

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

(Внесён в Государственную Думу 16 января 2012 года)

Статья 1

«...» Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть избран гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории субъекта Российской Федерации и достигший возраста 30 лет.

Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Выдвижение политическими партиями своих кандидатов может осуществляться после консультации с Президентом Российской Федерации, порядок проведения которых определяется Президентом Российской Федерации.

В поддержку кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения, собираются подписи избирателей, количество и порядок сбора которых определяются законом субъекта Российской Федерации.

Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) проводятся в соответствии с федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

«...» Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается на срок не более пяти лет. Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и исчисляется со дня его вступления в должность.

«...» В случае признания выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) несостоявшимися или недействительными повторные выборы проводятся в сроки, установленные федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В этом случае до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) исполнение обязанностей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется лицом, назначенным Президентом Российской Федерации.

«...» При этом основаниями для утраты доверия Президента Российской Федерации являются выявление в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов как правонарушений, предусмотренных федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

«...» 71. Законом субъекта Российской Федерации, регулирующим отзыв высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), должны устанавливаться основания и процедура отзыва.

72. Отзыв высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) возможен по одному из следующих оснований:

а) нарушение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) законодательства Российской Федерации и (или) законодательства субъекта Российской Федерации, факт совершения которого установлен соответствующим судом. Отзыв по данному основанию не освобождает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от иной ответственности, предусмотренной федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;

б) неоднократное без уважительных причин неисполнение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) своих обязанностей, установленных соответствующим судом.

73. Процедура отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) должна обеспечивать гражданам Российской Федерации, которые обладают активным избирательным правом на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и принятия ими решений не может превышать 30 дней со дня представления инициаторами отзыва в комиссию по отзыву всех необходимых документов, в том числе подписных листов.

Голосование по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной

Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) проводится по инициативе населения, проживающего на территории субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном для проведения референдума субъекта Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим федеральным законом.

Инициатива проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В поддержку инициативы проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) собираются подписи избирателей, количество которых определяется законом субъекта Российской Федерации.

Проверка подписей избирателей, соблюдения порядка их сбора, а также проверка соблюдения процедуры выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляются избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, действующей в качестве комиссии по отзыву.

Отзываемое лицо и инициаторы его отзыва должны быть проинформированы комиссией по отзыву о месте и времени проведения ее заседания, на котором будут рассматриваться вопросы о результатах проверки подписей избирателей и результатов выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Комиссия по отзыву также обязана проинформировать отзываемое лицо и инициаторов его отзыва о результатах рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации инициативы проведения голосования по отзыву.

Общий срок рассмотрения комиссией по отзыву и законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации инициативы проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и принятия ими решений не может превышать 30 дней со дня представления инициаторами отзыва в комиссию по отзыву всех необходимых документов, в том числе подписных листов.

Голосование по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной

власти субъекта Российской Федерации) назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Голосование по отзыву назначается при наличии хотя бы одного из оснований отзыва, предусмотренных пунктом 72 настоящей статьи, необходимого количества достоверных и (или) действительных подписей избирателей, установленного законом субъекта Российской Федерации, а также при соответствии процедуры выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву и представленных документов требованиям закона. Голосование по отзыву назначается не позднее 90 дней со дня представления инициаторами отзыва в комиссию по отзыву всех необходимых документов, в том числе подписных листов.

Голосование по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования по отзыву на предпраздничный и нерабочий праздничный день, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении голосования по отзыву подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Отзываемое лицо должно иметь возможность дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания отзыва. На всех этапах осуществления отзыва отзываемым лицом может быть использовано право на защиту чести и достоинства, гражданских прав и свобод в суде.

Отзыв признается состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования, включенных в список для голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

«...» 2. Лица, наделенные на день вступления в силу настоящего федерального закона полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), продолжают осуществлять свои полномочия до истечения их срока. Инициатива проведения голосования по отзыву в соответствии с настоящим федеральным законом указанных лиц может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность лица, наделенного полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и принятия им решений не может превышать 30 дней со дня представления инициаторами отзыва в комиссию по отзыву всех необходимых документов, в том числе подписных листов.

