

## «Мы все большая дружная семья»

**Марина ШУЛЕНИНА, председатель Иркутской городской №1 территориальной избирательной комиссии (Ленинский округ)**

Когда заходит разговор о выборах, то о членах избирательных комиссий вспоминают в последнюю очередь, а ведь на них ложится колоссальная психологическая нагрузка. Пожалуй, ещё не было ни одной избирательной кампании, после которой ко мне не подошли бы несколько членов участковых избирательных комиссий со словами: «Всё! Это наши последние выборы! Мы так устали!». Но буквально через месяц они уже интересуются: «Марина Васильевна, а когда ближайшие выборы будут? Про нас не забудьте!»... Мы все одна большая дружная семья.

Сейчас участковые комиссии формируются территориальными избирательными комиссиями, но было время, когда решение кадровых вопросов входило в обязанности местных органов власти. Знаю об этом не понаслышке, потому что работала тогда в администрации Ленинского района Иркутска и неоднократно занималась формированием участковых комиссий.

Сколько будет членов в комиссии и кто – определяли органы исполнительной власти в соответствии с действующим на тот период законодательством. Администрация подбирала кадры на основании предложений общественных организаций, трудовых коллективов и собраний избирателей.

Сформированный нами состав комиссий утверждался городской думой. Как правило, на выборах в Иркутске задействовано до 2,5 тысяч членов УИК. Городские депутаты с пристраиваем изуча-

ли кандидатуры, предлагаемые для назначения. Например, депутат Сергей Николаевич Батищев очень ревностно следил за тем, чтобы в избирательные комиссии не попали недостойные люди. Надо отдать ему должное, он тесно работал с избирателями своего округа, знал их почти всех в лицо, понимал, кто будет ответственно относиться к обязанностям члена комиссии, а кто – спустя рукава.

С 1999 года к организации выборов стали проявлять повышенный интерес политические партии. К слову, партийная система того периода была в какой-то степени аморфной. Вроде бы партий зарегистрировано много, но они где-то далеко – в Москве. В конце 90-х положение изменилось. Появились лидеры по активности участия в работе избирательных комиссий: это три – четыре партии. Не больше. Они выдвигали своих представителей в составы избирательных комиссий всех уровней – участковых, окружных, нашей территориальной. У этих избирательных объединений была твёрдая установка, чтобы их активисты работали на выборах в каждой участковой комиссии.

От профессионализма членов УИК зависит очень многое, ведь в большинстве случаев о выборах судят именно по работе участковых комиссий. И, конечно, душа радуется за своих коллег, когда им ставят высокие оценки. Однажды на президентских выборах 2004 года в Иркутск приехали международные наблюдатели. Весь день голосования они провели на одном избирательном участке – с момента его открытия и до завершения подсчёта голосов. Затем поздно вечером вместе с членами участковой комиссии привезли протокол с итогами голосования в

территориальную комиссию. Делиться своими впечатлениями об увиденном наблюдатели начали со слов благодарности председателю участковой комиссии Игорю Геннадьевичу Ивайловскому за безукоризненную организацию избирательного процесса. По их словам, участковая комиссия работала так, словно книгу писала о том, как надо проводить голосование на выборах.



**На членов участковых комиссий ложится колоссальная психологическая нагрузка, считает Марина Шуленина**

## В полном составе

**ПОЧТИ 15 тысяч человек занимаются организацией выборов в Иркутской области в составе участковых, территориальных и областной избирательных комиссий.**

В состав Избирательной комиссии Иркутской области входит 14 человек – половина членов комиссии назначена Законодательным Собранием, другая половина – губернатором. Свои кандидатуры в состав комиссии предлагали политические партии, общественные объединения, представительные органы муниципальных образований, а также Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

Ещё 428 человек являются членами 45 территориальных избирательных комиссий (ТИК). В составы теризбиркомов входят от 7 до 11 человек. Единственное исключение – Ангарская ТИК, насчитывающая 12 человек. В 2003 году был принят Закон «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области», согласно которому с января 2004 года территориальные комиссии, образованные в муниципалитетах с числом избирателей более 60 тысяч человек, наделялись статусом юридического лица, что позволило их председателям и ведущим специалистам работать на постоянной основе. До этого времени они проводили выборы на общественных началах. Статус юрлиц получили ТИК Братска, Ангарска, Усть-Илимска, Усолье-Сибирского и четыре комиссии Иркутска. В 2006 году статусом юридического лица были наделены ещё 12 территориальных избирательных комиссий области.

Что касается участковых избирательных комиссий (УИК), то они создаются только под конкретную избирательную кампанию, после чего их полномочия прекращаются, тогда как территориальные избирательные комиссии субъектов Фе-

дерации, а также ЦИК России, до сих пор формировались на четыре года. Недавно по инициативе главы государства Госдума продлила срок полномочий выше-названных комиссий до пяти лет, но нововведение относится лишь к тем комиссиям, которые будут сформированы в дальнейшем.

На разных выборах количество УИК может быть разным. Для подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва в октябре 2008 года было образовано 1877 участковых избирательных комиссий, из них 226 – в Усть-Ордынском Бурятском округе. Количество составов комиссий зависит от числа избирателей, зарегистрированных на территории участка для голосования: до 1000 избирателей назначается 3–7 членов комиссии, от 1001 до 2000 избирателей – 5–11 членов комиссии, более 2000 избирателей – 5–15 членов комиссии.

