

Президентская корректировка

ПЕРЕД УХОДОМ на летние каникулы Совет Федерации на своем 250-м пленарном заседании одобрил Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменениями срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Этот Федеральный закон направлен на приведение положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в соответствие с недавними поправками, внесен-

ными в Конституцию России, об увеличении срока полномочий Президента РФ до шести лет и депутатов Государственной Думы – до пяти лет. Изменения, одобренные сенаторами, затронули четыре Федеральных закона: «О политических партиях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации» и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Почему именно на этом голосовании, состоявшемся 7 июля, стоит заострить внимание? Совет Федерации, поддержав корректировку четырех федеральных законов, подтвердил последовательность действий властных структур по реформированию всей политической системы, направленной на укрепление государственности и народолюбия.

Контур политической реформы и основные направления первоочередных действий были обозначены в послании Президента РФ Федеральному Собранию, с которым Дмитрий Медведев выступил 5 ноября прошлого года. В нем была изложена доминирующая идея по реформированию политической системы и важнейших политических институтов. И вот сейчас, спустя девять месяцев с того памятного выступления, можно уже подводить итоги, говорить о том, насколько успешно реализуются программные установки, каков эффект от политических новаций, ставших реалиями сегодняшнего дня.

Для усиления контроля

Пример в реализации политической реформы был показан, как и следовало ожидать, на федеральном уровне. На заседании Госдумы, состоявшемся 6 апреля, перед депутатами с отчетом выступил глава правительства Владимир Путин. Прежде премьер-министр не отчитывался перед парламентом о работе правительства. Доклад Владимира Путина положил начало новой практике, которая распространится и на региональный уровень. Ежегодный отчет правительства становится обязательным условием, в том числе по вопросам, поставленным Госдумой. Этот отчет должен состояться, как того требует новая норма закона, в период весенней сессии, длящейся с января по июль. Одновременно подобные отчеты будут вестись на всех уровнях властной вертикали, вплоть до отчетов глав городов и сёл перед депутатами местных представительных органов.

Обязательность подобных отчетов преследует усиление контроля со стороны депутатов за деятельностью исполнительных органов и результатами их работы. Эти же цели преследует другая ещё более принципиальная новация, позволяющая народным избранникам сместить мара по инициативе или по представлению губернатора «в случае ненадлежащего исполнения им своих обязанностей».

По старым правилам уволить проштатившего мэра было весьма сложно. Как шло, он прикрывался фразой «я избран народом». После того, как Госдума расширила контрольные функции местного самоуправления, депутаты получили право отправки в отставку мэров и глав администраций, для которых непосильность оказалась выборная должность и служебная ноша. Оговорено только одно условие: за отставку

должны проголосовать не менее 2/3 депутатов. Это вполне разумное условие вряд ли кто-то может подвергнуть сомнению.

Партийное предложение

Ещё один результат политической реформы со всей очевидностью проявится после единого дня голосования 11 октября. В ряде субъектов Федерации состоятся выборы региональных парламентов и политических партий, взявшие наибольший процент голосов избирателей, получат право предложить Президенту РФ «своих» кандидатов в губернаторы. До сих пор таким правом был наделён полномочный представитель президента, возглавлявший федеральный округ. И вот теперь порядок назначения высшего должностного лица изменен. Причем, нормы о том, что кандидат в губернаторы должен быть членом партии, которая его выдвигает на высокий пост, в законе нет.

Своим указом от 24 апреля Дмитрий Медведев четко определил новый порядок избрания губернаторов. Не позднее чем за 90 дней до истечения срока полномочий губернатора или в течение месяца, если глава региона ушел досрочно со своего поста, партия вносит предложение «не менее чем о трёх кандидатурах». При этом учитываются «авторитет, деловая репутация, опыт их публичной деятельности, а также результаты консультаций». Все предельно ясно и понятно. Новый формат должен помочь избежать «подковерных» интриг, кулуарных «межбюджетных» среди местных политиков, чего еще с лихвой хватало практически повсюду при смене главы региона.

Этот шаг весьма важен и для повышения роли политических партий, особенно крупных, в государственном строительстве и в общественно-политической жизни. У них появляется стимул включиться в борьбу, главный приз в которой – кресло главы региона. Если его занимает партийный выдвиженец, то у партии появляется возможность свои программные установки, прежде всего в вопросах повышения качества жизни, реализовать на практике. А это, в свою очередь, будет стимулировать всю внутрипартийную деятельность, направленную на повышение боевостности, сплоченности партийных рядов, укрепление связей с беспартийными, рядовыми гражданами и избирателями.

