодарственные письма направлены всем педагогам, чьи воспитанники приняли активное участие в конкурсе.

Конкурс завершился, но широкое знакомство с творчеством его участников еще впереди. Сейчас готовится своеобразная передвижная выставка. Она будет открыта в день принятия районной думой решения о проведении выборов депутатов её нового состава. Это произойдет в середине июля, а затем выставка побывает в селах района. Она обязательно привлечет внимание — и избирателей, и, особенно, будущих кандидатов. И заставит взрослых задуматься. Запланирован и выпуск карманных календариков, для иллюстрации которых будут использованы рисунки победителей конкурса.

И. Садчиков, председатель Иркутской районной территориальной избирательной комиссии