

# Всё о выборах

## в вопросах и ответах

ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ комиссией Иркутской области издан «Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии». Это практическое пособие подготовлено по инициативе Облизбиркома кандидатом юридических наук А.Е. Штурневым в целях оказания помощи организаторам муниципальных выборов в единый день голосования 10 октября 2010 года.

Рабочий блокнот содержит разъяснения положений Закона «О муниципальных выборах в Иркутской области», а также включает образцы и формы документов, необходимых для использования участковой избирательной комиссией в процессе подготовки и проведения выборов, установления итогов голосования.

«Выражаем уверенность, что практическое пособие окажет вам необходимую помощь, будет содействовать эффективному и добросовестному выполнению вами возложенных полномочий, — обращается в своём приветственном слове к членам участковых комиссий председатель Избирательной комиссии Иркутской области Людмила Шавенкова. — Желаем вам успешной работы на предстоящих выборах».

Разъяснение норм законодательства построено в форме вопросов и ответов. Издание представляет практический интерес не только для членов избирательных комиссий, но и для кандидатов, наблюдателей, избирателей. Предлагаем читателям «Право выбора» некоторые фрагменты из Рабочего блокнота.

### ☑ ГАРАНТИИ ДЛЯ ЧЛЕНА УИК

**Предусматривается ли какое-либо вознаграждение за осуществление функций члена УИК с правом решающего голоса?**

Члену УИК с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в УИК по подготовке и проведению выборов.

За членом УИК с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления УИК от основной работы на период подготовки и проведения выборов, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы.

**Существуют ли какие-либо особенности привлечения членов УИК с правом решающего голоса к уголовной и административной ответственности?**

Решения о возбуждении уголовного дела в отношении члена УИК с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Иркутской области.

Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении члена УИК с правом решающего голоса может быть возбуждено с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Иркутской области.

Член УИК с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора Иркутской области.

**Существуют ли какие-либо дополнительные гарантии трудовых прав для членов УИК с правом решающего голоса при осуществлении ими публичных функций?**

Член УИК с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий не может быть уволен с работы по инициативе работодателя или без его согласия переведен на другую работу. Однако указанное положение не исключает возможность увольнения по инициативе работодателя лица, исполняющего полномочия члена УИК с правом решающего голоса, по такому предусмотренному законом основанию для расторжения трудового договора, как грубое нарушение трудовых обязанностей, в случае если увольнение не является репрессией за исполнение возложенных на него публично-значимых функций.

Член УИК с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии. Решения УИК принимаются посредством проведения голосования. В голосовании вправе принимать участие только члены УИК с правом решающего голоса. Члены УИК с правом совещательного голоса в голосовании не участвуют.

**Каким образом принимаются решения УИК?**  
Решение УИК считается принятым, если за него проголосовало большинство членов УИК с правом решающего голоса, участвующих в заседании УИК. При принятии решения в случае равного числа голосов чле-

нов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим. Решения УИК об избрании заместителя председателя и секретаря комиссии либо об освобождении их от должности, об итогах голосования на избирательном участке принимаются большинством голосов от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса.

УИК по требованию любого ее члена (как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса), а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей избирательной комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня. На всех заседаниях УИК ведется протокол.

Члены УИК с правом решающего голоса, несогласные с решением УИК, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено.

### ☑ ГЛАСНОСТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УИК

**Какие лица и в каком порядке вправе присутствовать на заседаниях УИК при осуществлении УИК работ с избирательными документами?**  
На всех заседаниях УИК, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении комиссией работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, протоколом УИК об итогах голосования, помимо членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, вправе присутствовать следующие лица:

- члены вышестоящих избирательных комиссий и работники их аппаратов;
- зарегистрированные по соответствующему избирательному округу кандидаты или их доверенные лица;
- представители средств массовой информации.

Для присутствия на заседаниях УИК и при осуществлении комиссией работы с указанными избирательными документами данным лицам не требуется дополнительное разрешение.

Вышеречисленные лица, а также наблюдатели вправе присутствовать на избирательном участке с момента начала работы УИК в день голосования (в дни досрочного голосования) и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола УИК об итогах голосования. Эти лица вправе присутствовать также при повторном подсчете голосов избирателей.

На заседаниях УИК при рассмотрении жалоб (заявлений) вправе присутствовать представители заинтересованных сторон, которые могут давать

объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

**О чем УИК должна информировать избирателей?**  
УИК обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших зарегистрированных кандидатов. Доводит до сведения граждан биографические данные о зарегистрированных кандидатах и иные сведения о них, поступающие в УИК из вышестоящей избирательной комиссии. Данная информация размещается на стенде в помещении УИК и помещении для голосования.

