

# Иркутская история: на контроле депутатов

**«ПРАВО выбора» продолжает знакомить своих читателей с историей столицы Восточной Сибири, запечатлённой в книге «Городское самоуправление в Иркутске: от Екатерины Великой до Дмитрия Медведева». Авторы издания – М. Плотникова, А. Петров и К. Слободская. Сегодня рассказ о выборах в Думу Иркутска и деятельности городских депутатов в конце XX века.**



Продолжение.  
Начало в №17 (108) – №20 (111) 2010 года, №1 (112) – №6 (117) 2011 года

В начале 90-х годов были приняты законы «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и «О местном самоуправлении в РСФСР», а в Конституции появилась отдельная глава – «Местное самоуправление». Впервые власть была разделена на законодательную, осуществляемую Советами, и исполнительную – местные администрации, которые, в отличие от коллегиальных исполкомов, должны были формироваться на выборах и работать на принципах единоначалия. Низовым звеном самоуправления признавалось территориальное общественное самоуправление (ТОС), компетенция которого, впрочем, четко не определялась.

Советы должны были измениться внутри. Одним из стержневых вопросов стало перераспределение полномочий между Советами разных уровней. Успешным примером взаимодействия власти и общества можно считать создание постоянных комиссий Советов народных депутатов, когда появляются комиссии по гласности, по экономической реформе, по правам человека, экологии, по национальным вопросам и религии и т.п.

Принятие закона 1991 года о местном самоуправлении в РСФСР стимулировало процесс формирования институтов самоуправления – от ТОС до местных Советов. Однако политический кризис августа 1991 года привел к остановке этого движения. А кризис 1991–1993 гг. и развал Советского Союза породили серьезные кризисы Советов, закончившийся их ликвидацией. После расстрела Белого Дома местные Советы повально начали отменять свои предыдущие решения о неконституционности Указа №1400. Ликвидация городских Советов шла намного быстрее областных. В иных случаях разгон Советов был поручен главам областных администраций. Ликвидация Советов осенью 1993 года обусловлена политическими задачами режима тех лет.

На место Советов стали приходиться новые органы представительной власти – парламенты, собрания, думы. 27 марта 1994 года прошли первые выборы в иркутскую городскую Думу.

Выборы 1994 года в Иркутске стали первыми выборами органами местного самоуправления. Вместе с депутатами городской Думы избиралась и глава администрации города, будущий мэр, который, по уставу города, был главой городской думы. Первым мэром города был избран Борис Говорин (78%), опередив своего соперника – председателя совета народных депутатов Кировского района областного центра Владимира Полякова (9,7%).

На 15 депутатских мест претендовало 56 человек. Наибольшее количество кандидатов – шесть – было в 5-м, 9-м и 13-м округах, минимальное – 1, что было тогда не запрещено «Положением о выборах в органы местного самоуправления в Иркутской области» – в 14-м округе. Лишь 10 из 152 депутатов городского совета решили принять участие в выборах.

Так в местной прессе описывался портрет первых кандидатов в городскую Думу: 23 руководителя и сотрудника предприятия, 3 работника государственного управления, 2 писателя,

3 женщины, домохозяйка и работник сельского хозяйства. Фактически половина кандидатов шла при поддержке общественных и политических объединений. Борис Артемьев, ставший депутатом от Куйбышевского района, возглавлял тогда местную организацию Демократической партии России Николая Травкина, Александр Дятлов был лидером городской организации ЛДПР, Виталий Камышев шел под флагом Иркутского христианско-демократического союза, Роман Днепровский – лидер иркутского монархического центра, а Валерий Соколов, Алексей Белов и ряд других кандидатов поддерживались коммунистами. Надо также отметить, что кандидаты были достаточно молоды: зарегистрироваться смогли даже два студента – юрист Евгений Стремлин и уже упоминавшийся Роман Днепровский. 20 марта, за неделю до выборов, началось досрочное голосование. Первым пришедшим в здание городской администрации оказался научный сотрудник Александр Скрипин, на следующий день – 21 марта – пришла голосовать футбольная команда «Звезда». С 24 марта уже разрешалось голосовать на своем участке по месту жительства.

