

ВЫСШАЯ ФОРМА БУРЖУАЗНОЙ ДЕМОКРАТИИ Или «хозяин земли Русской»?

«Эти были самые всеобщие, свободные и равные выборы в истории России» — такой оценки придерживаются историки и политологи, но касается она событий... немногим более 90-летней давности. Речь идет о выборах в Учредительное Собрание, которое в считанные часы было разогнано большевиками всего в течение 90 лет назад. Идея Учредительного Собрания имеет глубокие корни в европейской Просвещении, в России ее подхватили еще декабристы, активно развивали народники, Н. Муравьев в «Конституции» предлагал созвать Народное собрание с учредительными функциями. Позже эта идея воплотилась в программах народников, требовавших созыва Учредительного Собрания на основе всеобщего избирательного права.

На рубеже XIX—XX веков идея созыва Учредительного Собрания подхватывают социалистические партии: большевики, меньшевики и эсеры. После опубликования знаменитого манифеста 17 октября 1905 года появляются проправительственные и либеральные партии. Они также не остаются равнодушными к Учредительному Собранию.

Февральская революция лишь актуализировала и популяризировала эту идею, которая была очень популяр-

на среди населения страны еще 1917 год. «Хозяин земли Русской», как называли Учредительное Собрание, мог стать в сложившейся ситуации только органом, широко и полно представляющим требования населения и избранный всенародно.

Для большей эффективности организации и проведения выборов создавалась независимая система избирательных комиссий, в которую входили Всероссийские, окружные (всего по стране их было 73), столичные или губернские, уездные и городские по делам о выборах в Учредительное Собрание.

В механизме выборов все было продумано до мелочей. Для расклевывания граждан, потерявших свое именное избирательное удостоверение, выдавался дубликат до первого дня выборов. Работа избирательных комиссий в дни выборов — 12–14 ноября 1917 года — началась в 9:00 и заканчивалась в 21:00. В третий день выборов велся подсчет голосов. Во избежание фальсификации выборов, хищения избирательных записок отвергались по окончании очередного дня голосования, печатались комиссий.

Избиратель предъявлял именное удостоверение, был отмечен в списке, получал конверт и отходил в «огороженную комнату». Комната представляла собой угол, огороженный двумя классными досками, содержащий стол и стул. На столе лежали избирательные записки. По возвращении из комнаты избиратель передавал записки ответственному председателю, который опускал на его глазах записку в ящик для голосования. Тем не менее, не все граждане усвоили принципы системы голосования. Многие писали свои фамилии и адреса, даже делали рекламу своих услуг на избирательной записке. Такие бюллетени, естественно, считались недействительными.

Процесс подсчета голосов также значительно не изменился. С завершением последнего дня выборов, 14 ноября, конверты были вынуты и посчитаны в нераспечатанном виде. После их вскрытия председатель огласил номер выбранного кандидата, секретарь внес его в реестр. И так, первые демократические выборы в России прошли успешно...

но и страхом «демократии» перед церковью, и ненавистью к ней. Положение не раскрывает подробно вопроса о том, как должна была вестись агитация при выборах, однако устанавливает уголовную ответственность духовных лиц (до 6 месяцев тюрьмы), которые во время службы «оказывают давление на выборы» (ведут агитацию в церкви), и Положением о выборах передается в комиссию, содержащий перечень и наименование округа, в котором должен находиться избирательный участок, оружием лицам, а также лицам в нетрезвом состоянии. Для соблюдения порядка вооруженные команды и милиция могли войти в помещение избирательного участка только по требованию руководителей этих участков.

В Временном Правительстве рассматривалось предложение о выборах в Учредительное Собрание по пропорционально-попсовому методу. Число членов Учредительного Собрания, подлежащих избранию, распределялось пропорционально поданным за них числу списков. Победившими считались те списки, за которые после окончательных подсчетов подавалось большинство голосов избирателей, но техника подсчетов была весьма сложной.

В Положении о выборах содержался большой раздел об ответственности за нарушение правил и процедур выборов. Он включал широкий спектр правонарушений — от срывания избирательных списков со стен до фальсификации выборов и разглашения ложных сведений о кандидатах. За все подобные деяния устанавливались административная, денежная или уголовная ответственность, вплоть до тюремного заключения. Пожалуй, самое любопытное и показавшее царствующего дома не могут избирать и быть избранными.

снизился до 18 лет. Общественный контроль участия в выборах в литературе не фигурирует, но известно, что в Петрограде, например, на избирательные участки являлись примерно 70% избирателей.

Во время проведения выборов в Петроград стягивались верные большевистские войска. К концу ноября специальные декреты устанавливали, что открыть Учредительное Собрание может только представитель Совнарком, а первое заседание могло состояться лишь при наличии 400 депутатов. Это означало, что 28 ноября никакого открытия заседаний не будет.

