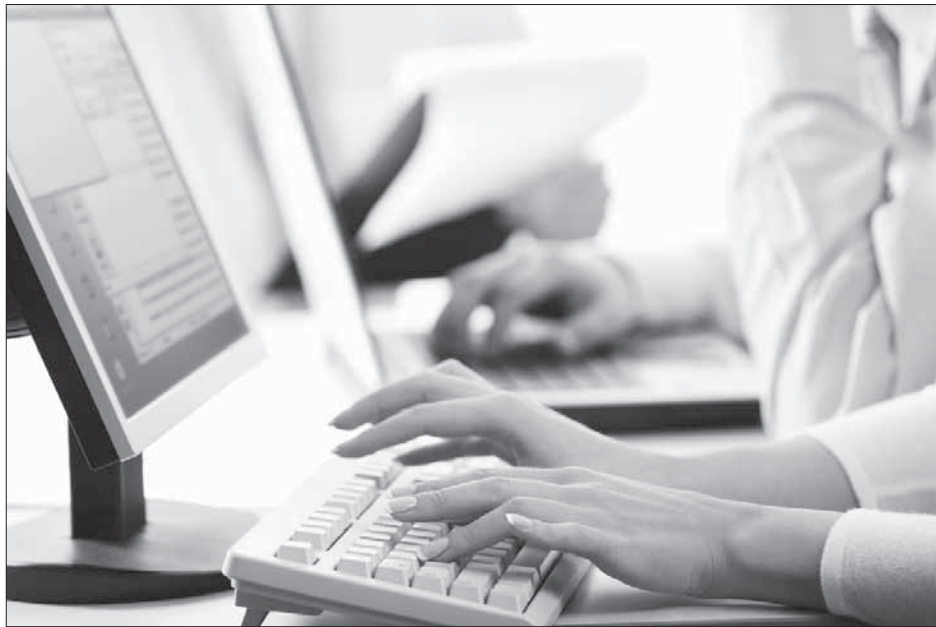


# Прямая демократия в цифровую эпоху



**ПРАВИТЕЛЬСТВО Швейцарии планирует запустить систему электронного голосования при помощи сети «Интернет». Пока переход к формату «E-Voting» происходит медленно, в основном из-за проблем, связанных с обеспечением информационной безопасности. Однако эта система очень нужна, прежде всего, так называемой «пятой Швейцарии».**

После 10 лет проб и ошибок федеральные власти больше не сомневаются: будущее швейцарской прямой демократии находится в Интернете, а одним из основных инструментов реализации гражданами их политических прав станет скоро, наряду с избирательным бюллетенем, еще и компьютерная «мышь». Большинство граждан Конфедерации представляют себе будущее швейцарской демократии именно так.

## Логичная эволюция

«Введение системы «Vote électronique» является естественным и логичным результатом всех происшедших в стране в последние годы общественных и технических процессов в сфере телекоммуникации и внедрения технологий удаленного решения пользовательских задач», — пишет швейцарское правительство (Федеральный совет) в своем третьем докладе, посвященном проблеме электронного голосования («E-Voting») и опубликованном в июне 2013 года.

Собрав и проанализировав опыт таких голосований, накопленный тринадцатую кантонами Швейцарии в рамках региональных пилотных проектов, правительство считает, что постепенно наступило время вывести такую систему на глобальный уровень. Торопиться швейцарцы впрочем не хотят и другим не велят. «Безопасность важнее скорости» — именно под таким девизом идут сейчас работы по созданию глобальной системы электронного голосования в Швейцарии. По мнению федеральных властей, наиболее уязвимым местом всей системы электронного голосования остается домашний компьютер частного пользователя: он находится вне зоны контроля со стороны государственных служб, и специалисты исходят из того, что, как правило, частные пользователи не располагают достаточными техническими компетенциями, которые позволили бы им обеспечить надлежащие условия защиты информации.