3. Приведение конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в соответствие с настоящим федеральным законом и принятие законов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также порядок его отзыва избирателями, должны быть осуществлены не позднее шестидесяти дней со дня вступления в силу настоящего федерального закона.

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

ПРОЕКТОМ федерального закона предусматривается, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Выдвижение политическими партиями своих кандидатов может осуществляться после консультации с Президентом Российской Федерации, порядок проведения которых определяется Президентом Российской Федерации.

Следует отметить, что в случае принятия федерального закона, предусматривающего освобождение политических партий от сбора подписей избирателей (соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 23 декабря 2011 г.), политическим партиям не потребуется собирать подписи избирателей в поддержку выдвинутых ими кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо будет собрать подписи избирателей в количестве, определяемом законом субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается на срок не более пяти лет. В случае признания выборов несостоявшимися или недействительными проводятся повторные выборы, и до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного

органа государственной власти субъекта Российской Федерации) исполнение его обязанностей осуществляется лицом, назначенным Президентом Российской Федерации.

В настоящее время федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривается отрешение от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации. В проекте федерального закона предлагается установить, что основаниями для утраты доверия Президента Российской Федерации являются выявление в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов.

Законопроектом также предусматривается возможность отзыва высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в случаях нарушения им законодательства Российской Федерации или законодательства субъекта Российской Федерации либо неоднократного без уважительных причин неисполнения своих обязанностей. При этом факты нарушения законодательства и неисполнения обязанностей должны быть установлены судом.

Процедура отзыва проводится по инициативе населения в порядке, установленном для проведения референдума субъекта Российской Федерации, с учетом следующих особенностей:

– инициатива проведения голосования по отзыву может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

– голосование по отзыву назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации при наличии оснований отзыва и необходимого количества подписей избирателей;

– голосование по отзыву назначается не позднее 90 дней со дня представления инициаторами отзыва в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, действующую в качестве комиссии по отзыву, всех необходимых документов, в том числе подписных листов;

– процедура отзыва должна обеспечивать участникам голосования возможность проведения агитации как за отзыв высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), так и против такого отзыва. При этом отзываемое лицо должно иметь возможность дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания отзыва;

– отзыв высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) признается состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования, включенных в список для голосования по отзыву.

Предлагаемый федеральный закон вступает в силу со дня его опубликования. Лица, наделенные на день вступления в силу федерального закона полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), продолжают осуществлять свои полномочия до истечения их срока. Выдвижение инициативы о проведении голосования по отзыву указанных лиц возможно не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность лица, наделенного полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Одновременно предусматривается, что в течение двух месяцев со дня вступления в силу федерального закона должно быть завершено приведение конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным законом, а также принятие законов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и порядок его отзыва избирателями.



СТРАНИЦА ИСТОРИИ

Иркутский хронограф

КАЛЕНДАРЬ знаменательных и памятных дат «Иркутский хронограф» на 2012 год подготовлен отделом краеведческой литературы и библиографии Централизованной библиотечной системы города Иркутска. В нём собраны события и даты, оставившие заметный след в истории столицы Восточной Сибири. Вот лишь некоторые факты календаря.



345 лет назад (1667) стольником и воеводой П.И. Годуновым сделан первый русский чертёж Сибири. На карте изображены реки Енисей, Ангара с Окой, оз. Байкал.

340 лет назад (1672) преосвященный Корнилий, митрополит Сибирский и Тобольский выдал старцу Герасиму и монахам благословенную грамоту на строительство на месте основанной в 1669 году пустыни монастыря. Первой постройкой монастыря стала деревянная церковь Вознесения Господня, от неё монастырь получил название Вознесенского. Около монастыря возникли деревни, одна из первых — Жилкина.

330 лет назад (1682) в Иркутске учреждено самостоятельное воеводство. Первым воеводой назначен Иван Евстафьевич Власов.

320 лет назад (1692) в Иркутске освящена деревянная Тихвинская церковь — старейшая постройка Знаменского монастыря. 280 лет назад (1732) в Иркутске при гарнизонном полку открыта школа для детей от 7 до 15 лет, где из способных к элементарной грамоте учащихся готовили писцов, а малоспособных обучали «художествам и мастерству»: слесарному, кузнечному, плотничному, столярному, каменному, портновскому, сапожному и др.

