

Послание больших надежд

ПРЕДСТАВИЛИ российских партий неоднозначно отнеслись к первому посланию Дмитрия Медведева на посту президента России Федеральному Собранию, однако большинство отметили целый ряд либеральных мер, направленных на развитие институтов гражданского общества, и сошлись во мнении, что обращение вселяет большие надежды на демократизацию общества.

Медведев, в частности, предложил гарантировать депутатские места партиям, набравшим на выборах от 5% до 7% голосов, отметить использование денежного залога на выборах всех уровней, обсудить возможность поэтапного снижения количества подписей избирателей и внести поправки в Закон «О политических партиях», обязывающие производить ротации руководителей партийного аппарата.

Президент считает также, что предложения по кандидатурам руководителей субъектов Федерации должны представлять только партии, набравшие наибольшее число голосов на региональных выборах, Совет Федерации — формироваться только из избранных в региональный парламент граждан, а права Федерального Собрания должны быть расширены с точки зрения наделяния его контролем за исполнительной властью. При этом Медведев выступил за увеличение срока полномочий президента и парламента с нынешних четырех до шести и пяти лет соответственно.

Мнение первое: партии в восторг

«Единая Россия» поддержала предложения президента России, озвученные в послании, в том числе об увеличении срока полномочий президента и Госдумы и изменении избирательного законодательства. Председатель Высшего совета партии Борис Грызлов назвал обращение Медведева «содержательным документом, в котором особое место заняли вопросы развития политической системы, развития партийную систему, развития российской демократии». По его словам, президент исходил из того, что политическая система России должна отвечать тем амбициозным задачам, которые стоят перед страной.

«За последние годы Россия сумела выстроить эффективную политическую систему, мы определили основные подходы к социально-экономическому развитию страны. И для нас главное, что когда в инновационное развитие, укрепление суверенитета и повышение качества жизни доказал свою состоятельность и останется неизменным. Политическая система должна отвечать этим амбициозным задачам. Именно из этого исходит пре-

зидент, выдвигая предложения по совершенствованию на демократических принципах», — уверен Грызлов.

Заместитель руководителя фракции «Единая Россия», имеющей конституционное большинство в нижней палате парламента, Вячеслав Володин выразил уверенность, что изменение конституционных полномочий президента РФ и Госдумы можно провести принятием необходимых конституционных законов, и для этого необязательно всенародно референдум. Володин считает также необходимым как можно скорее реализовать озвученные президентом в послании предложения по модернизации российской политической системы. «Все, о чем говорил

«САМОЕ ГЛАВНОЕ ТО, ЧТО ПРЕЗИДЕНТ ЗАГОВОРИЛ О ЦЕННОСТЯХ, КОТОРЫЕ ОБЪЕДИНЯЮТ СТРАНУ, ПРЕЗИДЕНТ ПОСТОЯННО НАПОМИНАЛ О МОРАЛИ, О ТОМ, ЧТО МОРАЛЬ И ПРАВО НЕРАЗРЫВНЫ».

Дмитрий Анатольевич, нужно поддержать и поддержать в кратчайшие сроки», — сказал он, выразив уверенность, что предложенные президентом поправки в Конституцию не сводятся только к продлению сроков полномочий президента и Госдумы — они направлены на модернизацию и увеличение конкурентоспособности страны.

Мнение второе: партии, поддерживающих курс президента

Лидер «Справедливой России», председатель Совета Федерации Сергей Миронов полностью поддержал президентские предложения в послании, отмечая по изменению порядка формирования верхней палаты парламента. «Это очень неплохая формула, позволяющая, с одной стороны, максимально обеспечить участие граждан в формировании Совета Федерации, а с другой — ценя осознание решить проблему члена избяности», — сказал спикер.

Руководитель фракции партии «Справедливая Россия» в Госдуме Николай Левинев, в свою очередь, отметил, что эсеры поддерживают и увеличи-



пенсию, и я тоже переключусь, но останусь на боевом посту, нужно дать дорогу молодежи», — сказал он.

Предложения президента об отмене избирательного залога, о допуске в парламент представителей партий, которые не прошли семипроцентный избирательный барьер, Жириновский назвал развитием демократии. Отдельно он отметил вопросы внешней политики, о которых говорил президент. «Внешняя политика изменилась, 8 августа Россия показала, что действует самостоятельно», — уверен политик. Лидер ЛДПР выразил уверенность, что все предложения президента будут законодательно обеспечены в течение осенней сессии 2009 года.

