

Демократия по-бразильски

ФЕДЕРАТИВНАЯ Республика Бразилия — самое крупное государство в Латинской Америке с населением 205,7 млн человек. Население включает в себя потомков европейцев — 55 процентов, мулатов — 40 процентов, чернокожих — свыше 5 процентов, индейцев (коренное население) — 0,1 процента.

В стране действует одна из самых демократических конституций в истории Бразилии, принятая в 1988 году и основанная на принципах разделения властей и системы сдержек и противовесов, позаимствованных из Конституции США 1787 года.

Федеральная власть

Федеральная законодательная власть состоит из двухпалатного Национального конгресса, избираемого на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Федеральная исполнительная власть включает в себя президента Республики и федеральных министров. По форме правления Бразилия является президентской республикой с очень значительными полномочиями главы государства. Объем президентских полномочий в Бразилии и сфере их применения обширнее, чем у президента США, и поэтому такая форма правления скорее напоминает латиноамериканскую модель суперпрезидентской республики. Президент Бразилии обладает правом законодательной инициативы, правом осуществления федерального вмешательства в дела субъектов федерации, правом введения чрезвычайного положения. Фактически институт президентства является ведущим во всей системе государственных органов Бразилии.

Языком права

Основные принципы избирательного права зафиксированы в главе Конституции о политических правах. Специальный раздел об избирательной системе в Конституции отсутствует, но от этого значимость конституционных принципов избирательного права и избирательной системы не снижается.

По Конституции всеобщее голосование является одной из форм осуществления народного суверенитета, так называемой прямой или непосредственной демократии. Ее осуществление способствует не только проведению выборов в представительные органы власти и высших должностных лиц, но и проведение публичности, референдума и реализацию народной инициативы. Конституция устанавливает принцип всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Одной из важнейших особенностей избирательного права Бразилии является принцип обязательности внесения гражданами в избирательные списки и обязательности голосования. Такой образ достигается всеобщность избирательного права. Обязательный вотум распространяется на лиц старше 18 лет. Из этого правила имеются исключения: необязательным или факультативным голосование является для неграмотных, лиц старше 70 лет и для граждан в возрасте от 16 до 18 лет.

Конституция прямо устанавливает перечень должностей, которые могут быть заняты только бразильскими гражданами по рождению: президент и вице-президент Республики, председатель Палаты депутатов, председатель Федерального сената, судья Федерального верховного суда, карьерные дипломаты, государственный министр обороны.

Основной закон Бразилии четко устанавливает возрастные цензы для кандидатов на выборные должности: минимальный возраст для занятия должности президента, вице-президента и сенатора — 35 лет; поста губернатора и вице-губернатора штатов или федерального округа — 30 лет; должности федерального депутата, депутата шта-



та или федерального округа, prefecta, вице-prefecta и мирового судьи — 21 год; должности муниципального советника — 18 лет.

Президент Республики, губернаторы штатов и федерального округа, мэры могут быть переизбраны только на один следующий срок. Для того чтобы претендовать на занятие иных должностей, президент Республики, губернаторы штатов и федерального округа, а также prefectы должны отказаться от своего мандата по крайней мере за шесть месяцев до проведения выборов.

Депутаты и сенаторы

Бразилия предоставила избирательное право женщинам в 1934 году, и с тех пор женское население довольно активно участвует в выборах. На президентских выборах 2010 года впервые в истории Бразилии президентом была избрана женщина — кандидат от правящей Партии трудящихся Дилма Вана Руссефф, за которую проголосовало более 55 процентов избирателей.

Конституция Бразилии 1988 года в специальном разделе «Об организации власти» подробно регулирует вопросы формирования и полномочия высших органов государственной власти. На первое место Конституция ставит Национальный конгресс как высший орган законодательной власти страны. Как и в других федеративных государствах, Национальный конгресс Бразилии имеет двухпалатную структуру, состоящую из Палаты депутатов и Федерального сената. Палата депутатов избирается сроком на четыре года. Она включает представителей народа, избираемых по пропорциональной системе в каждом штате, каждой территории и в федеральном (столичном) округе. Общее число депутатов, так же как представителей штатов и федерального округа, устанавливается дополнительным законом пропорционально численности населения; необходимо для этого регулирование проводится в течение года, предшествующего выбору, таким образом, чтобы ни одна из единиц федерации не была представлена менее чем 8 или более чем 70 депутатами. Каждая территория избирает двух депутатов.