Недавно Федеральная канцелярия заключила с Цюрихским политехом (ETH Zürich) договор с целью получить от ученых решение этой проблемы. Результаты ожидаются через несколько месяцев.

Несомненно, что реализация проекта «E-Voting» и дальше будет происходить постепенно, в тесной кооперации с кантонами, при полном уважении основ и принципов швейцарского федерализма.

## Партии сказали «надо»

Все основные политические партии Швейцарии позитивно откликнулись на правительственный проект введения системы электронного голосования «E-Voting». Почти во всех партийных пресс-релизах на эту тему подчеркивается необходимость обеспечения надлежащего уровня безопасности и защиты информации, а также прозрачности в ходе реализации проекта.

В деталях же партийные взгляды порой расходятся очень заметно. Так,

## ПО МНЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ, НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫМ МЕСТОМ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ ОСТАЕТСЯ ДОМАШНИЙ КОМПЬЮТЕР.

консервативная «SVP» придерживается в целом скептической позиции. Об этом заявил, в частности, генсек партии Мартин Балтиссер. Он уточнил, что «его партия не имеет ничего против электронного голосования как такового, и что она поддерживает этот проект в интересах соотечественников за рубежом. Просто при этом мы указываем на необходимость обеспечения самых высоких стандартов безопасности».

Партия «Зелёных» сомневается в возможности реализации таких стандартов. Она требует даже опубликовать все исходные коды системы. Партии же центристского и левого толка (либералы из «FDP», демократы из «CVP» и социалисты из «SP») склонны скорее доверять правительственным экспертам в вопросах информационной безопасности.

«CVP» хотела бы ускорить введение системы «Vote électronique», впрочем и «FDP» призывает усилить пропаганду возможностей прямого демократического участия граждан в управлении страной посредством интернет-технологий. Социалисты же со своей стороны требуют принятия федерального закона, на основании которого все швейцарцы, проживающие постоянно за рубежом, получили бы не позднее чем в 2015 году право голосовать по Интернету.

## «Пятая Швейцария» впереди

Финальная фаза внедрения системы «электронного голосования» должна начаться, прежде всего, в среде жителей «пятой Швейцарии», то есть среди граждан Конфедерации, проживающих вдали от исторической родины. Сверхзадача состоит в том, чтобы уже в очередном парламентском выборах 2015 года дать большинству швейцарских соотечественников за рубежом электронный доступ к своим избирательным участкам вне зависимости от того, в какой части земного шара они проживают.

## 10 ЛЕТ «E-VOTING»

Первое пробное «электронное голосование» прошло в Швейцарии в 2003 году на уровне коммунальных выборов в кантоне Женева. В 2005 году такие же пилотные проекты были реализованы в кантонах Невшатель и Цюрих. Каждый кантон, как это всегда бывает в Швейцарии, имеет свой взгляд на то, как должна функционировать система электронного голосования и какое программное обеспечение при этом следует использовать.

Кантоны Женева и Цюрих готовы при этом, при условии заключения договора, представлять своё программное обеспечение всем желающим кантонам. Количество швейцарских субъектов федерации, заинтересованных в использовании либо женева, либо цюрихского стандарта, постоянно растёт — сейчас таких кантонов насчитывается 13.

Женева стандарт используется в кантонах Базель-городской, Берн и Люцерн. Кантоны Фрибург, Граубюнден, Золотурн, Шаффхаузен, Санкт-Галлен, Ааргау и Тургау сделали выбор в пользу цюрихского стандарта. На уровне национальных парламентских выборов впервые электронное голосование было проведено в 2011 году в кантонах Базель (городской, сельский), Граубюнден, Ааргау и Санкт-Галлен.

Тогда же кантон Цюрих приостановил свои работы в области «E-Voting», чтобы проанализировать уже достигнутое и понять, в каком направлении двигаться дальше. Продолжить тесты в Цюрихе хотя бы уже в 2014 году.

