

Новый порядок

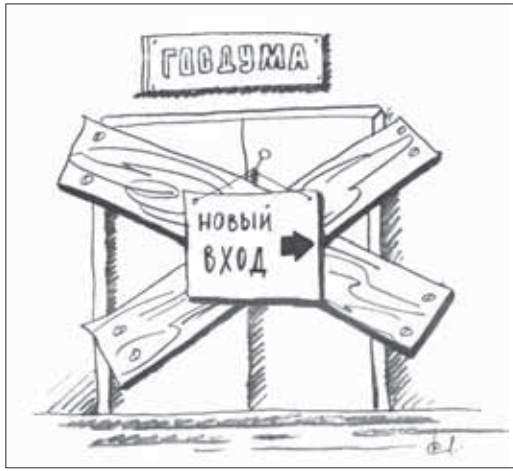
формирования Государственной Думы

ПРЕЗИДЕНТ России Дмитрий Медведев внес на рассмотрение Государственной Думы законопроект об изменениях в порядке формирования нижней палаты российского парламента. Предлагаемые новшества направлены на обеспечение представительства в думе избирателей всех регионов и упрощение избирательных процедур.

В соответствии с документом страна разделяется на 225 территориальных единиц. Это число фигурировало при формировании Госдумы первых четырех созывов, но тогда это были 225 одномандатных округов, поскольку система формирования нижней палаты была смешанной. Теперь же федеральный список кандидатов будет состоять из региональных групп.

Представленный документ стал четвертым в ряду инициатив Дмитрия Медведева по реформе российской избирательной системы. Ранее президент внес в Госдуму три законопроекта, один из которых дает россиянам право напрямую выбирать глав своих регионов на срок до пяти лет, а политическим партиям – выдвигать кандидатов в губернаторы, другой документ упрощает процедуру регистрации политических партий и третий – сокращает количество подписей избирателей, необходимых для участия в выборах для непарламентских партий и самовыдвиженцев.

Новый законопроект уже в первый день вызвал большое количество откликов. Политики в целом позитивно отреагиро-



вали на документ. Опасения у них вызывает лишь возможность стихийного партийного строительства. Звучат и высказывания о возможных злоупотреблениях, которые может породить этот закон.

Эксперты полагают, что новый законопроект о выборах депутатов Госдумы, который внес президент Дмитрий Медведев, усилит личный фактор в партийной политике и повысит интерес граждан к выборам. Что же касается оппозиционных партий и тех, которые могут быть зарегистрированы после упрощения этих процедур, для них помимо плюсов, политологи видят и ряд «подводных камней» – им будет сложно конкурировать с партией власти по количеству известных в регионах представителей.

«Конечно, пилюлю подсластили, сняв необходимость сбора подписей, максимально снизив ценз на участие в выборах, но оппозиционным партиям уже сегодня довольно трудно собирать региональные списки, поэтому они боролись за сокращение количества региональных списков – у них нет такой большой организационной разветвленной кадровой базы, как у партии власти», – считает глава фонда «Стратегия-2020» Михаил Ремизов. По его словам, у подавляющего большинства оппозиционных партий «нет заметных лидеров мнений на местах».

Генеральный директор Совета по национальной стратегии Валерий Хомяков, говоря о том, как отразится новый законопроект на жизни российских граждан, в частности, отметил,

что «если все пойдет как надо, то гражданам это дает больше возможности для реализации своих избирательных прав». «Если появятся партии на правом фланге, то, конечно, это повысит общественное внимание к избирательной кампании, так как будет более ожесточенная борьба. Это всегда вызывает интерес к выборам, потому что практически каждый избиратель сможет найти свою партию в избирательном бюллетене», – отметил политолог.

Ассоциация НКО по защите избирательных прав «Гражданский контроль» сообщила, что проведет общественную экспертизу законопроекта о новом порядке выборов в Госдуму и даст свою оценку правовым нормам, предложенным в документе. В «Гражданском контроле» назвали хорошей и своевременной инициативу Дмитрия Медведева в связи с тем, что, по мнению местных администраций муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий городов федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, – руководителями территориальных органов исполнительной власти города федерального значения

обратит первоочередное внимание: «Будет ли предложен механизм самовыдвижения кандидатов? Каким образом и по каким принципам будет происходить «нарезка» 225 округов?». Он добавил, что ассоциация «Гражданский контроль» постарается успеть обнародовать и передать депутатам общественную экспертизу текста законопроекта до первого чтения. По словам эксперта, ожидается, что к подготовке экспертного заключения подключится Общественная палата Российской Федерации.

В Государственной Думе не исключают, что могут принять законопроект в первом чтении в начале апреля.

