

УЧИТЬСЯ ВЫБИРАТЬ

ЧЕМ ЗАНИМАЮТСЯ избирательные комиссии, когда нет выборов? Проводят выборы! Но только в форме деловых игр, участниками которых становятся школьники и студенты. Пожалуй, не найдется ни одного образовательного учреждения в Иркутской области, где бы ни проходили конкурсы и викторины на тему выборов. Этой же теме посвящены целые театральные представления. Таким образом избирательные комиссии занимаются повышением правовой культуры избирателей. Причем к этому деятельность по обучению организаторов выборов и получим ответ на вопрос, прозвучавший в начале статьи.

– Главная задача избирательных комиссий в межвыборный период заключается в обучении организаторов выборов и повышении правовой культуры избирателей, – рассказывает заместитель председателя Избирательной комиссии Иркутской области Елена Романова. – По сравнению с предыдущими годами работа в этом направлении на территории Иркутской области в 2006 году значительно активизировалась. План основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей на 2006 год был утвержден членами областной избирательной комиссии сразу же после новогодних праздников – 12 января. А уже спустя пять дней состоялся первый обучающий семинар с представителями СМИ. И в таком плотном режиме мероприятия проводились, сменяя друг друга, на протяжении всего прошлого года.

И каков был план?
– План предусматривал деятельность по десяти направлениям. Это и организационно-методическое обеспечение местных избирательных комиссий, информационно-просветительская и издательская деятельность, профессиональная подготовка кадров, исследования в области совершенствования избирательного законодательства и многое другое. Кроме того, был успешно реализован целый ряд новаторских идей. Например, в качестве методического пособия Избирательной комиссией Иркутской области впервые был подготовлен учебный видеofilm для участковых комиссий референдума «Порядок подачи вопросов участникам референдума». Фильм получил положительные отзывы, особенно от впервые назначенных членов участковых комиссий.

Большой популярностью пользовалась и учебная программа «Школа избирательного права».
– Ее слушателями стали

открывали мэры городов. Так, например, было в Ангарске и Братске.

– Действительно. Программа включала в себя цикл выездных семинаров. Обучение на них проводили не только специалисты областной избирательной комиссии, но и ведущие преподаватели конституционного и избирательного права вузов Иркутска. В ходе занятий слушатели знакомились с практикой применения новых избирательных технологий, порядком распространения обращений граждан и разрешения избирательных споров. Особое место уделялось ответственности за нарушение выборного законодательства и законодательства о референдуме. Как показала практика, обучение в форме выездных семинаров оказалось очень востребованным в городах и районах Приангарья.

Эта учебная программа будет действовать и в новом 2007 году. В январе она была принята Избирательной комиссией области, но на этот раз в более расширенном варианте. К журналистам, представителям политических партий, членам территориальных и участковых избирательных комиссий добавились также категории участников избирательного процесса как наблюдатели и представители органов внутренних дел.

Есть какие-то ограничения на посещение учебных семинаров?
– Нет. Слушателем «Школы избирательного права» может стать каждый – все

зависит от желания самого человека. Кстати, данная программа тоже новинка 2006 года.

Что еще нового появилось в работе избирательных комиссий в рамках повышения правовой культуры избирателей и профессиональной подготовки организаторов выборов?

– Мы провели два новых творческих конкурса. Один среди муниципальных библиотек Иркутской области на тему «Роль библиотек в правовом освещении избирателей». В нем приняли участие 25 библиотек. Научно-методическим обеспечением конкурса занималась Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени Молчанова-Сибирского.

Другой конкурс проводился среди территориальных избирательных комиссий на лучшую организацию работы. В зависимости от численности избирательной территориальной комиссии были поделены на четыре группы, в каждой из которых и выявлялся победитель. Деятельность ТИК оценивалась по таким направлениям работы, как осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан, качественный и своевременный составление списков избирателей, взаимодействие с органами местного самоуправления, оказание методической и организационно-технической помощи участковым комиссиям референдума.