Мнение третье: оппозиция

Лидер КПРФ Геннадий Зюганов заявил, что компартия будет настаивать на проведении всенародного референдума по вопросу изменения конституционных полномочий президента РФ и Госдумы. Он отметил, что необходимо «поддерживать активно сложившуюся политическую систему, чтобы она развивалась и чтобы вся исполнительная власть была под контролем законодателя». Именно при таких условиях, по мнению лидера КПРФ, имеет смысл думать об увеличении сроков полномочий президента и Госдумы. При этом Зюганов напомнил, что пятилетняя — это срок полномочий президента и Госдумы.

Ничего странного политик не увидел и в возможности увеличения сроков полномочий президента и парламента. «Увеличение сроков полномочий президента не является в классическом понимании демократической нормой. Тем не менее, если оценивать в комплексе, это очень хорошо, потому что не столь важен срок полномочий президента, сколько важно, чтобы была реальная многопартийность», — сказал он.

Исполняющий обязанности председателя СПС Леонид Гозман отметил, что в своей речи президент подтвердил курс на демократическое, рыночное развитие России. «В то же время предложенные меры по увеличению ситуации, очевидно, не соответствуют масштабу и глубине тех проблем, которые обозначил президент: раз-

витупе интернет-телевидения не компенсирует отсутствия свободы слова в более массовых и влиятельных СМИ. Точно так же меры по поддержке партий очевидно недостаточны», — считает Леонид Гозман. — Однако депутатских мест для партий, находящихся ниже 5% и 7%, всего лишь жест доброй воли, но никак не обеспечение политической представительствам меньшинства».

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Фрагменты из послания
Федеральному Собранию

«Общее первое предложение — дать гарантии представительству избирателям, проголосовавшим за так называемые малые партии. Считаю, что партии, получившие от 5 до 7 процентов голосов, могли бы гарантированно рассчитывать на 1-2 депутатских мандата. Такая схема позволит с одной стороны, сохранить систему поощрений и укрепления крупных партий, то, чем мы с вами занимались последние годы, партий, который составляют каркас национальной политической модели. А с другой — дать парламентскую трибуну малым партиям, представляющим интересы достаточно значительного числа людей».

«Считаю возможным, чтобы предложения по кандидатурам будущих руководителей исполнительной власти субъектов Федерации представлялись Президенту только партиями, набравшими наибольшее число голосов на региональных выборах. И, стало бы, больше никем. Таким образом, исключительное право выдвижения соответствующих кандидатур будет закреплено за публичными, открытыми политическими структурами, представляющими основную часть населения страны».

«Использование денежного залога на выборах всех уровней должно быть отменено. Участвовать в выборах или нет — должны решать не деньги, а мнение людей, репутация партии и доверие избирателей ее программе. Надо обсудить и возможность поэтапного снижения количества подписей избирателей, собираемых для участия в выборах в Государственную Думу. А партии, которые в ходе следующих выборов в Государственную Думу смогут набрать более 5 процентов голосов либо создавшие фракции в более чем трети региональных парламентах, надо полностью освободить от сбора подписей. Сегодня, например, такой привилегией обладают лишь партии, имеющие фракции в Государственной Думе».

«Совет Федерации должен формироваться только из числа лиц, избранных в представительные органы власти и депутатов местного самоуправления соответствующего субъекта Федерации. Так называемый статус оседлости, предписывающий члену Совета Федерации проживать в раннее определенном регионе определенное количество лет, должен быть отменен. В результате в Совете Федерации будут работать граждане, прошедшие процедуру публичного избрания, имеющие опыт работы в избирательной и представляющие не только органы власти субъекта Федерации, но и, самое главное, непосредственно его население».

«Совет Федерации должен формироваться только из числа лиц, избранных в представительные органы власти и депутатов местного самоуправления соответствующего субъекта Федерации. Так называемый статус оседлости, предписывающий члену Совета Федерации проживать в раннее определенном регионе определенное количество лет, должен быть отменен. В результате в Совете Федерации будут работать граждане, прошедшие процедуру публичного избрания, имеющие опыт работы в избирательной и представляющие не только органы власти субъекта Федерации, но и, самое главное, непосредственно его население».

«Совет Федерации должен формироваться только из числа лиц, избранных в представительные органы власти и депутатов местного самоуправления соответствующего субъекта Федерации. Так называемый статус оседлости, предписывающий члену Совета Федерации проживать в раннее определенном регионе определенное количество лет, должен быть отменен. В результате в Совете Федерации будут работать граждане, прошедшие процедуру публичного избрания, имеющие опыт работы в избирательной и представляющие не только органы власти субъекта Федерации, но и, самое главное, непосредственно его население».

Сказано — сделано

Как реализуется президентское послание

ПОСЛАНИЕ президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ является актом, определяющим стратегию развития страны и программу деятельности органов государственной власти всех уровней.