По материалам РИА Новости

ПЕРИОДИЧЕСКИ в средствах массовой информации возникает дискуссия по вопросам изменения численности избирателей, участников референдума, устанавливаемой на 1 января и 1 июля каждого года, и числа избирателей в период проведения избирательных кампаний, а также сравнения этих данных с данными о числе населения Российской Федерации, определяемыми Федеральной служ-

бой государственной статистики. Особенно эта тематика становится актуальной в период проведения федеральных избирательных кампаний. Ее обсуждение требует серьезных знаний правовых основ и сложившейся практики регистрации (учета) избирателей, участников референдума, составления и уточнения списков избирателей, а также методик определения Росстатом численности населения.

Для корректного анализа необходимо четко различать институты регистрации (учета) избирателей, участников референдума и составления и уточнения списков избирателей на конкретных выборах.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» регистрация (учет) избирателей, участников референдума (начиная с 1995 года) осуществляется главами местных администраций муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий городов федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, – руководителями территориальных органов исполнительной власти

численность публикуется на сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и сайтах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Установленный законом порядок учета избирателей, участников референдума и формирования и ведения Регистра избирателей, участников референдума показывает, что точность учета избирателей в силу объективных причин не может быть выше, чем точность информации, имеющейся у органов – источников сведений. Необходимо отметить, что автоматизация учета населения во многих органах – источниках информации находится на низком уровне, а в некоторых – полностью отсутствует. Таким образом, при осуществлении учета избирателей, участников референдума могут возникнуть небольшие объективные (не за-

от органов ФМС России о снятии с регистрационного учета;

– избиратели, включенные в список избирателей на ином избирательном участке.

Таким образом, численность избирателей, участников референдума, установленная по результатам учета избирателей, участников референдума, может существенно отличаться от числа избирателей, включенных в списки избирателей на конкретных выборах на определенной территории (как в большую, так и в меньшую сторону).

Одновременно с анализом динамики изменения численности избирателей в период избирательных кампаний в прессе делаются попытки сопоставления числа избирателей, участников референдума и сведений о численности населения, публикуемой Федеральной службой государственной ста-

Право на уточнение

Или как составляются списки избирателей

на основании сообщений органов регистрационного учета населения, в частности:

– органов, осуществляющих регистрацию граждан Российской Федерации по месту жительства в пределах Российской Федерации (о регистрации гражданина по месту жительства и снятии гражданина с регистрационного учета);

– органов, осуществляющих выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;

– органов, осуществляющих воинский учет (о призыве гражданина на военную службу);

– судов (о признании гражданина недееспособным или о признании дееспособным гражданина, ранее признанного недееспособным);

– органов (учреждений) уголовно-исполнительной системы (об отбытии гражданином наказания в местах лишения свободы по приговору суда).

Таким образом, учет избирателей, участников референдума осуществляется по месту их жительства, которое определяется на основании сведений, предоставляемых Федеральной миграционной службой.

Главы местных администраций обобщают информацию, поступающую из органов – источников информации, и передают ее в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации для формирования и ведения Регистра избирателей, участников референдума – информационно-ресурса, содержащего сведения об избирателях, участниках референдума.

На основании данных Регистра избирателей, участников референдума и сведений о военнослужащих и иных проживающих в пределах расположения воинской части избирателях, получаемых от командиров воинских частей, два раза в год (по состоянию на 1 января и 1 июля) устанавливается численность избирателей, участников референдума, зарегистрированных на соответствующей территории. Данная

висящие от избирательных комиссий) погрешности.

Списки избирателей, в свою очередь, составляются с использованием информации, содержащейся в Регистре избирателей, участников референдума, однако до дня и в день голосования списки избирателей могут уточняться и, соответственно, численность избирателей, включенных в списки избирателей, может изменяться.

Так, избиратели, имеющие место жительства на территории соответствующего избирательного участка, но по какому-либо причинам не включенные в Регистр избирателей, участников референдума и, соответственно, в списки избирателей, могут включаться в списки избирателей при их обращении в участковую избирательную комиссию как до дня голосования, так и непосредственно в день голосования. Кроме того, избирательное законодательство предусматривает возможность включения избирателей в списки избирателей не по месту их жительства. Например, в списки избирателей могут включаться:

– избиратели, находящиеся в местах временного пребывания (больницах, санаториях, домах отдыха и т.д.);

– избиратели, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях и зарегистрированные по месту пребывания в общежитиях;

– избиратели, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы, где невозможно уменьшение продолжительности работы;

– избиратели-военнослужащие, находящиеся вне пределов расположения воинской части;

– избиратели, не имеющие места жительства в пределах Российской Федерации (в том числе жители новостроек, не оформившие необходимые документы для регистрации в них по месту жительства);

– избиратели, предьявившие открепительные удостоверения.