Кроме того, в 2006 году



Конкурсы рисунков на тему выборов и объединительного референдума прошли практически в каждой школе Приангарья. На фото: Ксения Винокурова, победительница конкурса на лучший рисунок среди учащихся Ленинского округа города Иркутска на тему «Выбираем будущее»

Избирательная комиссия Иркутской области провела конкурс рисунка среди учащихся художественных школ, конкурс на лучший информационный плакат, а также конкурсы среди студентов вузов на тему избирательного права и среди СМИ.

Если продолжать разговор о новинках, то особенно хотелось бы отметить такое мероприятие, как открытые уроки в школах на тему «Демократия и роль выборов в демократическом обществе», проведение которых было приурочено ко Дню Конституции России. Эти занятия, организованные территориальными избирательными комиссиями, совместно с отделами образования местных администраций, прошли практически во всех городах и районах области.

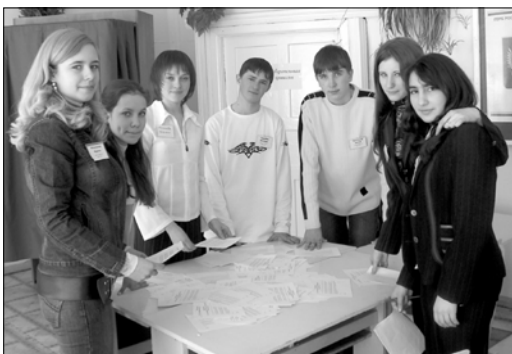
В частности, в Иркутске перед учащимися средних общеобразовательных школ выступили члены и сотрудники областной избирательной комиссии, представители территориальных избирательных комиссий, депутаты городской думы, Законодательного собрания Иркутской области. Открытые уроки показали, что тема выборов увлекательна не только для

учеников, но и для педагогов, которые выразили пожелания, чтобы подобные занятия проводились чаще. И это при том, что на протяжении всего учебного года в школах и техникумах проводятся лектории по истории возникновения и развития избирательного права в России, конкурсы сочинений, викторины, олимпиады, КВН и деловые игры.

Достижением прошлого года можно назвать и создание выставки архивных документов по истории выборов – дореволюционной, советской и постперестроечной.

Уверена, что и в этом году работа по повышению правовой культуры избирателей будет проводиться избирательными комиссиями Приангарья так же активно, как и в ушедшем 2006 году.

Михаил Погов



Выборы мэра или президента школы – обычное дело для общеобразовательных учреждений Иркутской области. На фото: избирательная комиссия по выборам мэра школы № 1 города Тулуна за работой

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

ЛИЦО И СЛОВО В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

ЗАКОНОМ от 18 декабря 2006 года № 231-ФЗ внесены изменения в главу 8 Гражданского Кодекса Российской Федерации «Нематериальные блага и их защита». Введена с момента опубликования статья 151.1 ГК РФ «Охрана изображения гражданина», в соответствии с которой запрещается обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина без его согласия или, после смерти, без согласия его ближайших родственников.

Исключение из общего правила о недопустимости произвольного распоряжения изображением гражданина составляют несколько случаев. Первый – использование изображения в государственных, общественных, иных публичных интересах. Второй – когда изображение гражданина получено при съемке общего плана, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях, или когда гражданин попросил за плату.

Примером реализации государственного интереса может быть распространение

фотографий лица, находящихся в розыске. Общественный интерес может быть оправдан потребностями законной деятельности СМИ по распространению информации о фактах публичной политики. Отнесение изображения гражданина к нематериальным благам, защищаемым гражданским законодательством, укрепляет гарантии неприкосновенности частной жизни.

Общину норм частного права корреспондируют нормы других отраслей. Законодательство о выборах и референдумах устанавливает гарантии, обеспечивающие участие в предвыборной агитации изображений и высказываний физического лица. Целями ограничений являются:

- 1) обеспечение равенства кандидатов при выборе форм и методов предвыборной агитации;
- 2) обеспечение права избирателя на получение достоверной информации о лицах и социальных группах, оказывающих поддержку избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, а также о политических противниках;
- 3) защита интересов лиц, не желающих принимать участие в избирательной кампании конкретного кандидата, политической партии (избирательного объединения).