**Чтобы проголосовать, нажимают кнопку с номером кандидата**

Последние парламентские выборы состоялись 3 октября 2010 года. Было избрано 513 членов Палаты депутатов по партийным спискам по системе пропорционального представительства. Следующие парламентские выборы должны состояться в октябре 2014 года.

Вторая палата Национального конгресса — Федеральный сенат — является палатой представительства субъектов федерации. Каждый штат и федеральный округ избирает трех сенаторов на 8 лет. В стране образовано 27 муниципальных (по 3 мандата) избирательных округов в соответствии с территориальным делением стран (26 штатов и федеральный (столичный) округ). Члены Федерального сената (81 человек) избираются на основе пропорционального вотума в многомандатных округах по принципу относительного большинства стран на 8 лет.

Представительство каждого штата и федерального округа обновляется каждые четыре года попеременно на 1/3 и на 2/3. Когда происходит обновление Сената на 2/3 мест (54 места) — каждый избиратель голосует сразу за двух кандидатов, а когда происходит обновление Сената на 1/3 (27 мест) — каждый избиратель голосует за одного канди-

дата. Судьи по избирательным делам активно участвуют в подготовке избирательного процесса. Они рассматривают все случаи незаконного включения избирателей в списки голосующих и незаконного исключения из этих списков; контролируют и определяют деление избирательного округа на избирательные участки; дают указания о начале и окончании регистрации кандидатов на выборные должности муниципальных и передают эти данные в региональный трибунал; назначают за 60 дней до выборов членов комиссии по приему бюллетеней и подсчету голосов избирателей и объявляют их имена не менее чем за 5 дней до выборов; принимают меры для разрешения сложностей, возникающих в ходе работы комиссии по приему бюллетеней и подсчету голосов.

Роль партий

В настоящее время Бразилия относится к странам с многопартийной системой без доминирующей партии, хотя там весьма неустойчив процесс регистрации новой партии.

В начале просьба о регистрации политической партии направляется компетентному нотариусу гражданского реестра юридических лиц в столице Федерации. Эта просьба должна быть подписана как минимум шестью инициаторами и не менее чем 101 избирателем, проживающими в трети штатов Бразилии. К просьбе о регистрации прилагается копия акта о проведении собрания по образованию партии; экземпляр официального вестника с опубликованной программой и статутом партии; список инициаторов с указанием полного имени, гражданства, номера избирательного сертификата в соответствии с районом, муниципалитетом и штатом, профессией и места жительства каждого из них. Требуется также указать имя и должность временных руководителей партии.

Затем должны быть сформированы рабочие органы партии и назначены руководители, после чего национальное руководство партии регистрирует статут партии в Высшем электоральном трибунале. На эти же органы возложены функции по прекращению деятельности партии.

Высший электоральный трибунал во исполнение судебного решения осуществляет прекращение гражданской регистрации и партийного статута и касаются, если доказать, что партия получила финансовые средства иностранного происхождения, подчинилась иностранному правительству, не представила отчет в электоральную юстицию, оказывала поддержку полевому вооружению.

Одной из ведущих политических партий Бразилии является Партия трудящихся, образованная в 1982 году и насчитывающая 1,5 млн членом. Она выступает за политику социальной демократии, включая осуществление демократического социализма. На политической арене занимает позиции левого центра, в Палате депутатов имеет 88 мест (17 процентов всего состава), а в Федеральном сенате — 15 мест (18 процентов).

Оппозицию представляет Социал-демократическая партия, образованная в 1978 году. Она была ведущей партией правящего в стране военного режима и насчитывает 3,5 млн членом. Ее кандидат Жозе Серра занял на президентских выборах 2010 года второе место, получив 43% голосов избирателей. В Палате депутатов партия имеет 53 места, а в Федеральном сенате — 11 мест. Члены партии относятся к центральному либерализму демократии.

На политической арене занимают центристские позиции. Численный состав партии — 1,3 млн человек.

Роль политических партий в Бразилии очень велика. В соответствии с действующим электоральным законодательством на выборах любого уровня кандидаты могут быть зарегистрированы только от политических партий.

Партия ежегодно обязана отчитываться перед органами электоральной юстиции о расходовании средств, полученных из партийного фонда, в срок до 30 апреля следующего года.

Избиратель? Обязан!

Электоральное законодательство Бразилии устанавливает условия для формирования избирательного корпуса, то есть совокупности дееспособных граждан, включенных в списки избирателей и участвующих в голосовании.