260 лет со дня рождения (1752–1818) Николая Семёновича Чупалова, известного иркутского купца-благотворителя, Почётного гражданина Иркутска.

255 лет назад (1757) вышел Указ об учреждении в Иркутске полиции и назначении полицмейстера. Им стал секунд-майор И.И. Замощиков, который приехал в Иркутск 28 марта 1757 года.

245 лет со дня рождения (1767–1843) Петра Андреевича Словцова, историка Сибири, директора гимназии в Иркутске, инспектора народных училищ Сибири.

240 лет назад (1772) в Иркутске открылось первое медицинское учреждение — «Оспенный дом».

225 лет со дня рождения (1787–1849) Вильгельма Яковлевича Руперта, генерал-лейтенанта, в 1837–1847 годы занимал должность генерал-губернатора Восточной Сибири.

225 лет назад (1787) был открыт театр при активном участии жены иркутского чиновника Троепольского — страстной любительницы театра. На его сцене шли главным образом трагедии и комедии А.П. Сумарокова. Театр назывался «Благородным» и действовал до 1799 года.

220 лет со дня (1792) утверждения Императрицей Екатериной II в 1792 году первого регулярного плана города Иркутска, составленного городским архитектором А.Я. Алексеевым.

210 лет назад (1802) окончено строительство и освящён в Ремесленной слободе новый каменный тюремный замок по проекту А.И. Лосева. Ныне здесь следственный изолятор №1.

205 лет назад (1807) по указанию губернатора Николая Ивановича Трескина началась работа по упорядочиванию архивных дел Иркутского наместничества. Было отведено помещение для архива и сделаны шкафы и полки. Архив размещался в одном из зданий Мещанского ряда на Тихвинской площади (ныне площадь им. Кирова).

205 лет со дня рождения (1807–1889) Ивана Логиновича Медведникова, иркутского купца I гильдии, крупного золотопромышленника, потомственного Почётного гражданина. Иван Логинович, исполняя завещание своей матери, Е.М. Медведниковой, учредил Медведниковский банк, а также открыл первое в Сибири женское учебное заведение — Сиропитательный дом.

190 лет назад (1822) назад произошло разделение Сибири на Западную и Восточную с центрами в Тобольске и в Иркутске. В Восточно-Сибирское губернаторство вошла Иркутская, вновь учреждённая Енисейская губерния, Якутская область и три особые управления: Охотское, Камчатско-Приморское и Троицкосавское. Иркутск стал административным центром самой крупной административной единицы Российской империи, границы которой простирались от Енисея до Тихого океана.

170 лет со дня рождения (1842–1903) Петра Ивановича Старцева, художника-живописца. Жил и работал в Иркутске и Кяхте. В Иркутском областном художественном музее им. В.П. Сукачёва хранятся 7 живописных и 19 графических работ художника, часть из них посвящена видам Иркутска и сибирской природе.

170 лет назад (1842) в Иркутске открылась первая частная аптека прибывшим из России провизором Диннесом, сведений о местонахождении аптеки не сохранилось.

125 лет со дня рождения (1887–1922) Дмитрия Степановича Романова, иркутского живописца. Брат летописца Н.С. Романова, автор картины «Поляр в Иркутске в 1879 году», которая хранится в Иркутском областном художественном музее.

120 лет назад (1892) основана «Центральная для Восточной Сибири школа фельдшерки при Иркутской Кузнецовской больнице», положившая начало медицинскому образованию в городе. Ныне — Иркутский базовый медицинский колледж.

115 лет назад (1897) впервые в мечети, устроенной в услубе купцов Шафигуллиных, прошла служба.

105 лет со дня рождения (1907–1966) Дмитрия Васильевича Жилкина, Героя Советского Союза, до войны и в послевоенные годы работал в г. Иркутске.

100 лет назад (1912) в Иркутске официально введено всеобщее бесплатное начальное образование.

80 лет назад (1932) основан Восточно-Сибирский железнодорожный институт, располагавшийся на станции Иннокентьевская (Иркутск II). В 1934 году институт перевели в Новосибирск, позднее в Иркутске был открыт учебно-консультационный пункт. Открытие самостоятельного Института железнодорожного транспорта (Иркутского государственного университета путей сообщения) состоялось в 1975 году.