

Во имя права

МИНИСТЕРСТВО юстиции России в эти сентябрьские дни отмечает свое 210-летие. Царский манифест об его учреждении Александр I подписал 8 сентября 1802 года. Первым министром юстиции – генерал-прокурором Российской империи был утвержден выдающийся государственный деятель Гавриил Романович Державин. На министерство были возложены функции подготовки законодательных актов, управления деятельностью судов и прокуратуры.

Министерство юстиции с первых дней своего образования большое значение придавало совершенствованию российского законодательства. Под руководством известного государственного деятеля М.М. Сперанского была проведена кодификация законодательства: издано 56 томов Полного собрания законов Российской империи и 15 томов свода законов Российской империи.

После судебной реформы 1864 года полномочия Министерства юстиции заметно расширились. Под его началом перешло руководство судебными органами, управление межевой и тюремной частями, нотариатом. Оно получило право назначения и увольнения следователей по важнейшим делам в окружных судах, а также городских судей и членов уездных окружных судов. Министерство ввело институты мировых судей и присяжных заседателей, напрямую руководило деятельностью прокуратуры и осуществляло управление местами лишения свободы.

По ходатайству министерства в мае 1881 года было отменено публичное исполнение смертной казни. И одновременно были составлены «Правила о порядке укрепления прав на недвижимое имущество». В 1884 году было усилено наказание за служебные растраты и хищения, в том числе для лиц привилегированных сословий.

Законотворчество Министерства юстиции конца XIX – начала XX века характеризуется особым вниманием к правам личности. В 1897 году разработан проект закона об изменении порядка возбуждения вопросов об ответственности губернаторов, а в 1903 году – проект закона об условном осуждении, что являлось совершенно новым и весьма демократичным институтом для России. В это же время разрабатывается дисциплинарный устав, регламентирующий наказание за служебные проступки, и проект закона о некоторых изменениях в наказуемости и порядке преследования государственных преступлений. И вскоре начинают действовать правила о порядке содержания в тюрьмах гражданского ведомства политических арестантов.

С середины XIX века министры юстиции активно занимались международной деятельностью: председательствовали в Международном трибунале, были членами постоянной Международной палаты Третейского суда в Гааге.

Появляются и новые задачи «внутреннего характера». Одна из них – информирование руководителей других министерств об утверждении уставов вновь созданных организаций и обществ, а в обязанности министра юстиции был вменен еженедельный обязательный доклад императору о состоянии порученных дел.

В декабре 1895 года Министерство внутренних дел передало в ведение Министерства юстиции Главное тюремное управление, что объяснялось «целью сближения тюремного дела в его законодательной постановке и практическом осуществлении с интересами правосудия».

После 1917 года Министерство юстиции преобразуется в Народный комиссариат юстиции (Наркомюст). Практическое претворение в жизнь Декрета о суде потребовало от органов юстиции усилий, связанных с формированием судов и подбором для них кадров. Заметные усилия потребовались для создания нового законодательства. В январе 1928 года принята постановление ВЦИК и СНК, которым в непосредственное подчинение наркомюсту юстиции в качестве заместителей были переданы Прокурор и Председатель Верховного Суда республики. Спустя год согласно новому Положению о Наркомюсте в состав его аппарата был включен и в целом Верховный Суд.

В 1936 году еще одна трансформация – прокуратура выделяется в самостоятельное ведомство. На Наркомюст юстиции возлагается задача систематизации и подготовки материалов по кодификации законодательства. Это потребовало создания в системе министерства научно-исследовательских подразделений и Всесоюзного института юридических наук. Примечательно, что именно по инициативе Минюста в 1957 году (впервые в российском праве) в тексте Уголовно-процессуального кодекса РСФСР появляется понятие «презумпция невиновности».

На основании Положения о Наркомюсте юстиции СССР от 8 декабря 1936 года Наркомюст и его местные органы были наделены правом давать судам указания о правильности и единообразии применения судебной практики. Такие взаимоотношения органов юстиции и судов подвергались критике и послужили одним из поводов упразднения Министерства юстиции СССР. Это случилось в 1963 году. Излишняя радикальность и ошибочность такого решения были очевидны и подтверждены временем. Президиум Верховного Совета СССР 30 августа 1970 года издал Указ, положивший начало воссозданию органов юстиции.