Однако 28 числа «другие социалисты» во главе с М. Черновым устроили демонстрацию, проникли в Таврический дворец и сделали попытку «открытия» избрав Чернова временным председателем.

Но когда самостоятельные открыватели себя перестали, то второму не было, присутствующих делегатов было не больше трети от избранных. Большевики же в эти дни действовали четко и целеустремленно. 28 ноября Ленин подписал декрет «Об аресте вождей гражданской войны против революции», используя ситуацию одновременно против «Учредили» и давно ненавистных кадетов. Ночью и днем 29 ноября верные большевикам войска арестовывали всех

Представителем большевиков в комиссии по выборам (комиссар) был назначен Михаил Урицкий, отличавшийся крайней жестокостью. Комиссия, работая с ним, жаловалась на внешность и отношение к делу. 12 ноября 1917 г. начались выборы, проходившие в атмосфере тайной предрешенности судьбы Учредительного Собрания в большевистских верхах. Хотя внешне очень серьезные нарушения процесса выборов не наблюдалось. Усиленно позиций большевиков отстаивали недавно принятые декреты 25–26 октября о земле и мире, притягивавшие на их сторону часть избирателей. Кроме того, большевики использовали демагогический лозунг: мы свергли Временное правительство, поскольку оно не созвало Учредительное Собрание, а теперь мы его развалим. Порой это действовало.

Успех большевиков был большим, но в сравнении с другими партиями голосов за них было подано мало. В литературе имеются некоторые разночтения в данных по итогам выборов, но в целом картина выглядит следующим образом. Социалистические партии набрали 59,6% голосов (из них эсеры — около 30%, меньшевики — около 40%, буржуазные партии набрали 16,4%, большевики — около 24%). Из 707 избранных депутатов 175 были меньшевики, 370 — эсеры, 40 — левые эсеры, 16 — меньшевики, 17 — кадеты, более 80 депутатов — от различных партий.

Выборы проходили на основе прежнего избирательного законодательства, но избирательный ценз для воинствующих

наги декрет «О признании контрреволюционным действием все попытки присвоить себе функции государственной власти». Он предусматривал применение войск в том числе и против Учредительного Собрания. Обращено на смерть, обложившее со всех сторон войсками и грозными декретами, Учредительное Собрание потонуло раньше, чем начало свою работу. В первые числа января 1918 г. были арестованы депутаты «левого эсеровского» члена Учредительного Собрания по подзоровно в инспирированном покушении на жизнь «товарища Ленина».

5 января 1918 г. всякие митинги и демонстрации в Питере были запрещены в районе, прилегающих к Таврическому двору. Провозглашалось, что они будут подавлены военной силой. Одновременно большевистские агитаторы на крупнейших заводах пытались заручиться поддержкой рабочих, но успеха не имели. В составе колонн демонстрантов рабочие двинулись к Таврическому двору, хотя нужно отметить, что стреляли зачастую поверх голов. Однако без жертв не обошлось. М. Горький по этому поводу писал: «Народные комиссары расстреливали рабочих Петрограда без предвещения, расстреливая из засад, сквозь щели

Открывалось Собрание дважды. Первый раз это сделал старейший по возрасту депутат бывший народолюбец С. Шеваров. Потом — Я. Свердлов открыл его и имени Совета народных комиссаров. Затем начались долгие прерывания по поводу президентура и председательства следующего. Большевики и левые эсеры были в явном меньшинстве, и председателем был избран правый эсер В. Чернов. В атмосфере гвалта «работа» была продолжена. В. Чернов выступил с речью, где говорил о великой тяге народов России к социализму, о строительстве социализма в особом демократическом мире, о совещании социалистических сил. И здесь мы отметим важнейшую черту ситуации, подчеркнутую историком И. Фельдштайном: «Под тем, что говорил Чернов, с легкостью мог бы подписаться любой из большевиков и левых эсеров».

Однако юридическая и государственная сторона деятельности Учредительного Собрания в дальнейшем уже не имела значения. Большинство депутатов отказались утверждать экстремистскую «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и другие декреты большевиков. В отместку большевики устроили и левые эсеры покинули зал заседаний. Оставшие депутаты до 5 утра 6 января продолжали обсуждать вопросы о земле, власти. К пяти утра охрана прекратила прерывать заседания, разогнав депутатов, а двери двора были наглухо закрыты. Так закончилась эпопея с демократией в России.