**☑ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**  
**Какие избирательные бюллетени используются для голосования на выборах?**  
Для проведения каждого вида выборов – главы муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования – изготавливаются отдельные избирательные бюллетени. При проведении выборов депутатов избирательные бюллетени изготавливаются по каждому избирательному округу.

При одновременном проведении различных выборов избирательные бюллетени должны отличаться по форме, цвету либо иметь иное различие.

**Какая информация помещается в избирательный бюллетень?**

В избирательном бюллетене указываются фамилия зарегистрированных кандидатов в алфавитном порядке, при этом избирательный бюллетень содержит следующие сведения о каждом кандидате:

- фамилия, имя и отчество;
- год рождения;
- наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата;
- основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянном основе – сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа;
- если кандидат выдвинут избирательным объединением – слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием наименования этого избирательного объединения;
- если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру – слово «самовыдвижение».

Если зарегистрированный кандидат, выдвинувший непосредственно свою кандидатуру, указал в заявлении о согласии баллотироваться свою принадлежность к политической партии, иному общественному объединению, в избирательном бюллетене указывается краткое наименование соответствующей политической партии, иного общественного объединения и статус зарегистрированного кандидата в этой политической партии, общественном объединении. В избирательном бюллетене также по желанию кандидата указываются сведения о принадлежности зарегистрированного кандидата к коренному малочисленному народу Российской Федерации, если избирательный округ образован на территории компактного проживания такого народа.

В случае наличия у зарегистрированного кандидата, фамилия, имя и отчество которого внесены в избирательный бюллетень, неснятой и непогашенной судимости в избирательном бюллетене на основании соответствующих документов, представленных в избирательную комиссию до утверждения его текста, указываются сведения о судимости кандидата.

Справа от сведений о каждом зарегистрированном кандидате помещается пустой квадрат.

Если голосование проводится по одной кандидатуре, ниже сведений о зарегистрированном кандидате указываются варианты волеизъявления избирательными словами «За» и «Против», справа от которых помещаются пустые квадраты.

### КОРОТКО О ГЛАВНОМ

ОСНОВНЫМИ функциями участковой избирательной комиссии являются проведение голосования избирателей и установление итогов голосования на соответствующем избирательном участке. На основе протоколов УИК об итогах голосования устанавливаются итоги голосования и результаты выборов вышестоящим избирательным комиссиями.

УИК включает членов комиссии с правом решающего и совещательного голоса. В состав УИК входит от 3 до 15 членов комиссии с правом решающего голоса. Члены УИК с правом совещательного голоса назначаются зарегистрированными кандидатами.

Участковая избирательная комиссия формируется на основе предложений политических партий, а также предложений представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Не менее половины от общего числа членов УИК назначается на основе поступивших предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, Законодательном Собрании Иркутской области.

Срок полномочий УИК прекращается через 10 дней со дня официального опубликования общих результатов выборов.

объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

**О чем УИК должна информировать избирателей?**

УИК обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших зарегистрированных кандидатов. Доводит до сведения граждан биографические данные о зарегистрированных кандидатах и иные сведения о них, поступающие в УИК из вышестоящей избирательной комиссии. Данная информация размещается на стенде в помещении УИК и помещении для голосования.

### ☑ СОДЕЙСТВИЕ УИК

**Кто обязан оказывать содействие в осуществлении УИК ее полномочий?**  
Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации возложенных на них полномочий. В частности, на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации до передачи указанной документации в архив, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, если обращение получено за пять и менее дней до дня голосования, — не позднее дня, предшествующего дню голосования или в день, следующий за днем голосования, — немедленно. Указанные сведения и материалы предоставляются избирательным комиссиям бесплатно.

**К каким органам и в каком порядке может обращаться УИК по вопросам, связанным с реализацией ее полномочий?**

Избирательные комиссии вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти. Указанные органы обязаны в пятидневный срок, если представление получено за пять и менее дней до дня голосования, — немедленно принять меры по пресечению этих нарушений и незамедлительно проинформировать о результатах обратившуюся избирательную комиссию. Если факты, содержащиеся в представлении, требуют дополнительной проверки, указанные меры принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

**К каким органам и в каком порядке может обращаться УИК по вопросам, связанным с реализацией ее полномочий?**

Избирательные комиссии вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти. Указанные органы обязаны в пятидневный срок, если представление получено за пять и менее дней до дня голосования, — немедленно принять меры по пресечению этих нарушений и незамедлительно проинформировать о результатах обратившуюся избирательную комиссию. Если факты, содержащиеся в представлении, требуют дополнительной проверки, указанные меры принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

**ГРАЖДАНИНУ, обладающему активным избирательным правом (правом участвовать в голосовании на выборах), выдаются избирательные бюллетени только при условии включения его в список избирателей. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.**

# Список избирателей

**КТО ПОДЛЕЖИТ включению в список избирателей?**

В списки избирателей включаются все граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом. Гражданин включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является:

- факт нахождения его места жительства на территории этого участка;
- факт временного пребывания гражданина на территории этого участка при наличии у гражданина активного избирательного права в случаях, предусмотренных Законом области о муниципальных выборах.