Одновременно в период уточнения из списков избирателей могут исключаться:

– избиратели, получившие открепительные удостоверения;

– избиратели, по которым поступила информация от уполномоченных органов, например

статистики. По данным Росстата, численность населения Российской Федерации по состоянию на 01.01.2010 составила 141,9 млн человек, а численность населения в возрасте 18 лет и старше можно оценить в 115 млн человек, что отличается от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории Российской Федерации на 01.01.2010, – 108 млн человек.

Здесь необходимо отметить, что напрямую сравнивать эти значения недопустимо из-за различных методик учета.

Так, по методике Росстата при определении численности населения Российской Федерации учитываются:

– иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации (3–5 млн человек);

– граждане РФ, не имеющие места жительства в пределах Российской Федерации (более 140 тыс. человек);

– граждане, отбывающие наказание в местах лишения свободы (около 900 тыс. человек);

– граждане, признанные судом недееспособными.

Все эти категории населения не учитываются ЦИК России в качестве избирателей.

Существуют и другие различия в методиках учета населения и учета избирателей. Например, первоначально численность населения определяется по результатам переписи и потом корректируется по сведениям, предоставляемым органами записи и другими органами регистрационного учета населения. В ходе последней Всероссийской переписи населения 2010 года запись сведений в переписные вопросы производилась со слов опрошенных без предъявления каких-либо документов, а в некоторых случаях – и со слов родственников опрошиваемых или иных лиц.

При проведении переписи в численность населения включаются не только лица, которые имеют регистрацию по месту жительства, но и люди, прибывшие в Российскую Федерацию на постоянное жительство, работу или учебу на срок один год и более, даже те, кто не успел оформить регистрационные документы.

Сайт ЦИК России
www.cikrf.ru

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ЗАКОНОПРОЕКТОМ предусматривается сохранить действующую в настоящее время пропорциональную избирательную систему, на основе которой проводятся выборы депутатов Государственной Думы. В то же время в рамках этой избирательной системы предлагается ряд новаций, направленных на обеспечение представительства избирателей всех субъектов Российской Федерации в Государственной Думе, а также на упрощение отдельных избирательных процедур.

В соответствии с законопроектом вся территория Российской Федерации разделяется на 225 территориальных единиц. Территориальные единицы образуются на основе единой нормы представительства избирателей на территориальную единицу, что обеспечивает примерно равное территориальное представительство избирателей и соблюдение тем самым принципа равного избирательного права. Единая норма представительства определяется путем деления общего числа избирателей, зарегистрированных на территории Российской Федерации, на общее число территориальных единиц.

Для определения числа территориальных единиц в каждом субъекте Российской Федерации число избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, делится на число, составляющее единую норму представительства. Целая часть полученного частного является предельно установленным числом территориальных единиц для соответствующего субъекта Российской Федерации.

Представительство избирателей в Государственной Думе обеспечивается и для тех субъектов Российской Федерации, в которых число избирателей меньше единой нормы представительства. В каждом из таких субъектов Российской Федерации образуется одна территориальная единица, включающая в себя всю территорию субъекта Российской Федерации.

Оставшиеся после такого деления территориальные единицы распределяются (по одной) только между субъектами Российской Федерации, в которых число избирателей больше единой нормы представительства.

Границы территориальных единиц устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации один раз в десять лет (на две избирательные кампании по выборам депутатов Государственной Думы). При этом каждое новое установление границ проводится заблаговременно, не менее чем за год до дня голосования на очередных выборах депутатов Государственной Думы. Таким образом, политические партии смогут заранее определить свои территориальные группы и разработать выдвигаемые ими федеральные списки кандидатов и какое число кандидатов потребуется включить в список.

В связи с образованием территориальных единиц каждый федеральный список кандидатов разбивается на региональные группы, соответствующие территориальным единицам (в настоящее время реги-

ональные группы соответствуют субъекту Российской Федерации, группе субъектов Российской Федерации или части территории субъекта Российской Федерации). Каждая региональная группа может соответствовать только одной территориальной единице. Ограничений по числу региональных групп не устанавливается (в настоящее время в федеральном списке кандидатов должно быть не менее 70 региональных групп). В одной региональной группе должно быть не более четырех кандидатов, а в федеральном списке кандидатов – не менее 100 кандидатов.

При выдвижении федеральных списков кандидатов политические партии в связи с отсутствием их структурных подразделений на территориях тех или иных субъектов Российской Федерации могут определить территориальные единицы, в которых не будут представлены региональные группы.

С учетом такого регулирования наличие общефедеральной части федерального списка кандидатов не предусматривается.