Мандат – для одного, статус – для всех

Одновременно были предприняты и другие меры по обеспечению равноправия партий в политической системе. В частности, с сентября ЦИК России приступит к мониторингу прессы по освещению партийной жизни, поскольку на него возложен контроль над реализацией принятого в мае Фе-

дерального закона «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

Однако ещё более важными представляются новации относительно партий, только еще набирающих политический вес. Если раньше партия, не сумев набрать на выборах семь процентов голосов избирателей, оставалась ни с чем, то теперь у неё появляется шанс стать парламентской партией. В законе появилась норма о том, что партии, получившие на выборах в Госдуму менее семи, но более пяти процентов голосов избирателей, получают один или два депутатских мандата, которые, судя по всему, достанутся их лидерам.

Но дело не в удовлетворении личных амбиций политиков, стремящихся оказаться в центре политических событий. Главное – статус. Малая партия, получив один или два депутатских мандата, приобретает статус парламентской партии. Во-первых, она получает право для автоматической регистрации своих кандидатов на выборах всех уровней. Иными словами, она приобретает иммунитет от возможного административного давления, когда по каким-то формальным причинам могли придаться к партийному списку кандидатов, а то и отказать в регистрации. Во-вторых, перед нею открывается доступ к государственным средствам массовой информации.

Минус 50 тысяч

Выход на широкую аудиторию даёт возможность прямого влияния на избирателей и приобретение дополнительных сторонников. В конечном итоге, эти новшества, несомненно, повысят накал политической борьбы и сделают её более острой. Станет ли она более честной? Вот, как говорится, в чем вопрос.

Малые партии получают выгоды от поэтапного снижения числа подписей для регистрации партийного списка кандидатов для участия в федеральных парламентских выборах. Пока количество подписей избирателей снижено с 200 до 150 тысяч. После выборов 2011 года произойдет дальнейшее снижение – до 120 тысяч подписей. Причем, не исключается понижение в обозримом будущем проходного барьера с семи до пяти процентов голосов избирателей. По крайней мере, большинство известных российских политологов не раз заявляли об этом со страниц авторитетных изданий и в эфире ведущих телеканалов. И хотя в своем ноябрьском послании Дмитрий Медведев обронил фразу «пока не считано необходимым снижать барьер прохождения в Госдуму», мало кто из видных политологов ставит её в центр своих комментариев.

И, разумеется, на укрепление многопартийности направлено и решение о поэтапном снижении



Администрация Кремля в считанные месяцы воплотила в жизнь все политические предложения Дмитрия Медведева

минимальной численности политических партий. Сейчас для официальной регистрации необходимо представить в Министерство юстиции сведения о наличии 50 тыс. членов партии. С 2010 года порог снижается до 45 тыс. человек, а еще через два года – до 40 тыс. человек. В обозримом будущем начнет действовать и норма о ротации партийного руководства. Если до сих пор срок пребывания руководителя партии на его посту не был ограничен, то теперь норму о ротации «партбоссов» предстоит включить в уставы партий.

Новые правила, новые сроки

Что ещё следует назвать из последних новшеств, идеи которых были заложены в президентском послании? Во-первых, стоит напомнить об отмене денежного залога как основания для регистрации кандидатов на выборах всех уровней. Эта норма внесена в федеральный Закон об основных гарантиях избирательных прав граждан и уже вступила в силу. Поправку на этот счет, в частности, удалось своевременно внести в областной закон «О муниципальных выборах в Иркутской области». В соответствии с ним проводится подготовка к местным выборам, которые в единый день голосования 11 октября пройдут в Иркутской области. Реакция всех участников избирательной кампании, включая, прежде всего, кандидатов, на отмену денежного залога оказалась весьма позитивной.

И, конечно, не надо забывать о том, что наконец-то появилась механизм привлечения к законодательному процессу Общественной палаты РФ. Если раньше мнение

представителей гражданского общества Госдуме зачастую просто игнорировалось, то теперь ей это не позволит сделать собственный регламент, имеющий силу закона. Во-первых, Госдуме обязана теперь направлять в Общественную палату все законопроекты. И, во-вторых, думцы разрешили своим коллегам из Общественной палаты участвовать в обсуждении законопроектов, касающихся гражданских свобод. Им дается до 5 минут, чтобы с трибуны Госдумы поделиться своими оценками и предложениями. Соответствующая норма включена в думский регламент.