После распада Советского Союза Министерство юстиции обновило функции и ныне находится на пути дальнейшего укрепления и развития. Возрождение сильной государственной власти потребовало обеспечения единого правового пространства, упрочения верховенства закона, реального разделения властей, гарантий прав и законных интересов граждан, равной ответственности государства и гражданина.

Сегодня Минюст России – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности, а также в сфере исполнения уголовных наказаний. В круг его полномочий входит регистрация некоммерческих организаций (включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций), обществ с ограниченной ответственностью, политических партий и религиозных организаций. В его ведении находятся Федеральная служба исполнения наказаний и Федеральная служ-

ба судебных приставов. Кроме этого, в структуру Минюста входит аппарат Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека.

Одним словом, Минюст в настоящее время, как и на всех этапах развития государства, выполняет свое главное предназначение – способствовать формированию и упрочению в России основ правового государства.

В Иркутской области впервые территориальный отдел Минюста был образован в 1971 году. В разные годы его возглавляли Михаил Логачев, Геннадий Орешкин, Иван Попов, Николай Кулик, Виктор Колосов, Дмитрий Сурков. В 2005 году территориальные подразделения Минюста были упразднены, частично их функции перешли к органам Росрегистрации.

В 2008 году открывается новая страница в истории Минюста, поскольку в российских регионах вновь появляются его территориальные органы с возмощением в полном объеме всех своих функций. В Приангарье с сентября 2008 года начинает действовать Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области. Возглавить его было доверено почетному работнику юстиции России Татьяне Возжаевой.

В целом у нового территориального органа юстиции сохранились прежние задачи: обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Иркутской области, защита прав и свобод человека и гражданина, осуществление деятельности в сфере государственной регистрации общественных объединений, политических партий, религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, контроля за их деятельностью, а также осуществление контроля и надзора в сферах адвокатуры и нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния; координация и контроль деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб на территории области.

На каждом из направлений ведется большая и последовательная работа. Значительное внимание уделяется организации государственного учета и ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Для этого создан банк региональных нормативных правовых актов, доступ к которому обеспечивается по каналу информационно-коммуникационной сети «Интернет». Сейчас в федеральный регистр включено 12 456 областных нормативных правовых актов.

Специалисты управления проводят экспертизу законов и иных правовых актов Иркутской области, участвуют в нормотворческой деятельности органов государственной власти региона в соответствии с соглашениями. В текущем году по исполнению поручения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе разработаны и подписаны регламенты взаимодействия со всеми исполнительными органами государственной власти Иркутской области.



Гавриил Державин – первый министр юстиции России

Представители управления принимают участие в работе исполнительных органов государственной власти области, заседаниях рабочих групп и комитетов, сессиях областного Законодательного Собрания. Организована работа и в новой для Минюста сфере – осуществлении мониторинга правоприменения.

Масштабы работы и ее актуальность ежегодно возрастают. Об этом свидетельствует, в частности, возрастание потока нормативных правовых актов Иркутской области. Количество этих документов в первом полугодии удвоилось по сравнению с тем же периодом прошлого года. В настоящее время ведется правовая и антикоррупционная экспертиза всех административных регламентов предоставления государственных услуг органами государственной власти региона.

Управление в соответствии со своими полномочиями осуществляет государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов, касающихся изменений действующих уставов, ведет государственные реестры уставов муниципальных образований, а также и самих муниципальных образований. Как показывает анализ деятельности управления в текущем году, сохраняется тенденция к увеличению количества поступивших на государственную регистрацию и зарегистрированных муниципальных актов, чему способствует организованная работа специалистов управления.

Особое значение имеет сегодня работа по регистрации и контролю за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе выявление, предупреждение и пресечение возможной с их стороны экстремистской деятельности. На сегодняшний день в реестре некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Иркутской области, значится 1436 общественных объединений, 296 религиозных организаций, 1229 иных некоммерческих организаций. Количество поступающих от некоммерческих организаций заявлений остается по-прежнему высоким. Значительная работа проведена

с некоммерческими организациями по представлению ими отчетности о деятельности. Сведения на этот счет неоднократно публиковались в средствах массовой информации, а также размещались на интернет-сайте управления.

В соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» на Минюст и его подразделения возложена ответственность в вопросах формирования институтов гражданского общества, существования многопартийной системы, организации политической жизни. Эта работа строится на неукоснительном соблюдении законодательства, сотрудничестве с органами государственной власти, представителями общественности. Здесь уместно вспомнить слова Владимира Путина о том, что Министерство юстиции в последние годы стало серьезным инструментом государства по решению целого ряда важнейших вопросов, в том числе и в сфере организации политической жизни.

В рамках выполнения закона о политических партиях проводятся мероприятия по соблюдению действующего законодательства структурными подразделениями политических партий. Специалисты отдела по делам некоммерческих организаций регулярно осуществляют мониторинг материалов, публикуемых в средствах массовой информации, касающихся деятельности некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений политических партий. Информация о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных в Приангарье, ежемесячно представляется в Министерство юстиции.

Большое внимание в деятельности управления уделяется взаимодействию с избирательными комиссиями, прежде всего, с Избирательной комиссией Иркутской области. Особую значимость оно приобретает в период проведения избирательных кампаний. В частности, управление направляет в избирательные комиссии списки избирательных объединений, имеющих право принимать участие в тех или иных выборах, а также оперативно откликается и на другие запросы организаторов выборов.

Управление выполняет контрольные и надзорные функции в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, исполнения международных обязательств, проставляет апостиль на документах, направляемых за границу. В настоящее время приоритетной задачей является обеспечение прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи во исполнение Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Организованы и проведены «Дни юстиции» в Братске, Черемхово и поселке Усть-Ордынском.

В областной реестр адвокатов внесены сведения о 1583 адвокатах. Это самое большое количество адвокатов в Сибирском федеральном округе. На территории Иркутской области осуществляют деятельность 1166 адвокатов в 528 адвокатских образованиях, в том числе в 49 коллегиях адвокатов, 17 адвокатских бюро, 463 адвокатских кабинетах. Услуги по нотариальному обслуживанию населения оказывают 109 частнопрактикующих нотариусов. В полномочия управления входит рассмотрение жалоб и заявлений граждан на действия адвокатов и нотариусов, проведение проверок нотариального делопроизводства.

В целях координации работы территориальных органов, подведомственных Минюсту, федеральных служб и федеральных государственных учреждений, при управлении создан и более трех лет плодотворно действует совещательный орган – координационный совет. В его заседаниях принимают участие руководители и представители территориальных подразделений федеральных органов власти, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, органов государственной власти Иркутской области, местного самоуправления, судов, прокуратуры, нотариальной и адвокатской палат Иркутской области, высших учебных заведений, некоммерческих организаций. В целях реализации решений координационного совета управлением организованно эффективное взаимодействие с подведомственными Минюсту России службами и учреждениями, территориальными органами федеральных органов власти, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления, судами, прокуратурой, правоохранительными органами.

**Материал подготовлен
Управлением Минюста
по Иркутской области**

Коллектив Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области поздравляет коллег со знаменательной датой. Искренне желаем всем сотрудникам Минюста России, подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных государственных учреждений, высокого профессионализма и принципиальности в работе, твердости в служении Закону, успехов на благо Отечества и во имя Права!

ФАКТЫ СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ



НА ПОЛИТИЧЕСКОЙ арене США грядет широкомасштабное событие. В ноябре текущего года состоятся выборы 45-го Президента США. Известно, что своим правом на переизбрание воспользуется действующий глава государства, демократ Барак Обама. Его оппонентом выступит американский политик, бывший губернатор штата Массачусетс, республиканец Митт Ромни. Одновременно с главой государства коллеги выборщиков предостоят избрать и его вице-президента, кандидатом которого находится «в связке» с основным кандидатом. Таковыми являются действующий вице-президент Джозеф Байден (Демократическая партия) и конгрессмен Пол Райэн (Республиканская партия).

В предвыборной гонке за власть непреходящим атрибутом кандидатов в президенты является использование в агитационных целях избирательных или, как их еще называют, политических слоганов. Их основная цель – популяризация кандидата, привлечение на его сторону как можно большего круга избирателей. Заслуживает внимания мнение американских политологов, согласно которому тенденция такова (речь идет о президентских избирательных кампаниях), что кандидат, использующий наиболее звучный и запоминающийся слоган, как правило, выходит победителем на выборах.

Так, Джордж Буш-младший в 2004 году использовал вдохновляющую и энергичную фразу: «Да, Америка может!». А его предшественник Билл Клинтон вел кампанию со следующими не менее побуждающими слоганами: «Не переставай думать о завтрашнем дне», «Поставить

«Да, Америка может!»