Несмотря на то, что в этот день избирался глава администрации Иркутской области и проходило голосование по основным положениям устава Иркутской

ведь на момент её старта законодательная база для местного самоуправления напрочь отсутствовала. Новому составу, что следует за первым, будет легче, поскольку некоторая база для его деятельности заложена. И, несмотря на экспериментальный характер всего этого начинания, опыт показал, что эксперимент удался. Дума оказалась своеобразной демократической формой контроля избирателя над деятельностью избранного мэра. Эта функция городской представительной власти, на мой взгляд, выполнена. Влияние депутатов Думы на главный вопрос городской жизни – а самый главный является бюджет – оказалось весьма ощутимым. Дума, по своему составу как бы отражающая в миниатюре модель Иркутска, его население, имела свое, отличное от администрации, видение статей городского баланса и отставала это видение. И через диалог, через компромиссы бюджетная картина менялась. В условиях, когда денег в казне мало, а программ много, это очень важно – правильно найти приоритеты финансирования. Как положительный момент хочу отметить, что депутаты в решении городских проблем были чужды политике...

За два года за счет бюджета приобретено около 100 единиц подвижного состава для пассажирского транспортного предприятия, построена школа №57,

## «НА 15 ДЕПУТАТСКИХ МЕСТ ПРЕТЕНДОВАЛО 56 ЧЕЛОВЕК. ЛИШЬ 10 ИЗ 152 ДЕПУТАТОВ ГОРСОВЕТА РЕШИЛИ ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ».

области, явля была невысокой. В среднем в Иркутске она составила 40,6% и колебалась от 35% в Свердловском районе до 48% в Кировском районе.

Первое заседание думы прошло в начале апреля. Его вел вице-мэр Владимир Якубовский. Депутаты обсудили проект положения о городской Думе, согласно которому они работали на непостоянной основе, и срок их полномочий составлял два года. Председателем Думы был мэр, а во время его отсутствия – лицо, определяемое мэром из числа депутатов. Мэр не мог участвовать в голосовании по вопросам, обсуждаемым депутатами, но имел свое решающее мнение в спорных ситуациях. Расхождение среди депутатов вызвала статья 9, в которой говорилось, что решение городской Думы без подписи мэра не имеет юридической силы. Депутаты настояли на том, что в подобных случаях мэр должен аргументировать свой отказ письменно. Интересно также статья 12, в которой говорится, что в тех случаях, когда депутат городской Думы имеет личную финансовую заинтересованность в каком-либо контракте или ином деле, он должен немедленно сообщить об этом и воздержаться от участия в голосовании по данному вопросу. Подобные сообщения за всю работу городских депутатов в прессе не встречались... 26 апреля положение было принято. Координатором Думы и председателем единственной комиссии по мандатам, регламенту и депутатской этике избрали Валерия Соколова.

Утверждение городского бюджета, установление местных налогов и сборов, принятие устава города, изменение территориальных округов и их наименования, утверждение программ развития Иркутска – вот далеко не полный перечень полномочий Думы Иркутска. Уже 31 мая 1994 года депутаты решили вопрос о восстановлении усадьбы Сукачева в Иркутске, дополнительном финансировании государственного нотариата, создали комиссию по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий и приняли две программы – капитального строительства и развития общественного транспорта.

Первая Дума за два года провела 27 заседаний. По мнению депутатов, важной заслугой первых думцев стала разработка и утверждение базовых документов городского самоуправления. Александр Гимельштейн, тогда советник мэра по политическим вопросам и связям с общественностью, так оценил работу первой Думы: первый созыв Думы можно назвать экспериментом,

новые правовые и социальные гарантии при осуществлении ими депутатских полномочий. Этот документ стал важнейшим для работы.

16 июня 1996 года на 224 избирательных участках Иркутска прошли вторые выборы депутатов городской Думы. Явка на выборы была очень высокой, поскольку в этот день проходили выборы Президента РФ. 74 инициативные группы и политическая партия ЛДПР выдвинули своих кандидатов, 5 человек выступили как самовыдвиженцы. Среди депутатов нового состава все имели высшее образование, причем 4 – медицинское, 3 – педагогическое. Два депутата являлись кандидатами наук. Комиссию по мандатам, регламенту и депутатской этике возглавил старейший депутат, главврач первой клинической больницы Алексей Образцов. Нельзя не отметить высокий уровень протестного голосования на ряде участков. Так, по первому округу «против всех» проголосовало 20,3% избирателей. А затем была мода на выборы... не ходить. Летом 1997 года, после отъезда начальника Иркутского отделения ВСЖД Сергея Гришина (округ №8) в другой город и сложения им полномочий депутата, выборы 23 ноября 1997 года и 22 марта 1998 года срывались из-за крайне низкой явки – менее 25%. Городская избирательная комиссия обращалась к жителям с призывом прийти на выборы, чтобы не тратить дополнительные 215 тысяч бюджетных рублей: «...а что, если жители Ново-Ленино опять проигнорируют выборы... остановить эту карусель могут только сами избиратели, если проявят высокий уровень политической культуры». Только с третьей попытки, 28 марта 1999 года избиратели Ленинского района доверили свою судьбу начальнику вагонного депо станции Иркутск-Сортировочный Юрию Родионову.