речи физического лица требуется его предварительное согласие. Перечень исключений из этой нормы приведен непосредственно в избирательном законе. Наиболее спорным является положение о допустимости использования высказываний, обнародованных

«НА ПРАКТИКЕ И ПО СМЫСЛУ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНА ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЕТ НЕ ТОЛЬКО ИНФОРМАЦИЯ, ВЫРАЖЕННАЯ В УСТНОЙ ИЛИ ПИСЬМЕННОЙ РЕЧИ, ХАРАКТЕРИЗУЕМОЙ КАК ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ИЛИ НЕГАТИВНОЕ ВЫСКАЗЫВАНИЕ (КОММЕНТАРИИ), НО И ЛИЧНОСТЬ АВТОРА: ЕГО ИМЯ, ВНЕШНОСТЬ, ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТАТУС, ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ К ОПРЕДЕЛЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ГРУППЕ».

в СМИ до опубликования решения о назначении выборов. Представляется правильным установить требование о получении санкции автора применительно к конкретной избирательной кампании.

В оценке силы воздействия на волю избирателя окружению и покровителям кандидата законодатель придает большое значение. Индивидуальность человека выражается в его имени, облике и речи. Узнаваемое имя, облик, речь (письменная или устная) вызывают в сознании окружающих ассоциации с конкретной личностью либо с

социальной группой, членом которой является представитель.

Избирателям предлагается, таким образом, доказательств устойчивости социальных связей кандидата, указание на его место в общественной иерархии, как

подтверждение обоснованности претензий на формальное лидерство, то есть на власть. В предвыборных агитационных материалах используются все возможности подобной демонстрации: фотографии, аудио- и видеозаписи, письменные тексты с цитатами и изложением выступлений (высказываний) влиятельных лиц.

При этом, источником влияния не обязательно является принадлежность к политической институции: публичный авторитет может быть основан на заслугах в науке, искусстве, спорте. В этих же

целях в первые тройки списков и предвыборные агитбригады включают лица, пользующихся уважением в силу статуса или иных обстоятельств, напрямую не связанных с политической деятельностью. Обычной является последовательность: высокопоставленный государственный деятель, спортсмен (актер, ученый), хозяйственный руководитель.

Высказывание можно определить как выраженное устно или письменно суждение, мнение по какому-либо вопросу, теме. Его агитационный эффект зависит от характера объективного восприятия речи большинством слушателей (читателей) в конкретное время и в связи с конкретными обстоятельствами. Как положительное можно расценивать высказывание, указывающее на факты биографии и поведение объекта, одобряемое господствующими в обществе этическими и моральными нормами.

На практике и по смыслу избирательного закона значение имеет не только информация, выраженная в устной или письменной речи, характерной как положительное или негативное высказывание (комментарий), но и личность автора: его имя, внешность, общественный статус, принадлежность к определенной социальной группе. Значимо присутствие рядом с кандидатом в любой форме:

на фотографии, плакате, в аудио- или видеозаписи. При этом очевидно, что в условиях имущественного и социального неравенства, культурного и профессионального плюрализма вопрос оценки направленности содержания послания избирателя как положительного или отрицательного не имеет единственного критерия.

Не имеют надежных критериев и понятия «негативный комментарий», «описание негативных последствий», встречающиеся в законодательстве о выборах и референдумах. Между тем определение вектора комментария имеет значение для ограничения практики СМИ по информированию избирателей от агитационной деятельности, а также законной агитации от незаконной.

В этой связи представляется, что сохранение в избирательном законодательстве запретов, основанных на оценке направленности информации как позитивной или негативной, является неоправданным, поскольку порождает неопределенность в основаниях юридической ответственности за нарушение правил информационного обеспечения выборов.

Вячеслав Платонок, член Избирательной комиссии Иркутской области, старший партнер адвокатского бюро «Легат»

ХРОНИКА СОБЫТИЙ

Вопросы избирателей на радиоволне Ангарска

Ангарская территориальная избирательная комиссия и Ангарская редакция радио приступили к реализации совместного проекта «Диалог с избирателем. Обратная связь». Радиопередачи будут вестись регулярно два раза в месяц по двум каналам – проводном радио и в эфире на волне 1242 кГц.