Все политические партии, выдвинувшие федеральные списки кандидатов, освобождаются от сбора подписей избирателей, что значительно упрощает процедуру регистрации списков. Кроме того, упрощается и порядок подачи документов в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при выдвижении списков. Так, федеральный список кандидатов в машиночитаемом виде, содержащий все необходимые сведения о кандидатах, будет заполняться на сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в сети Интернет. Работу по созданию такой машиночитаемой версии планируется завершить к 1 января 2012 года. Одновременно появится возможность изготавливать с использованием программных средств форму заявления кандидата о согласии баллотироваться в составе федерального списка кандидатов.

Сведения о доходах и об имуществе кандидатов будут размещаться не Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, как это предусматривается в настоящее время, а самими политическими партиями на своих сайтах в сети Интернет, что налагает на них ответственность за достоверность указанных сведений.

Впервые вводится регулирование участия сетевых изданий в предвыборной агитации. Требования, предъявляемые к сетевым изданиям, во многом аналогичны тем, которые предъявляются к негосударственным средствам массовой информации. В частности, речь идет о единых для всех политических партий условиях оплаты услуг по размещению агитационных материалов, об опубликовании сведений о размере и условиях оплаты не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы и иных требований.

В целях повышения гласности и открытости выборов закрепляется право наблюдателей вести фото- и видеосъемку

на избирательных участках, а также гарантируется возможность осуществления непрерывной видеотрансляции в сети Интернет хода голосования и подсчета голосов избирателей на всей территории Российской Федерации.

В числе новаций следует также отметить возможность создания избирательных фондов не только политическими партиями и их региональными отделениями, но и кандидатами. Избирательный фонд кандидата формируется из средств политической партии, а также из собственных средств кандидата. Пожертвования граждан и организаций в избирательные фонды кандидатов не предусматриваются. Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата не может превышать 6 миллионов рублей.

В избирательном бюллетене на выборах депутатов Государственной Думы помещаются наименования политических партий и их эмблемы, а также фамилии, имена и отчества кандидатов, включенных в региональную группу, соответствующую определенной территориальной единице. Если в федеральном списке кандидатов отсутствует такая региональная группа, в избирательном бюллетене помещаются только наименования политических партий и их эмблемы.

С учетом изменения требований к минимальной численности политических партий и ожидаемого в связи с этим увеличения числа политических партий, которые будут бороться за депутатские мандаты, на выборах депутатов Государственной Думы может быть зарегистрировано более десяти федеральных списков кандидатов. В этом случае в избирательном бюллетене также помещаются только наименования политических партий и их эмблемы (поскольку комплексы обработки избирательных бюллетеней имеют ограничения по длине избирательного бюллетеня), а полный список кандидатов, включенных в соответствующие региональные группы, вывешивается в кабине для тайного голосования.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, получившие 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Депутатские мандаты распределяются сначала между федеральными списками кандидатов, а затем внутри каждого списка в соответствии с методикой распределения депутатских мандатов, предусматривающей передачу мандатов спискам пропорционально полученному ими числу голосов избирателей. В методике заложен компенсационный механизм, обеспечивающий представительство в Государственной Думе избирателей, зарегистрированных на территории каждого субъекта Российской Федерации. Обеспечение такого представительства осуществляется путем передачи не менее одного депутатского мандата федеральному списку кандидатов, получившему наибольшее число голосов в субъекте Российской Федерации.

Сайт Президента России www.kremlin.ru

Журналисты, внимание!

В ЦИК России завершается прием работ для участия в общероссийском конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации выборов депутатов Государственной Думы шестого созыва, выборов Президента Российской Федерации, выборов в органы местного самоуправления, а также и вопросов избирательного законодательства.

Прием материалов (как авторских, так и коллективных) завершается 12 апреля 2012 года. Конкурсные материалы должны быть опубликованы (выйти в свет) в период с 15 апреля 2011 года до 12 апреля 2012 года.

Конкурс проводится в четырех номинациях с учетом специфики средств массовой информации. Победители будут определены среди представителей печатных изданий (газеты, журналы и т. д.), телевидения и радио, информационных агентств. В отдельной, четвертой номинации будут рассматриваться

материалы, подготовленные с использованием современных электронных технологий.

Для награждения победителей в каждой из трех первых номинаций учреждаются три премии в 50 (первая), 30 (вторая) и 20 (третья) тысяч рублей. В четвертой номинации учреждается одна премия в размере 20 тысяч рублей.

Заявки на участие в конкурсе могут подаваться также и в электронном виде. Одновременно с конкурсными работами их следует направлять в адрес ЦИК России, а также на электронный адрес pressa@cikrf.ru. Форма электронной заявки размещена на главной странице сайта ЦИК России под баннером «Всероссийский конкурс средств массовой информации»

Конкурсная комиссия подведет итоги к 1 июня 2012 года.