В то время как кантоны Женева и Невшатель хотят предоставить возможность удаленного голосования всем избирателям, остальные участники проекта пока концентрируются на обеспечении новыми возможностями соотечественников за рубежом.

В 2012 года к участию в электронном голосовании внутри Швейцарии было допущено 90 тысяч граждан, а за ее пределами — 65 тысяч.

ставшие «неохваченными». Правда, пока их названия держатся в тайне из-за того, что их сотрудничество с Женевой еще не опирается ни на какие документы или соглашения.

Другая группа кантонов ориентируется на стандарт, разработанный и внедренный в кантоне Цюрих. Об этом рассказал, в частности, Штефан Лангенауэр, глава Цюрихского кантонального ведомства статистики. Впрочем, и он тоже не раскрывает пока названия других заинтересованных кантонов. Сам Цюрих намерен в следующем году после многомесячной паузы продолжить интенсивные тесты системы удаленного электронного голосования.

Кантоны же, которые уже внедрили такую систему и предоставили ее в распоряжение своих зарубежных соотечественников, хотя, также предпочтительно в следующем году, открыть ее для всех своих граждан.

## «Допустимый риск»

Однако, как это всегда бывает в условиях демократии, критика не заставила себя долго ждать. Всплеск ее пришелся как раз на нынешний непростой этап становления системы электронного голосования.

Особенно мощной оказалась критика, что неудивительно, в кантонах Женева и Цюрих. Здесь некоторые партии, например, «Зелёные» и «народники» из «SVP», потребовали даже введения моратория на проведение каких-либо работ в данной сфере. Причиной критики стала непроверенная информация СМИ о том, как одному «айтишнику» в кантоне Женева якобы удалось в конце июня изменить вотум одного из избирателей, причем так, что тот ничего не заметил.

Власти, впрочем, особенно удивления не проявили. «Мы разрабатываем систему «E-Voting» уже десять лет, осознывая с самого начала, с какими рисками связана эта технология. Практика показала, что речь идет пока об отдельных случаях, которые мы со всей ответственностью относим к категории допустимого риска. На техническом уровне мы добились, например, возможности сделать так, чтобы отдельные злоупотребления не отражались негативным образом на всей процедуре голосования», — заявил Томас Абегглен, заместитель департамента информации и коммуникации в Федеральном канцелярии (в аппарате Федерального правительства Швейцарии).

Все эти опасности и риски четко обозначены и на страницах третьего доклада Федерального совета по состоянию процесса реализации проекта электронного голосования. Авторы доклада также указывают, что при всех прочих равных условиях риски, с которыми может столкнуться эта система, являются «допустимыми». При этом повсеместное ее введение будет все-таки поставлено в зависимость от достижения определенных, весьма жестких стандартов безопасности.

## Необходимость точной авторизации

В настоящее время только 30% зарегистрированных на кантональном уровне избирателей могут участвовать в пробных «электронных голосованиях». Кантоны, которые в будущем ограничатся использованием программного обеспечения нынешнего образца, останутся с этими 30%. Там, где кантоны примут решение распространить систему удаленного голосования на всех граждан, властям придется внедрить программное обеспечение второго поколения, которое, в частности, позволяет проводить однозначную авторизацию (верификацию) избирателя.

Именно принцип однозначной и точной авторизации и будет находиться в центре общего комплекса мер информационной безопасности, на который будет опираться система «E-Voting». Эти меры позволят выявлять и устранять возможные манипуляции, причем еще до полной публикации результатов и при сохранении принципа тайны голосования. Впрочем, на первых порах, с учетом огромной стоимости программного обеспечения, кантоны смогут работать и в режиме ограниченной авторизации (верификации) участников электронного голосования.

Это, правда, приведет к тому, что в выборах в удаленном формате по Интернету смогут принимать участие не более половины от общего числа зарегистрированных избирателей. С другой стороны, такой урезанный вариант позволит кантонам без лишней спешки и стресса перейти потом на полноценную систему.