И в заключение обзора остановимся на новшествах с отложенным эффектом. Касаются они самой сути политических процессов. Речь идет о продлении сроков полномочий Государственной Думы и Президента. Но на действующего главу государства и нынешний депутатский корпус нижней палаты новое правило не распространяется. А вот после будущих выборов срок полномочий Президента РФ составит 6 лет, депутатов Госдумы – 5 лет. Это скажется в будущем и на сроках главных избирательных кампаний федерального уровня. Президентские и парламентские выборы будут разведены по времени между собой, что, несомненно, только повысит активность избирателей, результативность самих выборов.

Ждёт всех и новый порядок формирования верхней палаты Федерального Собрания. В силу он вступит с января 2011 года. Членами Совета Федерации смогут стать только лица, избранные в представительные органы власти регионов, и депутаты местного самоуправления.

Борис Дмитриев

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ КАЛЕЙДОСКОП: ЗАРУБЕЖЬЕ

СКРОМНОЕ ТОРЖЕСТВО

КИРГИЗИЯ. Курманбек Бакиев принес присягу народу Киргизии и второй раз вступил в должность президента республики. Он был всенародно избран на второй президентский срок, набрав около 77 процентов голосов избирателей, значительно опередив своего конкурента, кандидата от объединенной оппозиции Алмазбека Атамбаева (8,4 процента). По желанию президента, его вторая инаугурация прошла в торжественной, но скромной обстановке, передает РИА Новости. По окончании церемонии инаугурации на центральной площади прозвучал артиллерийский салют. Первый раз Бакиев вступал в должность главы государства в 2005 году на центральной площади Бишкека при большом скоплении народа. Бакиев пришел к власти в результате «тюльпановой» революции в марте 2005 года, после бегства из страны и отречения первого президента республики Аскара Акаева.

«ДЕМОКРАТИЯ ДЕШЕВОЙ НЕ БЫВАЕТ»

УКРАИНА. Центральная избирательная комиссия просит на выборы президента Украины, которые состоятся 17 января 2010 года, 200 миллионов долларов, сообщает украинское агентство УНИАН. Соответствующее решение принято на заседании ЦИК. «Центральная избирательная комиссия утвердила бюджетный запрос на проведение выборов Президента Украины в проект государственного бюджета на 2010 год в размере 1,532 миллиарда гривен (199 миллионов долларов)», – говорится в сообщении. Заместитель главы Центризбиркома Андрей Магера отметил, что столь внушительная сумма связана с возможным большим числом членов избирательных комиссий – согласно законодательству, каждый кандидат в президенты (а их может оказаться несколько десятков) имеет право направить по два своих представителя в состав территориальных и участковых избиркомов. «Демократия дешевой не бывает», – сказал Магера.

ЖЕЛЕЗНЫЕ ШАНСЫ «ЖЕЛЕЗНОЙ ФРАУ»

ГЕРМАНИЯ. Четверо из пяти жителей Германии, или 80 процентов, уверены в том, что действующий канцлер Ангела Меркель по итогам предстоящих 27 сентября выборов будет переизбрана на второй срок. Лишь 13 процентов респондентов уверены в победе одного из главных конкурентов Ангелы, кандидата в канцлеры от социал-демократов (СДПГ) Франка-Вальтера Штайнмайера. При этом даже среди сторонников СДПГ 84 процента немцев полагают, что победит все-таки Меркель. Никогда еще за прошедшие десятилетия уходящий канцлер не пользовался такой широкой поддержкой, отмечает агентство «Lenta.ru». Однако причину популярности Ангелы Меркель, которую в народе называют «железной леди» или «железной девушкой», наблюдатели видят не в силе консервативного союза, а в слабости социал-демократов, которые пока не могут найти актуальную предвыборную тему, способную заинтересовать избирателей.