Факт нахождения места жительства на территории определенного избирательного участка устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства.

Факт временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка устанавливается на основании сведений об избирателях, предоставляемых руководителем организации, в которой избиратель временно пребывает.

**ЧТО ПРИЗНАЕТСЯ местом жительства гражданина?**

Под местом жительства гражданина следует понимать жилой дом, квартиру, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, по адресу которого гражданин зарегистрирован по месту жительства органами регистрационного учета граждан, что подтверждается отметкой в паспорте.

**В КАКОМ ПОРЯДКЕ включаются в список избирательных студентов, аспирантов?**

Избиратели, обучающиеся по очной форме обучения и зарегистрированные по месту жительства в общежитии (по месту нахождения образовательного учреждения), включаются в список избирателей по месту нахождения общежития (образовательного учреждения).

Студенты, аспиранты, обучающиеся по очной форме обучения, зарегистрированные по месту пребывания в общежитии (по месту нахождения образовательного учреждения) и обладающие на день голосования активным избирательным правом, включаются в список избирателей только по месту их жительства.

**МОГУТ ЛИ включаться военнослужашие, проходящие военную службу по призыву, в список избирателей на муниципальных выборах?**

Военнослужашие, проходящие военную службу по призыву, включаются в список избирателей на муниципальных выборах только при условии, если они до призыва на военную службу имели место жительства в границах муниципального образования, на территории которого расположена соответствующая воинская часть, военная организация или учреждение, в которой они проходят военную службу по призыву.

**МОГУТ ЛИ включаться в список избирателей на муниципальных выборах иностранные граждане?**

В соответствии с федеральными законами на основании международных договоров Российской Федерации иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными на муниципальных выборах, участвовать в иных избирательных действиях на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

В соответствии с заключенными Российской Федерацией международными договорами на муниципальных выборах в списки избирателей включаются граждане Туркменистана, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Республики Беларусь, при условии, что эти граждане имеют вид на жительство и зарегистрированы по месту жительства в пределах соответствующего избирательного округа.

**ПРИГЛАШАЕТ ЛИ УИК избирателей для сверки списка избирателей?**

УИК вправе приглашать избирателей, включенных в список избирателей, для его уточнения, в том числе посредством изготовления и направления приглашений избирателям.

**СОСТАВЛЯЕТ ЛИ УИК в день голосования дополнительное списки избирателей?**

Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав и Законом области о муниципальных выборах не предусматривается составление дополнительного списка избирателей.

Дополнительное включение граждан в список избирателей означает продление ранее составленного списка избирателей.

Сведения об избирателях, включаемых в список избирателей непосредственно в день голосования, вносятся в чистые дополнительные вкладыши. При этом нумерация записей на этих дополнительных вкладышах должна быть продолжением нумерации заверенного накануне списка избирателей.

**КАКИЕ ДЕЙСТВИЯ должна предпринять УИК, если от избирателя поступило сообщение, что в списке избирателей значится его умерший родственник, проживавший с ним в одной квартире?**

При получении такого сообщения председатель УИК (заместитель председателя либо секретарь УИК) в случае, если избиратель предъявил свидетельство о смерти своего родственника, производит исключение умершего избирателя из списка избирателей.

В случае если избиратель не смог предъявить указанное свидетельство, УИК направляет запрос в соответствующий загс непосредственно либо через вышестоящую избирательную комиссию и только после получения официального подтверждения из загса УИК производит исключение умершего избирателя из списка избирателей.

УИК не вправе производить исключение из списка избирателей без наличия официальных документов уполномоченных органов.

**МОГУТ ЛИ вноситься изменения в персональные данные избирателя в списке избирателей?**

Изменение персональных данных избирателя в списке избирателей производится в случаях:

- изменения персональных данных после составления списка избирателей, в том числе изменения места жительства в пределах территории избирательного участка;
- установления ошибки или неточности в списке избирателей.

При изменении персональных данных избирателя соответствующий избиратель исключается из списка путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных о нем, внесенных в список (первые четыре графы), и включается в список избирателей дополнительно с продолжением нумерации. При этом напротив данных избирателя, которые изменяются, делается соответствующая отметка с указанием даты ее внесения, номера, под которым избиратель включен в список дополнительно, фамилии и инициалов члена УИК.