Соня Фенацци, swissinfo.ch.  
Перевод с немецкого  
Игоря Петрова

Фото с сайтов archives-lepost.  
huffingtonpost.fr, swissinfo.ch



Сохранит ли Швейцария всеобщий призыв

Несмотря на то, что при выборах Швейцария переходит на электронное голосование, национальные референдумы проходят по прежней системе. Ближайший, который пройдет 22 сентября, посвящен отмене всеобщего обязательного призыва на военную службу.

По итогам первого предварительного опроса общественного мнения, проведенного по заказу швейцарской национальной телерадиокомпания «SRG SSR» институтом изучения общественного мнения «Gfs.berg», эта инициатива отвергается большинством швейцарских избирателей: 57% опрошенных заявили, что будут так или иначе голосовать против отмены обязательного призыва, только 35% склонны в той или иной степени поддержать инициативу, примерно 8% граждан Конфедерации пока не сформировали своего мнения.

Отметим, что в отличие от Германии, Франции или Италии, которые после окончания холодной войны отказались от всеобщей воинской обязанности и взяли курс на создание профессиональных вооруженных сил, Швейцария остается верна прежней системе комплектования своей армии.

Швейцарцы уже трижды в новейшей истории голосовали по вопросу отмены обязательного призыва. Каждый раз инициатором этого предложения выступала левая политическая организация «Группа «За Швейцарию без армии» («Gruppe für eine Schweiz ohne Armee» — «GSOA»). И каждый раз народ отвергал инициативу по отмене призыва, потому что избиратель все еще продолжает рассматривать армию как «несущий принцип» организации швейцарского общества.



Конституцию «пишет» народ

Собрав в течение 18 месяцев 100 тысяч заверенных подписей, граждане Швейцарии могут потребовать внести поправки в конституцию страны или даже полностью пересмотреть основной закон государства, а также предложить принять новый закон.

В случае, если народная законодательная инициатива признана действительной, то есть если делается вывод, что она в целом не противоречит национальному и международному законодательству, вступает очередь правительства, Федерального совета. Он обсуждает суть законодательной инициативы, а затем передает ее на рассмотрение палат парламента.

Если законодательная инициатива касается очень сложного, спорного или неоднозначного предмета, то может случиться так, что мнения парламентариев разойдутся слишком сильно. И тогда получение парламентского большинства может затянуться на годы.

В большинстве случаев палаты парламента, рассмотрев суть инициативы, выработывают свой вариант, и референдум по этой инициативе, что понятно, не проводится.



Общественное мнение в приоритете

Институт изучения общественного мнения «Gfs.berg» провел опрос швейцарцев, чтобы выяснить, как проголосовали бы жители страны на народном референдуме. Так, большинство респондентов готовы согласиться с новой редакцией федерального «Закона о борьбе с эпидемиями», которая предоставляет в распоряжение федерального центра возможность вводить в определенных ситуациях режим обязательной вакцинации тех или иных социальных или профессиональных групп.

Проблемой тут выступает не столько сама тема вакцинации, сколько невыносимое для швейцарского гражданского сознания мысль о том, что федеральный центр полу-

чит право что-то приказывать или предписывать субъектам федерации. И тем не менее, вопросы параметров распределения полномочий и предметов ведения между уровнями федерации в Швейцарии сталкиваются с другой исконно швейцарской чертой характера, а именно, с прагматизмом.

Поэтому пока за новую редакцию закона высказываются 49% опрошенных, против — 39%, 12% пока не решили, как им поступить 22 сентября. Относительно большая доля нерешительных избирателей и может привести к победе лагеря сторонников предложенных поправок, хотя и здесь велика степень неопределенности.

Соня Фенацци, swissinfo.ch. Перевод с немецкого Игоря Петрова  
Фото с сайта www.bhl.at