В общей сложности проведением октябрьских выборов 2008 года занимались 14 234 члена участковых комиссий с правом решающего голоса. Чтобы гражданин стал членом избирательной комиссии, его кандидатура должна быть выдвинута политической партией или иным общественным объединением (например, профсоюзом), думой муниципального образования, собранием избирателей по месту жительства, работы, службы или учебы.

Кроме того, на выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и Законодательного Собрания могут быть сформированы окружные избирательные комиссии (ОИК). Но так происходит далеко не всегда, потому что в большинстве случаев полномочия ОИК возлагаются на территориальные избирательные комиссии. Во-первых, это решает кадровую проблему, во-вторых, позволяет экономить бюджетные деньги, выделенные на подготовку и проведение выборов.

## «Нуль» пишем – «ноль» в уме

**Владимир КАРНАУХОВ, председатель Нижнеудинской территориальной избирательной комиссии**

Часто вспоминаю анекдотичный случай, приключившийся со мной на выборах более 10 лет назад. К нему можно относиться по-разному – одновременно это и нелепость, и курьёз, и урок. Вместе с председателем Нижнеудинской городской территориальной комиссии мы сдавали протоколы об итогах голосования в окружную избирательную комиссию, которая находилась в Тулуе.

У нас выявили отдельные недочёты в оформлении избирательной документации. Планка по принятию документов оказалась настолько высока, что члены окружной комиссии сами путались в своих требованиях.

В конечном итоге, нас «завернули» назад по очень необычной причине – в одних протоколах участковых комиссий было написано «ноль», а в других – «нуль».

Мол, неясно, что за цифра. Пришлось возвращаться домой. Только после вмешательства в ситуацию областной избирательной комиссии и работы со словарями удалось доказать, что оба слова означают одну и ту же цифру «0». Однако эта наука

пошла мне впрок. С тех пор я взял за правило лично проверять всю документацию участковых избирательных комиссий.

Избирательная система за последние полтора десятилетия серьёзно изменилась, вплоть до подхода к образованию избирательных участков. Это особенно заметно при проведении выборов на селе. Например, в 90-е годы нередко в границы одного избирательного участка могло входить несколько населённых пунктов. Безусловно, бывают обстоятельства, когда такое объединение оправдано, но всё-таки оно должно быть исключением, а не правилом.

Как следствие, обычной практикой того времени являлся подвоз избирателей к месту голосования. Часто члены участковых комиссий просто брали переносной ящик для голосования и выезжали в соседнюю деревню. Голосование проходило в течение нескольких часов в каком-нибудь магазинчике.

Процедура голосования вне помещения чётко не была прописана, что могло привести к нарушениям на выборах. Пришлось долго доказывать необходимость увеличения количества участков. Так, постепенно складывалась более понятная структура избирательных комиссий.

Ещё один недостаток тех лет – территориальные избирательные комиссии формировались только на период одной избирательной кампании, после чего их полномочия прекращались.

Кадровая чехарда неблагоприятно сказывалась на работе – в комиссию попадали мало подготовленные люди. Всё изменилось в первой половине 2000-х, когда территориальные избирательные комиссии начали формироваться сроком на четыре года.

Если раньше человек проводил выборы и уходил, а на его место приходил новичок, то теперь опыт подготовки избирательных кампаний нарабатывался в течение нескольких лет. Стала выстраиваться система обучения организаторов выборов. Областная избирательная комиссия досконально разъясняла нюансы избирательного процесса на семинарских занятиях. И всё-таки по большей части учиться приходилось на собственных ошибках.

В 2005 году произошла реформа местного самоуправления, и был образован Нижнеудинский муниципальный район. Накануне выборов мэра и депутатов районной думы сформировали новую территориальную избирательную комиссию. На неё возложили и полномочия избирательных комиссий 24 муниципальных образо-

### СПРАВКА «ПРАВО ВЫБОРА»

В ИРКУТСКОЙ области 474 муниципальных образования, из них 9 городских округов, 33 муниципальных района, 67 городских поселений, 365 сельских поселений. В 468 муниципальных образованиях проводятся выборы депутатов представительных органов, а в 6 муниципалитетах – сходы избирателей.

На муниципальных выборах избираются 4751 депутат представительных органов местного самоуправления: 203 депутата городских дум, 549 депутатов дум муниципальных районов, 760 депутатов дум городских поселений и 3239 депутатов дум сельских поселений.

На выборах представительных органов муниципальных образований формируется 1206 одномандатных и многомандатных избирательных округов: 660 – на выборах депутатов дум городских округов и муниципальных районов, 546 – на выборах депутатов дум сельских и городских поселений.

Из 474 муниципальных образований только 4 муниципалитета сформировали свои собственные избирательные комиссии, в остальных случаях выборы органов местного самоуправления проводят территориальные избирательные комиссии Иркутской области.

ваний района. При подборе кандидатур во второй состав теризбиркома в апреле 2009 года особое внимание уделялось работе с местными отделениями политических партий. В результате избирательные объединения направили в комиссию свои лучшие кадры.

Отмечая 15-летие избирательной системы Иркутской области, нельзя не вспомнить добрым словом ветеранов территориальных комиссий. Существенный вклад в становление и развитие демокра-

тических выборов в Нижнеудинском районе внесли председатели избирательных комиссий Нижнеудинского района и города Нижнеудинска Василий Захарович Шлапаков и Александр Васильевич Мухин, бухгалтер территориальной комиссии Лина Павловна Никитюк и другие ветераны избирательной системы. Они сейчас на заслуженном отдыхе, но всегда останутся желанными гостями избирательной комиссии, к советам которых стоит прислушаться.