Об избирательных слоганах американских президентов

народ во главу угла», «Прокладывая мост к 21 веку». Ричард Никсон, 37-й Президент США, находясь в статусе кандидата, скандировал: «Для будущего!»; «Никсон – избранный!». Весьма удачный, попадающий что называется в самую точку слоган использовал Рональд Рейган, 40-й Президент США. К избирателям он обращался с доходчивыми словами: «Вы живете лучше, чем четыре года назад?». Незамысловатый, легкий и рифмованный слоган избрал для себя Давид Эйзенхауэр, известный по прозвищу Айк (в младенчестве он так любил произносить этот звук «ай»). На его выборах то и дело звучало: «Мне нравится Айк». И сотни сторонников вторили своему кумиру – ай лайк Айк (так звучал призыв в русской транскрипции).

Следует отметить, что некоторые слоганы являются сосредоточением, как правило, какой-либо части предвыборной программы американского кандидата. К примеру, избирательная кампания Джорджа Буша-старшего известна фразой: «Читай по моим губам, новых налогов не будет». Выступая в 1988 году на Национальном Конвенте в штате Орегон, он произнес: «И я тот, кто не будет повышать налоги. Конгресс будет давить на меня, чтобы я их повысил, а я скажу: нет. Они будут давить. Я скажу: нет. И когда они снова надавят, я отвечу: «Читайте по моим губам, новых налогов не будет».

В истории проведения американских выборов в содержание избирательных слоганов вкладывался разный смысл. Нередко за несколькими словами скрывалась сложившаяся политическая ситуация, позиция кандидата по тому или иному

вопросу. Так, слоган «54-40 или бой», использовавшийся Джеймсом Полком, 11-м Президентом США, относит нас к спору, возникшему в 1844 году между Канадой и США по вопросу о проведении границы между двумя государствами. В то время администрация президента настаивала на проведении границы по параллели 54° 40', что вызвало возмущение со стороны Великобритании, которая в свою очередь предложила провести границу по реке Колумбия. Компромисс был найден только через два года, когда состоялось подписание Орегонского договора, согласно которому граница между США и Канадой закрепилась в основном вдоль 49 параллели.

Некоторые кандидаты применяли слоганы, адресованные конкретной категории избирателей. В частности, призыв «Голосуй как фермер» Авраама Линкольна был отражением программы Республиканской партии, сторонником которой и являлся сам Линкольн, обещавшей жителям западных земель бесплатные фермы. В свою очередь, фраза Вильяма Маккинли, 25-го Президента США, «Полная корзина для обеда» предназначалась, в основном, для рабочего класса. Дело было в том, что сам Маккинли еще до своего президентства, являясь адвокатом, депутатом, губернатором, активно защищал бастующих рабочих, выступал за сохранение рабочих мест.

Избирательные слоганы использовались и как инструмент в борьбе с негодными оппонентами. К ним, например, можно отнести слоган Грувера Клеверленда, 22-го Президента США: «Блэйн, Блэйн, континентальный лжец из штата Мэн». Джеймс Блэйн или, как его называли аме-

риканцы за харизматичность и блестящие ораторские способности «Человек-Магнит», в свое время, находясь на государственных должностях, принимал участие в развитии и строительстве сети железной дороги, в результате чего серьезно подозревался в коррупции при заключении сделок. Эта «темная сторона» из жизни чиновника и была использована против него в кампании 1884 года.

Несмотря на то, что в истории проведения американских выборов избирательные слоганы использовались далеко не все кандидаты (например, Джордж Вашингтон, Томас Джефферсон, Джеймс Мэдисон, Теодор Рузвельт), более чем за 200-летний период существования института президентства они, вне всяких сомнений, доказали свою востребованность и популярность в политической жизни американского народа.

х х х

По сведениям, опубликованным в зарубежных СМИ, кандидат и действующий президент Барак Обама избрал в своей кампании в качестве слогана одно единственное слово – «Вперед». Его оппонент, Митт Ромни противопоставил ему: «Верю в Америку». Что ж будем с интересом следить за тем, чей избирательный слоган окажется сильнее.

**Антон Шин,
консультант правового отдела
аппарата Избирательной комиссии
Иркутской области,
кандидат юридических наук**