Как сообщила председатель Ангарской территориальной избирательной комиссии Валентина Мазина, первый выпуск радиопередачи в эфир состоялся 1 февраля. В первом выпуске прозвучали ответы на вопросы избирателей, поступившие в редакцию радио и в избирательную комиссию. Вопросы касались возможного изменения правил голосования в связи с отменой графы «против всех», в частности, возможности голосования одним избирателем по нескольким паспортам за других избирателей; организации проведения местного референдума (голосования) в Одиноком сельском поселении и проведения выборов кампаний на территории Ангарского муниципального образования в 2007 году.

В Ангарской территориальной избирательной комиссии широко используется практика ответов на вопросы избирателей в газете «ТИК-инфо», учредителем которой является избирательная комиссия, под рубрикой «Нас спросили – мы ответили». Для этого в помещении избирательной комиссии установлен специальный почтовый ящик для вопросов избирателей с надписью «Задай вопрос в газету». Вопросы для газеты много и некоторые из них требуют оперативных ответов. Постому и возник этот проект: отвечать на поступающие вопросы более оперативно по радио. Часть вопросов и ответов прозвучавших в эфире будут опубликованы, как и ранее в газете «ТИК-инфо».

Фестиваль КВН на тему выборов пройдёт в Иркутске

Фестиваль КВН на тему выборов под названием «Мы выбираем, нас выбирают» пройдет в апреле 2006 года. Организаторами фестиваля выступают Иркутская городская № 2 территориальная избирательная комиссия (Октябрьский округ) и Иркутское региональное отделение политической партии «Единая Россия».

Как сообщил председатель Иркутской городской № 2 территориальной избирательной комиссии (Октябрьский округ) Петр Семенов, предполагается, что участие в фестивале примут команды Клуба веселых и находчивых Байкальского государственного университета экономики и права, Иркутского государственного политехнического университета, Восточно-Сибирского филиала Российской академии правосудия и Иркутского государственного университета. Планируется, что свою команду выставит и Молодежный парламент Иркутской области.

«Надеясь, что участие в фестивале примет как можно больше студенческих команд КВН, – говорит инициатор проведения фестиваля Петр Семенов. – Приглашаются все желающие. Занятия начинаются до 20 марта».

Телефон оргкомитета фестиваля 24-03-67.

Объявлен конкурс рефератов и олимпиада по избирательному праву

Иркутская городская № 1 территориальная избирательная комиссия (Ленинский округ) приняла решение о проведении конкурса рефератов на тему «Будущее демократии в России». Конкурс пройдет в феврале 2007 года среди учащихся общеобразовательных школ, техникумов, колледжей, Иркутского аграрного техникума, Иркутского аграрного техникума кино и телевидения, а в марте 2007 года – среди учащихся профессиональных училищ № 2, 23 и 44.

Как сообщила председатель ТИК № 1 Марина Шуленкина, на заседании комиссии также было принято решение о проведении в феврале 2007 года олимпиады по основам избирательного права среди студентов второго и третьего курса Иркутского аграрного техникума. Олимпиада предполагает проведение тестирования на знание выборного законодательства, в том числе ответы на вопросы и определение основных понятий по избирательному праву.

«Цель данных мероприятий – повышение правовой культуры учащихся, ознакомление учащихся с основами конституционного, избирательного права, развития у них навыков активного общественного поведения», – подчеркнула Марина Шуленкина.

«Школа молодого избирателя» открылась в Усть-Илимске

В Усть-Илимске начала свою работу «Школа молодого избирателя». Она открылась в базе профессионального училища № 66 и Усть-Илимского технологического колледжа. Инициатором создания «Школы» выступила Усть-Илимская городская территориальная избирательная комиссия. По словам председателя ТИК Александра Кочеткова, обучение будет проводиться по примерной программе учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» для молодых избирателей, разработанной Российским центром обучения избирательных технологий при ЦИК России. На первом занятии «Школы избирательного права» присутствовали более 100 учащихся.