Всего в Думе второго созыва прошло 50 заседаний. Депутатам пришлось выживать в экстремальных экономических условиях, например, дефолта 1998 года, когда курс рубля резко упал. Многие городские программы были свернуты, средств едва хватало на обеспечение жизненно важных условий: теплоснабжения, работы городского транспорта, больниц, школ. Если 1998 год был годом дефицита, то к концу 1999 года ситуация уже выправилась. Но по большому числу вопросов депутаты находили общий язык с городской администрацией. Наиболее остро стояли социальные вопросы: не выплачивалась заработная плата (по бюджетным организациям задержка составляла два месяца и более), не выда-

ва, что, на окраинах люди не живут? То же с освещением, городским транспортом, телефонами-автоматами... почти не выделяем денег на ремонт школ и садилов, но делаем евроремонт в кабинете замов мэра – это же кошунство по отношению к горе-бюджету». Алексей Белов – один из опытных депутатов, трижды избирался в горсовет, – на заседаниях часто поднимал непопулярные темы. Так, его беспокоило поведение гостей из ближнего зарубежья, которые «криминальный уровень поднимают, и социальные проблемы поддерживают, да и наркотики идут... кто мешает нам создать необходимые акты?»

Ежегодно принималось большое количество программ для развития города. Отметим, что хотя программа капитального строительства за 1997 год и была принята депутатами, но работа коллектива Управления капитального строительства получила неудовлетворительную оценку за срыв жилищного строительства. Было отклонено предложение иркутского почтамта вернуть прежнюю систему выплаты пенсий через почтовые отделения. Миллиард рублей (отделения монополизированных) было вложено в программу «Городской кинотеатр» в 1997 году. Тогда из пяти кинотеатров разработали без долгов только два – «Чайка» и «Художественный». Благодаря данной программе удалось не просто предотвратить разрушение «Баргузины», но и выплатить задолженности по налогам, пеням и штрафам. В 1999 году при городской Думе была создана комиссия для решения проблем регламентирования пребывания иностранцев в Иркутске, а 28 марта 1999 года принят «Порядок организации деятельности торговых площадей на территории г. Иркутска».

1999 год был очень тяжелым для всей страны. Но иркутская Дума приняла на тот период «самый прозрачный бюджет». В перечень защищенных статей, расходы по которым должны финансироваться в обязательном порядке: оплата труда работникам бюджетной сферы, выплата детских пособий, питание в школах, приобретение медикаментов, подготовка к зиме и фонд непредвиденных расходов. В заслугу можно поставить депутатам Иркутска, что не допустили они кризиса власти (как во Владивостоке), что даже в самые трудные времена, когда во многих городах и регионах люди месяцами не получали зарплату, иркутские бюджетники подобных трудностей не испытывали. В городе не отключались отопление и свет. На отчете городских властей со стороны депутатов были слышны исключительно положительные отзы-

## «16 ИЮНЯ 1996 ГОДА НА 224 ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ ИРКУТСКА ПРОШЛИ ВТОРЫЕ ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ. 74 ИНИЦИАТИВНЫЕ ГРУППЫ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ ЛДПР ВЫДВИНУЛИ СВОИХ КАНДИДАТОВ, 5 ЧЕЛОВЕК ВЫСТУПИЛИ КАК САМОВЫДВИЖЕНЦЫ».

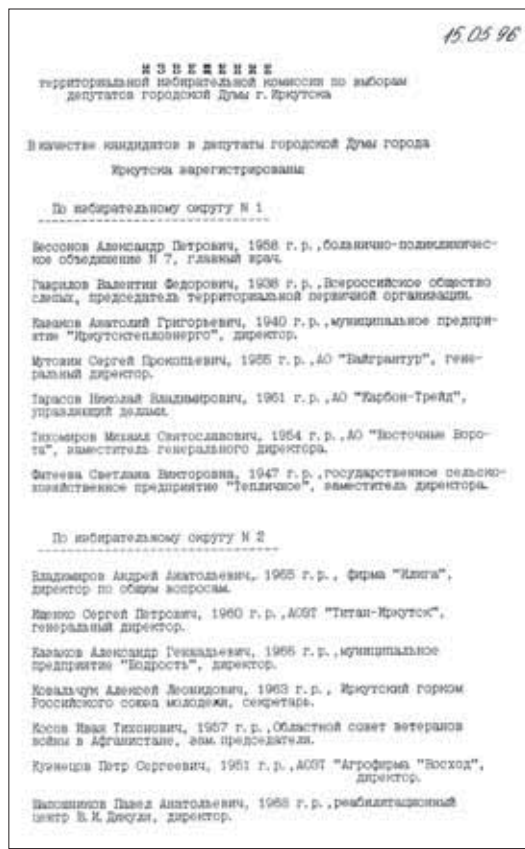
вались детские пособия, финансирование детских учреждений практически не велось.