Л. Троцкий справедливо назвал разгон Учредительного Собрания «второй революцией», поскольку с этого события непосредственно началось развитие государственно-социалистического образа». В истории развития государственности Учредительное Собрание как зеркало отражает политическую ситуацию в стране. Оказывается, что пик популярности большевизма (24% на выборах) миновал до созыва Учре-



Испорченный избирательный бюллетень

дательного Собрания, то есть до того, как началось строительство «советской государственности». Одной четверти голосов вполне достаточно для совершения социального эксперимента мирового значения. Историческая действительность с очевидностью показывает, что после февральского заговора и уничтожения монархии в 1917 г. в России не существовало ни одной политической силы или политической партии, способной осуществлять эффективное политическое и экономическое регулирование в стране нормальными (не террористическими) методами. Отсюда может следовать заключение, что в России в результате революции могла установиться или диктатура, или господство «демократической коалиции» различных партий.

Однако практика совершенно очевидно показала полную несостоятельность партий всех направлений к достижению компромисса и созданию партии заняты говорливой и вынесенные резолюции, на практике депутатов никаких совместных действий не было. Союзническая деятельность партия России была организационно слаба. Сразу после Октября большевики целенаправленно уничтожили чисто буржуазные партии в атмосфере разнувождения других партий и одобрения этого явления партией социалистической.

Одновременно социалистическая партия эсеров, за которой якобы было большинство населения, развалилась на мелкие самоуправные группы, погубила сама себя союзом своих же левых эсеров с большевиками. К моменту Учредительного Собрания большевики громили уже социалистические партии, при помощи левых эсеровских социалистов. Учредительное собрание лишь закрепило полную неспособность российских политических партий к компромиссу.

В.А. Порог, www.law.edu.ru, www.rusarchiv.ru

ПЕРВЫЕ ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ

ПОСЛЕ октябрьских событий 1917 г. вопрос об Учредительном Собрании был для всех партий перепрепеленным. А.Ф. Керенский в своих мемуарах пишет, что решение об определении будущего политического устройства страны Учредительным Собранием было принято почти единогласно на заседании Временного комитета Государственной Думы в ночь с 1 на 2 марта 1917 г.

Подготовка к созыву Учредительного Собрания началась в марте, был определен всеобщий характер выборов, тайность голосования и так далее. После июльских столкновений с большевиками выборы были перенесены на 17 сентября 1917 г., а созыв — на 30 сентября. 9 августа Временное Правительство установило новые сроки, соответственно — 12 и 28 ноября. Октябрьское восстание большевиков прервало процесс.

Выборы в Учредительное Собрание регламентировались «Положением о выборах», которое было разработано летом 1917 г. Организация выборов возлагалась на Министерство внутренних дел. На местах для организации выборов создавались система комиссий (уездных, городских, окружных).

Положение о выборах устанавливало, что избрание в Учредительное Собрание проходило на основе прямых, всеобщих, тайных выборов, без различия пола и национальной принадлежности, с применением пропорционального представительства. Избирательные округа, от которых выставлялись депутаты, как правило, совпадали с территориями губерний, а число избираемых членов от каждого округа устанавливалось особо.

Избирательным правом наделялись лица, достигшие 20 лет, за исключением глухонемых, психически больных, находящихся под опекой, приговоренных к уголовным наказаниям за серьезные уголовные преступления и не внесенных в избирательные списки. Специально оговаривалось, что члены бывшего царствующего дома не могут избирать и быть избранными.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ НА ВЫБОРАХ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ (количество голосов, %)

	Эсеры	Эсеры (народные социаллисты)	Меньшевики	Большевики	Социалисты	Кадеты	Нац. списки	Правые	Всего
Россия	19 110 024 39,50%	459 873 0,95%	1 564 350 3,23%	10 828 742 22,38%	7 003 942 14,48%	2 181 171 4,51%	4 674 851 9,66%	673 763 1,39%	48 381 836
Иркутский округ	127 834 54,36%	14 935 6,35%	6899 2,93%	33 576	0,00%	9393	39 248	3267	235 152

Источник: Интернет-портал «Электоральная география»

ОФИЦИАЛЬНО

ИЗ ДЕКРЕТА О роспуске Учредительного Собрания 6 (19) января 1918 года

Учредительное Собрание, выбранное по спискам, составленным до Октябрьской революции, являлось выражением старого состояния политических сил, когда у власти были соглашатели и кадеты... Народ не мог тогда, голосуя за кандидатов партии эсеров, делать выбор между правыми эсерами, старыми кадетами, буржуазиями, и левыми сторонниками социализма. Таким образом,

это Учредительное Собрание, которое должно было явиться венцом буржуазно-парламентарной республики, не могло не встать попереку пути Октябрьской революции и Советской власти... Всякий отказ от полноты власти Советов, от завоёванной народом Советской Республики в пользу буржуазного парламентаризма и Учредительного Собрания был бы теперь шагом назад и крахом всей Октябрьской рабочей-крестьянской революции... Поэтому Центральная Избирательная Комитет постановляет: Учредительное Собрание распускается.