ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

От выборов до выборов

РАБОТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ В МЕЖВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ кампания для избирательных комиссий – это деятельность по подготовке и проведению выборов с момента их назначения и до момента сдачи территориальной избирательной комиссией (ТИК) финансового отчета. Все остальное время – межвыборный период. Часть комиссий на территории области имеют статус юридического лица, и работа в межвыборный период является их основной деятельностью. Сложнее приходится тем комиссиям, которые, не имея статуса юридического лица, все равно в течение четырёх лет работают на постоянной основе, и всю деятельность ведут на общественных началах. О том, как они это делают, рассказывает председатель Бодайбинской территориальной избирательной комиссии Ирина Устименко.

– Хочу отметить, что с каждым годом избирательное законодательство становится все более сложным. А так как одной из основных задач территориальной избирательной комиссии является осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан РФ на соответствующей территории, то на нас ложится ответственная задача следить не только за соблюдением избирательного законодательства, но и за теми изменениями в нем, которые происходят систематически.

А если учитывать, что многие территориальные избирательные комиссии на местах по просьбе органов местного самоуправления исполняют полномочия избирательных комиссий муниципального образования, то это означает, что мы постоянно должны следить за изменениями не только одного федерального закона о выборах, но других нормативных актов, которые так или иначе затрагивают избирательный процесс.

Новый состав Бодайбинской территориальной избирательной комиссии, как и большинства других территориальных комиссий Иркутской области, утверждён 5 декабря. Одновременно с этим по просьбе думы Бодайбинского района на нас возложили полномочия избирательной комиссии муниципального образования Бодайбинского района. А уже после этого ко мне обратились главы четырех муниципальных образований поселений с просьбой принять полномочия комиссий муниципальных образований и соответственно рассчитать им сумму расходов, которую необходимо заложить в бюджет на 2007 год для проведения в декабре выборов в этих муниципальных образованиях.

Я объяснила им порядок возложения полномочий на территориальную избирательную комиссию. Ну и, конечно, посчитала им для бюджета расходы. Один из глав вновь образованных муниципальных образований заявил, что он закладывает в бюджет на выборы главы поселения и депутатов думы поселения 15 тысяч рублей. Я, говорит, заплачу членам комиссии по 3 тысячи, и они мне проведут выборы. Это означает, что избирательное законодательство для него – довольно абстрактный вопрос. Если глава поселения не представляет даже отдаленно работу избирательной комиссии, что говорить о простых избирателях?

Например, нашей комиссии только за последний год несколько раз приходилось вмешиваться в работу органов исполнительной власти на территории вновь образованных муниципальных образований района. Дважды это происходило тогда, когда избранные депутаты переходили на другую работу и становились муниципальными служащими. Мы уведомили глав муниципальных образований о возможном нарушении законодательства, и данные депутаты сложили с себя депутатские полномочия. Однако в одном из случаев дело имело продолжение. Глава поселения, вдруг, объявил, что территориальная избирательная комиссия ввела депутатов в заблуждение. Нам пришлось обратиться за консультацией в областную избирательную комиссию. И с учетом вмешательства областной прокуратуры все было поставлено на свои места. Это еще раз показывает, что мы на местах как государственный орган, лучше других разбирающийся в вопросах избирательного законодательства, обязаны контролировать подобные процессы.

Кроме того, хочу сказать, что мои телефоны, как домашний, так и рабочие, знают многие жители района. И звонят, чтобы проконсультироваться по тем или иным вопросам. Звонят избиратели, чтобы узнать, как и где найти своего депутата, интересуются, можно ли вообще отозвать депутата, так как они ошиблись при выборе и он оказался не тем человеком, которого они хотели бы видеть в Думе. Звонят даже главы поселений, чтобы проконсультироваться по процедурным или другим вопросам, входящим в компетенцию нашей комиссии. На какие-то вопросы могу дать разъяснения сразу, на какие-то приходится искать ответы в законодательстве и даже обращаться в областную избирательную комиссию.

Еще хочу отметить, что любая избирательная кампания начинается задолго до того момента, когда официально объявляются выборы. Например, при муниципальных выборах не позднее чем за 80 дней до истечения срока, в который должны быть назначены муниципальные выборы, избирательная комиссия разрабатывает схему избирательных округов. Хорошо, если эта схема не меняется на протяжении нескольких избирательных кампаний. Но чаще всего округа приходится перекраивать в соответствии с изменяющимися требованиями закона. А это значит, что территориальная избирательная комиссия начинает свою работу еще за 4 месяца до назначения выборов. Перекроить округа, учитывая все требования законов, становится все сложнее.