Вспышка СПИДа показала, что недостаточно внимания уделялось пресечению распространения наркомании. Но вопросы к исполнительной власти возникали всегда. Так, в отчете мэрии за 1997 год депутат Алексей Белов не услышал ничего о международной деятельности и о целесообразности создания Дома Европы, Александр Чичиков говорил о более широком внедрении муниципальных закладов, а Александр Панов предлагал наладить такую работу органов социальной защиты, а также внести изменения в устав города, так как «при внепланово переизбрании мэра городская власть не может оставаться без общественного надзора со стороны депутатов», и активизировать работу комитета по управлению муниципальным имуществом – город должен и может зарабатывать деньги на продаже и аренде муниципальных объектов. Годом позже уже Сергей Батищев, один из ярких депутатов, спрашивал: «Почему убирают только центр горо-

ва. Например, Александр Панов заявил, что 1999 год «был для мэра решающим и показательным... удалось удержать город в нормальном состоянии без социального и экономического потрясений».

Газета «Иркутск» стала публиковать отчеты депутатов перед избирателями. Так, из них можно узнать, что по инициативе депутата Ивана Косова отремонтирована улица Ядринцева, проведено техническое обследование школы №23, оказана конкретная помощь детскому дому №2, авиационному лицейю, на площади Декабристов открыт памятник иркутянам, погибшим при исполнении воинского долга, и обустроен сквер. Благодаря Геннадью Русских засыпан котлован напротив кинотеатра «Иркут».

Во время выборов депутаты пытались играть в серьезную политику, стараясь получить политические дивиденды. Так, во время избирательной кампании в городскую Думу третьего созыва, которые проходили одновременно с выборами депутатов Законодательного собрания области, ряд депутатов в горду-



### ИЗВЕЩЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ОТ 15 МАЯ 1996 ГОДА НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ИРКУТСКА ВТОРОГО СОЗЫВА

Отметим, что во время работы Думы второго созыва в городе прошли выборы мэра. В 1997 году им стал Владимир Якубовский, работавший вице-мэром в предыдущей администрации Бориса Говорина. За него проголосовали большинство избирателей.

25 июня 2000 года прошли выборы в городскую Думу третьего созыва. Всего 66 кандидатов боролись за 15 депутатских мест. Строка «Против всех» в итоговых бюллетенях нигде не опускалась ниже третьего места, а в ряде округов стала второй. Так, в 1-м округе «против всех» проиграл только Юрий Корнев (17,66%), во 2-м округе – Ивану Косову (22,06%), в 3-м округе – Алексею Белову (24,03%), в 10-м округе – Николаю Бутамике (20,63%), в 11-м округе – Сергею Батищеву (14,31%), в 14-м округе – Михаилу Корневу (19,46%). Всего было избрано 6 мандатов, что в кулуарах дало повод для шуток «не дума – консилиум». Средний возраст депутатов был 45 лет, самый молодой – директор Центра Дикюля Павел Шалопишников, которому перед выборами исполнилось 32 года. В Думе третьего созыва работали три кандидата наук.

Координатором Думы вновь был избран Александр Чичиков, который считает, что вся работа Думы «направлена на создание более комфортных условий для проживания горожан. Мы сделали все, чтобы продвинули именно те программы, которые бы обеспечили горожанам уверенность в завтрашнем дне. Это, прежде всего, касается нормативно-правовой базы по созданию рабочих мест и приобретению жилья... принимаем программы, рассчитанные на два – три года и охватывающие все виды деятельности городского самоуправления. Я могу привести примеры: муниципальную программу по энергосбережению... несколько программ по развитию и предпринимательству, по жилищному кредитованию. Могу с уверенностью сказать, что далеко не каждый город имеет такие программы».

В городе заработали программы, направленные на оснащение медицинских учреждений современной аппаратурой, капитальный ремонт этих учреждений, приняты программы «Городская библиотека», «Одаренные дети», «Здоровый ребенок». В Иркутске были построены за счет городского бюджета Центральный рынок, Диагностический центр, Дворец бракосочетания. Решение Думы, городские целевые программы стали публиковаться на страницах еженедельной городской газеты «Иркутск» в разделе «Иркутск официальный», стали выпускаться ежеквартальные «Ведомости нормативных актов органов городского самоуправления г. Иркутска».