В форме регламента или федерального закона процедура реализации посланий президента не предусмотрена. Сегодня эта работа ведется по принципу прецедентного права. На сегодняшний день формируются технологии принятия и реализации политических решений, которая включает следующие последовательные шаги: определение основных направлений внутренней и внешней политики (жегирование) послание президента Российской Федерации Федеральному Собранию на будущий год (бюджетное послание президента Российской Федерации), принятие послания Федеральным Собранием и корректировка планов парламента в течение года (в течение месяца после оглашения послания — постановление палат Федерального Собрания), работа совместно с правительством Российской Федерации над финансовым обеспечением объявленных приоритетов (второй

— третий квартал) — над проектом федерального бюджета будущего года и с федеральным бюджетом текущего года в целях обеспечения решения неотложных государственных задач, объявленных в качестве таковых в послании.

В 2005 году Совет Федерации специальным постановлением о послании президента Российской Федерации Федеральному Собранию принял «Программу действий Совета Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации по реализации посланий президента Российской Федерации». Программа рассчитана на период 2005—2015 гг. Программа, в частности, предусматривает создание рабочей группы Совета Федерации и организацию комплексной работы по конкретной подпрограмме, включающей организацию взаимодействия между комитетами и комиссиями Совета Федерации, а также с соответствующими рабочими группами правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Администрации президента Российской Федерации, подведомственные государственные органы работы.

В 2006 году в Госдуме была образована рабочая группа по ре-

Срок для президента

ализации положений послания президента РФ Федеральному Собранию. В нее вошли руководители всех думских комитетов, за исключением комитета по делам и связям с представителями всех фракций и один представитель независимых депутатов. Группу возглавил первый вице спикер, единоросс Олег Морозов. Срок полномочий рабочей группы продлится вплоть до завершения работы нынешнего созыва Госдумы.

Группа разрабатывает план мероприятий. В основном это перечень законопроектов, которые необходимо разработать и принять для реализации положений послания, а также планируемые в этих же целях круглые столы. В плане также мероприятия, которые обеспечивают координацию этой работы Государственной Думы с законодательными органами субъектов Российской Федерации. Госдума представляет отчет о проделанной в рамках реализации президентского послания работе за текущий год.

Правительство Российской Федерации утверждает свой план мероприятий по реализации основных задач, указанных в ежегодном послании президента РФ к Федеральному Собранию. При реализации плана мероприятий органы исполнительной власти осуществляют взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ, которые представляют ежеквартальные отчеты их выполнения. Выполнение отдельных положений послания регулярно обсуждается на заседаниях Госсовета и его президиума.

Срок для президента

Предложить увеличить срок полномочий президента на два года, Дмитрий Медведев сделал шаг, на который до этого не отважился ни один глава Российского государства. А в каких странах изменились полномочия президентов?

ТАДЖИКИСТАН
26 сентября 1999 года путем национального референдума был увеличен с пяти до семи лет без возможности повторного переизбрания срок полномочий президента Таджикистана. Затем, по итогам референдума, проведенного 22 июня 2003 года, в Конституцию страны были внесены 56 изменений. Согласно одному из них, число конституционных сроков полномочий президента Таджикистана увеличилось с одного семилетнего срока до двух.

ИРАК
15 октября 2002 года в Ираке путем референдума был положительно решен вопрос о продлении на 7 лет срока президентских полномочий Саддама Хусейна. Всенародное голосование должно было продемонстрировать всему миру единодушие поддержки иракским народом продления полномочий президента Переза Мушаррафа. В голосовании приняло участие 56,1% иракцев. Генерал, обещавший до конца реализовать начатые им реформы, получил поддержку 97,97% проголосовавших избирателей.

ПАКИСТАН
30 апреля 2002 года в Пакистане состоялось всенародное голосование о продлении на пять лет срока полномочий президента Переза Мушаррафа. В голосовании приняло участие 56,1% пакистанцев. Генерал, обещавший до конца реализовать начатые им реформы, получил поддержку 97,97% проголосовавших избирателей.

дственный пост более двух пятилетних сроков подряд.

КАЗАХСТАН
18 июня 2007 года парламентом Казахстана принята во втором, окончательном чтении поправки в конституционный закон о президенте республики, в соответствии с которыми срок полномочий главы государства сокращается с семи до пяти лет. Эта норма вступает в силу в 2012 году, когда истекает срок полномочий президента Нурсултана Назарбаева, избранного на этот пост в 2005 году.

ТУРКМЕНИЯ
25 сентября 2008 года в Туркмении была принята новая редакция Конституции, предполагающая увеличение срока полномочий президента с 5 до 7 лет. Ранее конституционным законом Туркменистана от 28 декабря 1999 года перому президенту Туркмении Сапару Ниязову было предоставлено исключительное право осуществления полномочий главы государства без ограничения сроков.