До дня назначения выборов формируются и окружные избирательные комиссии. А это также входит в полномочия нашей комиссии. Кроме того, что сформировать комиссии необходимо в установленные сроки, нужно еще сформировать их так, чтобы они были работоспособными. А это значит, заранее позаботиться о подготовке кадров. Если в окружных комиссиях будут умные и опытные люди – это половина успеха.

Хотелось бы проводить мероприятия, которые бы помогли и образованию избирателей, в том числе более плотно заниматься повышением правовой культуры молодежи. Это одно из самых больных мест в работе комиссии, остаётся сожалеть, что в сутках только 24 часа. 12 из них у нас уходит на работу – ведь мы еще заняты и на производстве.

Мне в этот раз директор сказал, что если я хочу заниматься выборами – это мои проблемы, а исполнение обязанностей по своей работе с меня никто не снимал, поэтому вопросы выборов решай, когда хочешь, – и сократил единицу у меня в отделе. В результате до 16 часов я тружусь по месту основной работы, а с 16 часов и до … – в избирательной комиссии. Сегодня любое предприятие считает свои деньги. Кончились те времена, когда можно было в 2–3 часа безболезненно отлучиться с работы для решения вопросов по выборам. Закон сегодня нас уже не защищает в этом плане. Назревает ситуация, когда встанет вопрос, чтобы все комиссии, работающие на постоянной основе, были юридическими лицами.

В этом году у нас был семинар на базе территориальной избирательной комиссии Шелеховского района. Я по-доброму позавидовала их инициативам. Было бы очень интересно провести и у нас в районе мероприятия, о которых нам рассказали коллеги, но хронически не хватает времени. Хотя мы кое-что у них переняли. В этом году во время повторных выборов мы для впервые голосующих избирателей приготовили красочные пригласительные в виде книжки. А в день голосования впервые голосующим вручали памятные адреса с поздравлениями. Думаю, что проведение таких семинаров в базовых комиссиях – очень интересный опыт.

В межвыборный период системный администратор ведет постоянную работу с данными об избирателях. И в этом ему требуется наша помощь. Так, участковые избирательные комиссии во время выборов представляют информацию о тех избирателях, которые возможно изменили место жительства, а также другие сведения. Полученные данные мы проверяем через официальные органы, чтобы не допустить внесение в списки избирателей недостоверных данных об избирателях.

Кроме того, нами ведется и другая работа. Библиотеке мы стараемся передавать газету «Право выбора» и выпуски журнала «Избирательное право», чтобы молодежь, а это в основном студенты техникума, филиала ИрГТУ, имела возможность знакомиться с ними.

Вообще, хочу отметить, что для того, чтобы территориальная избирательная комиссия продолжала хорошо работать и в межвыборный период, необходимо, чтобы члены комиссии считали членство в комиссии не работой, а частичкой своей жизни. В нашей территориальной комиссии сформировался костяк, который готов к работе в любое время. Никто из них ни разу не задал справедливого вопроса: «А нам за это заплатят?».

Записала Анна Шаронова

ДЕНЬГИ НА ДЕМОКРАТИЮ

НАЛИЧИЕ достаточных ресурсов, в том числе денежных средств, является одним из важнейших условий успешной избирательной кампании. Представляемые социологическими науками и техническим прогрессом средства воздействия на избирателей, имеющие своей целью добиться определенного результата на выборах, стоят дорого.

Отсутствие денег ограничивает возможности участников выборов, в том числе в сфере агитации, а это негативно сказывается на объеме получаемой избирателями информации, необходимой для принятия осознанного решения в день голосования. Таким образом, большие финансовые возможности кандидатов и политических партий можно рассматривать как предпосылку свободного выбора избирателей, с одной стороны, и как источник власти над процессом, с другой.

С точки зрения отношения к закону, финансирование участия в выборах можно подразделить на легальное, то есть через избирательный фонд кандидата, избирательного объединения, и нелегальное, то есть с использованием скрытых фондов.

Действующее законодательство запрещает нелегальные способы финансирования выборов, однако до настоящего времени серьезных успехов в борьбе с этим явлением добиться не удалось. Источники формирования скрытых фондов являются денежные средства организаций и частных лиц. При этом объем, степень криминальности этих денег по происхождению и направлениям использования в ходе избирательной кампании могут быть самыми разными.

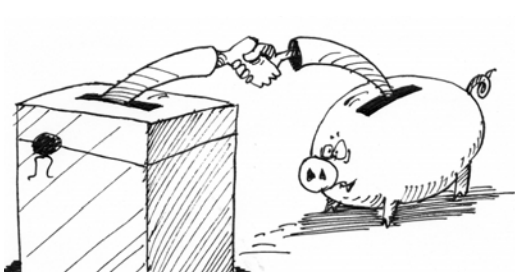
У существования скрытых фондов есть три причины. Первая – несоразмерность реальных затрат на избирательную кампанию и установленных законом допустимых предельных расходов избирательных фондов. Вторая – потребности финансирования мероприятий, прямо запрещенных избирательным законодательством либо осуждаемых в обществе по этическим соображениям, но эффективных с точки зрения политических технологий. Третья – стремление к сокрытию круга лиц, предоставляющих финансовые средства и оказывающих услуги в ходе избирательной кампании.