ГЛАВА ВОЕННОЙ ХУНТЫ ИЗБРАН ПРЕЗИДЕНТОМ

МАВРИТАНИЯ. На состоявшихся накануне выборах президентом Мавритании стал генерал Мухаммед Абдель Азиз – за него проголосовали более 52% избирателей. В августе 2008 года он возглавил военный переворот, в результате которого был свергнут первый всенародно избранный президент Мавритании Сиди Мухаммед ульд Шейх Абдаллахи. Приход к власти военной хунты привел к приостановке членства Мавритании в региональных организациях и прекращению финансовой помощи со стороны Евросоюза и США. Для того чтобы вывести Мавританию из международной изоляции, новое руководство страны пообещало провести президентские выборы. Сразу после объявления их предварительных результатов генерал Азиз назвал прошедшее голосование «открытым, демократическим и свободным», а себя провозгласил «президентом всех мавританцев». Тем временем оппозиция Мавритании назвала прошедшие выборы «фарсом, который должен узаконить военный переворот».

ПОРНОЗВЕЗДА ЗАХОТЕЛА В СЕНАТ

США. Известная актриса Стефания Грегорини Клиффорд, выступающая в кино для взрослых под псевдонимом Сторми Дэниелс («Неистовая»), решила ворваться во власть на волне секс-скандала. В свои 30 лет она снялась во множестве порнофильмов, позировала для мужских журналов и получила массу профессиональных премий. Такая слава отлично подходит для избирательной кампании в Луизиане: ведь от республиканцев выдвигается нынешний сенатор Дэвид Виттер. Он оказался замешан в скандале с «вашигтонской мадам» Деборой Джин Палфри, руководившей столичным «эскорт-агентством». Сторми ещё в мае заявила, что хочет участвовать в выборах в сенат как независимый кандидат, пишет газета «Известия». И хотя и не выставила кандидатуру официально, уже навещает потенциальных избирателей. Однако пока её преследуют неудачи – полиция задержала Сторми за «бытовое насилие». Стражей порядка вызвал её муж: разъяренная дама не только несколько раз его ударила, но и разгромила кухню, разбросала свадебные фото.

По материалам дайджеста СМИ, подготовленного Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России

Горбачев и Лебедев откроют музей выборов



Рисунок В. Кремлева, «Журнал о выборах»

Первый президент СССР Михаил Горбачев и предприниматель Александр Лебедев планируют создать музей выборов, сообщает агентство «Интерфакс». По словам Александра Лебедева, музей откроется в здании «Новой газеты», владельцем которой вместе с Горбачевым является бизнесмен, в конце сентября. В нём будут собраны различные экспонаты, по которым можно будет понять, как за последние 20 лет изменялось в России избирательное законодательство, какие применялись политтехнологии, как велась агитация и подсчет голосов.

Чтобы собрать все необходимые экспонаты, создатели музея планируют обратиться к лидерам как правой, так и левой оппозиции. «Я направлю соответствующие письма Геннадью Зюганову, Михаилу

Касьянову, Гарри Каспарову, Борису Немцову, Владимиру Рыжкову, другим известным политикам с предложением поддержать инициативу создания такого музея», – заявил Лебедев.

В 2003 году Александр Лебедев участвовал в выборах мэра Москвы, но проиграл Юрию Лужкову. Бизнесмен смог набрать чуть более 12 процентов голосов и занять второе место. Весной 2009 года он собирался побороться за пост мэра Сочи, но избирательная комиссия не допустила предпринимателя к участию в выборах. Михаил Горбачев на пост Президента СССР всенародным голосованием не избирался, однако принимал участие в выборах Президента России в 1996 году. Бывший лидер СССР смог набрать лишь 0,51 процента и не прошел во второй тур голосования.

За выборами в Госдуму проследят веб-камеры

Процесс подсчёта голосов вскоре будет транслироваться в интернете. Около 10 процентов избирательных участков во время выборов в Государственную Думу в 2011 году будут оснащены веб-камерами. Об этом заявил председатель ЦИК России Владимир Чуров в Челябинске во время встречи председателей региональных избиркомов Уральского федерального округа. Транслироваться через интернет будет как сам процесс голосования, так и процедура подсчёта голосов. Владимир Чуров отметил, что веб-камеры на избирательных участках уже применялись при голосовании в Томской области и в Азербайджане.

По его словам, «на участках с камерами не было никаких претензий, оспаривания явки избирателей и результатов голосования». Председатель Центризбиркома разъяснил, что при распределении веб-камер по регионам будет учитываться «проблемность избирательных участков». На тех из них, где в прошлом претензий по явке и другим вопросам было меньше, камеры устанавливаться пока не будут.