Регистрация избирателей является обязательной с 18 и до 70 лет. Граждане, достигшие 16 лет, могут регистрироваться добровольно, так же как и граждане, достигшие 70 лет. При регистрации гражданина, чтобы избежать двойной регистрации, необходимо указать место его постоянного проживания.

Помимо сведений общего характера от избирателя требуется указать участок, на котором он планирует голосовать, не позднее чем за 10 дней до проведения выборов. Это требование является обязательным, и оно должно быть включено в персональную карточку избирателя. Если избиратель находится далеко, вне зоны своего проживания, он может просить электоральную судью зарегистрировать место его пребывания, получить разрешение на

СПРАВКА

Бразилия была первой страной, которая перешла на полное электронное голосование: 432 тысячи избирательных участков на ее территории оснащены электронными устройствами. Для голосования там используются так называемые DRE-машины, функционирующие без использования бумажных бюллетеней. В Бразилии они называются «шпаша электронная».

В устройствах для голосования в Бразилии электронный бюллетень не отражается на экране: избиратели нажимают кнопку с номером кандидата и подтверждают свой выбор нажатием зеленой кнопки. Сразу после этого они видят фото кандидата с его номером и данными. Голоса записываются во внутреннюю память устройства и далее подсчитываются. В 2002 году в Бразилии приняли Федеральный закон об электронном голосовании. В 2002 году для электронных машин был введен обязательный бумажный отчет, подтверждающий избирателю его голос. Однако в целях экономии финансовых средств (правительство сообщило об экономии около 100 млн долларов) в 2003 году был принят закон, отменяющий печать бумажного отчета.

Второй альтернативный способ — установка дополнительного программного обеспечения, с помощью которого осуществляется цифровая проверка всех голосов, причем проверить каждую файл можно в любой момент. Закон, вступивший в силу с 2005 года, заменил бумажный отчет на проверку голосов с помощью программного обеспечения. Контракт на поставку 30 тысяч устройств для голосования в 2006 году обошелся в 18 млн долларов.

голосованием там и участвовать в выборах. На новом месте избиратель предпочитает свое идентификационное карточку и разрешение от судьи на право проголосовать.

Мест без агитации

Электоральное законодательство Бразилии закрепляет основные положения о проведении предвыборной агитации. Так, любая политическая агитация по радио, телевидению, в виде графических изображений и публичных собраний запрещена в течение 24 часов до начала голосования и 24 часов после голосования.

Использование средств предвыборной агитации не может быть разрешено в радиусе менее 500 метров от помещений, в которых расположены органы власти, судьи, больницы и поликлиники, школы, библиотеки, театры, военные учреждения.

Места общественных развлечений, торговли, а также выдушки, мосты, остановки общественного транспорта запрещено использовать для агитации любого характера, в том числе там не могут размещаться рисунки, надписи и изображения, плакаты, знамен, транспаранты.

Берегут от предвыборной агитации в Бразилии деревья и садовые насаждения в публичных местах, а также стены, заборы и перегородки. При этом разрешено использовать подставки, образцы кукол, афиш, смайлики для размещения материалов избирательной кампании, а также вывешивать флаги вдоль улиц, при условии, если это не мешает передвижению граждан и транспорта.

Еще, в соответствии с законом, любые действия предвыборной партийной агитации не требуют предварительного разрешения со стороны политических органов.

На каждом выборах для агитации распределяется бесплатное эфирное время между всеми партиями и коалициями с учетом кандидатов, представляющих от партии в Палате депутатов. Но и здесь есть свои особенности. Третий эфирного времени делит поровну между всеми партиями, а две трети эфирного распределяют пропорционально числу представителей в Палате депутатов, а в случае коалиции партии — общему числу представителей от всех партий, входящих в коалицию, при этом представительство каждой партии определяется по результатам последних выборов.

Регламентирует бразильское законодательство и агитацию в Интернете. В частности, кандидат может представить агитационные материалы для размещения на сайте электоральной юстиции, направить в виде электронного послания в бесплатный кадастр партии или коалиции, а также может обращаться с призывами поддержать его кандидатуру на выборах через блоги, социальные сети и электронные сообщения.

**Фрагмент из книги «Современные избирательные системы», издательство РЦИТ
Фото с сайтов blogs.votnews.com, www.theepochtimes.com**

**В 2010 году впервые президентом страны стала женщина**