Частично вывести избирательные бюджеты из тени помогла бы их легализация путем устранения ограничений на размер расходов избирательных фондов, однако эта мера не находит поддержки у законодателя. Считается, что ограничение предельного размера официальных трат служит реализации принципа равенства участников выборов, а борьба с теневыми бюджетами дело избирательных комиссий и правоохранительных органов.

Официальный старт избирательной кампании открывает возможность начала законного финансирования участия в выборах. Практика федеральных и региональных выборов показывает, что главным видом жертвователя в избирательные фонды являются юридические лица, прежде всего коммерческие организации. В соответствии с российским гражданским законодательством основной целью деятельности коммерческих организаций является извлечение прибыли. Таким образом, финансирование выборов является хоть и законной, но чуждой коммерческим организациям деятельностью.

Уровень вмешательства со стороны властей в экономические процессы остается высоким, поэтому задача, которую решают фирмы, состоит в обеспечении комфортных условий для бизнеса, формирование неконфликтной нормативно-правовой и административной среды. Принципы и содержание деятельности органов публичной власти основаны на российской Конституции, однако определение тактики, методов и приоритетов зависит от конкретных исполнителей на всех уровнях. Выборы позволяют определить круг лиц, уполномоченных принимать наиболее значимые для формирования политической, экономической и социальной действительности решения. В этой связи добровольные взносы компаний в избирательные фонды (как легальные, так и скрытые) отчасти можно рассматривать как вынужденные.

Участие в избирательных кампаниях путем предоставления кандидатам, политическим партиям денежных средств является формой выражения политической воли менеджеров и владельцев корпораций. В этом случае они голосуют деньгами. Существующие ограничения по размеру пожертвований и по кругу лиц не составляют препятствия для доставления денег от заказчика к исполнителю политического процесса: не запрещается, например, жертвовать зависимым и аффилированным лицам.



«ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ВРУЧЕНИЕ КАНДИДАТУ ДЕНЕГ В ПЕРИОД ЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТИЖЕНИЯ ОПРЕДЕЛЕННОГО РЕЗУЛЬТАТА НА ВЫБОРАХ ЧАСТЬЮ АКТА КОРРУПЦИИ, ПРЕДПОЛАГАЮЩЕГО ВСТРЕЧНЫЕ УСЛУГИ? НАСКОЛЬКО СВЯЗАНЫ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕШЕНИЯ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПОБЕДИТЕЛЕМ ВЫБОРОВ С ЧАСТНЫМИ ИНТЕРЕСАМИ СПОНСОРОВ ЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ?»

При внесении пожертвований какие-либо письменные соглашения, как правило, не изготавливаются, однако это не означает, что никаких соглашений не существует вовсе. В связи с этим возникают вопросы: «Является ли вручение кандидату денег в период его избирательной кампании для обеспечения достижения определенного результата на выборах частью акта коррупции, предполагающего встречные услуги?»; «Насколько связаны дальнейшие действия и решения, принимаемые победителем выборов с частными интересами спонсоров его избирательной кампании?» И самое главное: «Насколько воля народа находит свое отражение в результатах голосования?»

Определенные правовые гарантии от злоупотребления экономическим влиянием в политической сфере существуют. Быть разборчивыми в средствах участниках избирательного процесса призывает норма пункта 9 статьи 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которая устанавливает право кандидата, избирательного объединения по собственному усмотрению отказаться от использования любого пожертвования. Таким образом, кандидат, политическая партия принимают и официально используют только «дружественные» средства. При этом закон запрещает какой-либо контроль и вмешательство в деятельность органов публичной власти со стороны частных лиц и бизнес-структур. Формальных политических обязательств у кандидата, избирательного объединения перед жертвователями не возникает.

Интересам сдерживания денежного влияния на результаты выборов служит также обязательное обнародование сведений о крупных жертвователях из числа юридических лиц. Эту информацию избиратели могут учесть при принятии решения голосовать за конкретную партию, кандидата. Предоставляется, что и физические лица должны быть поименованы в подобных отчетах, поскольку эти люди вступили в публичную политику. В идеале коммерческие организации вообще следует исключить из числа субъектов финансирования.

Привлечение общественного интереса к финансовым источникам агитационных и административных возможностей участников выборов задача средств массовой информации. Открытое обсуждение этих вопросов позволило бы не только сократить теневой сектор в финансировании избирательных кампаний, но и обеспечить избирателей информацией, необходимой для принятия взвешенных решений в день голосования.

Вячеслав Плахотнюк, член Избирательной комиссии Иркутской области, старший партнёр адвокатского бюро «Легат»

ХРОНИКА СОБЫТИЙ

Конкурс кроссвордов для чиновников

Территориальная избирательная комиссия № 2 (Октябрьский округ) г. Иркутска приступила к разработке положения о проведении конкурса кроссвордов на тему избирательного права. Конкурс будет проводиться в феврале среди муниципальных служащих администрации комитета по управлению Октябрьским округом областного центра.

«Таким образом мы хотим активизировать взаимодействие с представителями органов местного самоуправления, – говорит председатель ТИК № 2 г. Иркутска Петр Семёнов. – Это мероприятие будет способствовать и повышению правовой культуры муниципальных служащих в сфере избирательного права. Надеюсь, что в конкурсе кроссвордов примет участие как можно большее количество служащих. Подведение итогов состоится в конце февраля. Победители будут награждены поощрительными призами».

Компьютерное тестирование слушателей «Школы молодого избирателя»

Слушатели «Школы молодого избирателя» при Ангарской территориальной избирательной комиссии по итогам обучения за первое полугодие прошли компьютерное тестирование по программе «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации». Об этом сообщила председатель ТИК Ангарска Валентина Мазина. В тестировании принял участие каждый пятый слушатель школы – 21 человек. Лучшие результаты показали Овсянникова Анастасия, Омельченко Максим, Пешкова Ольга. В торжественной обстановке победителям вручены памятные призы.

Регулярные занятия в «Школе молодого избирателя» проводятся по утвержденной программе со слушателями школы с сентября 2006 года. Программа на 2006/2007 учебный год утверждена территориальной избирательной комиссией Ангарского муниципального образования. Школа создана и работает на базе Ангарского политехнического техникума при активной помощи и поддержке руководства политехникума. Слушатели школы – 100 юношей и девушек, в основном учащиеся третьих курсов. По окончании школы среди слушателей планируется провести собеседование, аттестацию. Успешно прошедшим эти испытания выпускникам будут вручены свидетельства об окончании школы.

Объявлена олимпиада на тему выборов

Олимпиада по вопросам избирательного права пройдет в Слюдянском районе среди учащихся 11-х классов средних школ. Положение о проведении конкурса принято на заседании Слюдянской территориальной избирательной комиссии. Как сообщил председатель Слюдянской ТИК Анатолий Цогла, информация о проведении конкурса уже доведена до сведений директоров школ.

Кроме того, совместно с руководителем Молодежного клуба правовых знаний «Государство – это мы» Т.В. Кистеневой на базе читального зала Межмуниципальной централизованной библиотеки Слюдянского района проведено занятие с учащимися 10-х классов МОУ СОШ № 4 на тему: «Государственное устройство Российской федерации и история его развития. Избирательная система». Результаты занятия будут учтены при завершающем подведении итогов на лучший класс и лучшего ученика в декабре 2007 года, подчеркнул Анатолий Цогла. В ходе занятия использовался текстовой материал к выставке архивных документов «История выборов в Иркутской области».

Избирательная комиссия заключила соглашение

Соглашение о сотрудничестве заключила Усть-Илимская городская территориальная избирательная комиссия с профессиональным училищем № 66. Как сообщил председатель ТИК Александр Кочетков, избирательная комиссия будет оказывать помощь в повышении правовой культуры учащихся ПУ № 66. Первым шагом на этом образовательном пути стало создание на базе профучилища «Школы молодого избирателя». «Мы также будем оказывать методическую и организационную помощь парламенту, который избран и действует в профессиональном училище, – говорит Александр Кочетков. – Соглашение также подразумевает совместную работу по патриотическому воспитанию молодёжи».

Это уже второе соглашение о сотрудничестве по повышению правовой культуры избирателей, заключённое Усть-Илимской городской территориальной избирательной комиссией с начала 2007 года. Сразу же после новогодних праздников такое соглашение было подписано с городским молодёжным парламентом Усть-Илимска.

Деньги любят счёт

Областная избирательная комиссия завершила проверку годовых финансовых отчётов территориальных избирательных комиссий Иркутской области. Отчетность о расходовании средств областного бюджета, выделенных на содержание 20 ТИК Приангарья со статусом юридического лица в 2006 году, проверялась в соответствии с утверждённым графиком – с 17 по 23 января. Как сообщила главный бухгалтер Избирательной комиссии Иркутской области Галина Гуськова, отчёты всех 20 территориальных избирательных комиссий приняты. К ряду комиссий были высказаны замечания по составлению отчётности, однако в ходе проверки все замечания были устранены.