

«ПРАВО ВЫБОРА» продолжает знакомить своих читателей с правилами голосования за рубежом. Основу публикации составляют материалы издательской серии «Современные избирательные системы», которую выпускают Центральная избирательная комиссия РФ и Российский центр обучения избирательным технологиям при Центризбиркоме. Сегодня наш рассказ об избирательной системе Южно-Африканской Республики (ЮАР).

Выборы в ЮАР проходят на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях. Избиратели выбирают членов законодательных органов власти. На национальном уровне граждане выбирают членов нижней палаты Парламента – Национальной ассамблеи, на провинциальном – членов законодательных собраний провинций, на муниципальном – членов местных советов управления.

Национальная ассамблея и законодательные собрания провинций избираются по системе пропорционального представительства во время проведения всеобщих выборов. При этом избиратели голосуют исключительно за списки кандидатов, представленных политическими партиями.

Члены же в местные советы управления и мэры избираются во время муниципальных выборов. На муниципальных выборах используется смешанная система: избиратели голосуют как за списки кандидатов, представленных политическими партиями, так и за отдельно выдвинутых от каждого избирательного округа кандидатов. Применение смешанной системы продиктовано стремлением соединить преимущества различных систем и компенсировать их недостатки.

Одной из основных стадий избирательного процесса, обеспечивающей периодичность проведения выборов соответствующего уровня, является порядок назначения выборов уполномоченными на то органами или должностными лицами. Эта стадия заключается в установлении даты голосования.

Вопрос назначения выборов в ЮАР относится к компетенции президента или лица, исполняющего обязанности президента, который после проведения консультации с Избирательной комиссией назначает дату голосования. Дата проведения голосования в законодательные собрания провинций устанавливается по той же схеме высшими должностными лицами провинций (президентом провинции, премьером или лицом, исполняющим обязанности премьера в провинции).

После консультации с координирующим комитетом партий Избирательная комиссия должна составить по каждому из назначенных выборов график их проведения и опубликовать его в Парламентском вестнике.

Для проведения выборов любого уровня страна делится на избирательные округа. Вопросы установления и изменения границ избирательных округов в ЮАР относятся к компетенции Избирательной комиссии.

Непосредственно для проведения голосования и подсчета голосов избирателей в пределах избирательных округов создаются избирательные участки. Каждый избирательный округ в день голосования должен иметь один избирательный участок, или один избирательный участок и передвижной избирательный участок, или только передвижной избирательный участок. При

На юге Африки

Избирательная система ЮАР



этом передвижные участки могут устанавливаться только в случаях, если избирательный округ располагается на обширной и малозаселенной территории или если голосование происходит в тюрьме.

Любой гражданин ЮАР, достигший 18 лет, при предъявлении документа, удостоверяющего личность, может обратиться по месту постоянного проживания для регистрации в качестве избирателя в установленном законом порядке. Лицо, достигшее 16-летнего возраста, также может обратиться для регистрации в качестве избирателя, однако в случае удовлетворения данного обращения его имя будет внесено в общенациональный список избирателей только по достижении 18 лет.

После утверждения общенационального списка избирателей его копия должна быть доступна для изучения в течение рабочего дня в главном офисе Избирательной комиссии. Провинциальные и муниципальные части всеобщего списка избирателей должны быть доступны для изучения в то время и в том месте, которые указаны главным должностным лицом Избирательной комиссии в Парламентском вестнике.

Обязательным условием для участия политической партии в выборах любого уровня является ее регистрация в установленном законом порядке и предоставление списка кандидатов.

После регистрации любой партии главным должностное лицо Избирательной комиссии должно издать в отношении данной партии регистрационный сертификат и опубликовать необходимые сведения в Парламентском вестнике. Если по итогам выборов партия не представлена в законодательном органе национального, провинциального или муниципального уровней, то ей необходимо пройти ежегодную перерегистрацию.

Зарегистрированная партия, намеревающаяся принять участие в выборах, должна выдвинуть из своих рядов кандидатов для участия в выборах и представить их список главному должностному лицу Избирательной комиссии в установленном законом порядке и не позднее установленного срока.

В отличие от национальных и провинциальных выборов, где

избиратели голосуют только за списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями, на муниципальных выборах избиратели также дополнительно голосуют за отдельных кандидатов, выдвинутых от каждого избирательного округа.

Лицо может быть номинировано на участие в выборах от избирательного округа как зарегистрированной политической партии, так и группой избирателей, постоянно проживающих в муниципалитете, в который входит данный избирательный округ. В первом случае лицо становится кандидатом, представляющим политическую партию от данного избирательного округа, во втором – независимым кандидатом.

Если лицо выдвигается в качестве независимого кандидата, то в местное представительство Избирательной комиссии должно быть представлен список с подписями не менее чем 50 из-

бранных избирателей в целях наблюдения за проведением честных, свободных и справедливых выборов может назначить двух своих представителей на каждый избирательный участок и четырех представителей в места, где производится подсчет голосов, установление и объявление результатов выборов.

По общему правилу голосование на избирательном участке начинается в 7:00 и заканчивается в 21:00. Избирательная комиссия вправе установить иные часы для проведения голосования, причем как для всех, так и для отдельно взятого избирательного участка. В этом случае главное должностное лицо Избирательной комиссии должно заранее уведомить об изменении часов для голосования все заинтересованные стороны. Наряду с этим, в целях обеспечения честных и свободных выборов, Избирательная комиссия может продлить время для проведения голосования до 24:00, а также закрыть избирательный участок на определенный период времени.

Избиратель имеет право проголосовать на избирательном участке при предъявлении документа, удостоверяющего личность. Члены Избирательной комиссии проверяют идентичность представленных документов, имени избирателя в списке избирателей, а также проверяют, чтобы избиратель еще не проголосовал на выборах. Для соблюдения последнего требования председатель избирательного участка или член Избирательной комиссии могут взять у избирателя отпечатки пальцев.

Председатель избирательного участка или член Избирательной комиссии по просьбе избирателя, который не умеет читать, должны оказать содействие данному лицу в голосовании в присутствии аккредитованного наблюдателя и двух представителей различных партий. Указанная помощь может оказываться

КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ

В ЦЕЛЯХ организации и проведения честных и свободных выборов, кандидаты и политические партии в процессе своей деятельности должны соблюдать положения Избирательного кодекса поведения. На зарегистрированных политических партии и кандидатов возложены обязанности по пропаганде положений кодекса как во время предвыборной кампании, так и во время проведения выборов.

За нарушение положений Избирательного кодекса поведения установлена уголовная ответственность и предусмотрена мера наказания в виде штрафа или тюремного заключения на срок до 10 лет.

бирателью, выступающих за выдвигание указанного кандидата. По итогам всех решений Избирательной комиссии и Избирательного суда главное должностное лицо Избирательной комиссии должно составить список зарегистрированных партий, окончательные списки кандидатов от каждой партии и – в случае проведения муниципальных выборов – списки кандидатов от каждого избирательного округа.

В день проведения голосования на каждом избирательном участке, помимо членов Избирательной комиссии и сотрудников службы обеспечения безопасности, могут также находиться аккредитованные наблюдатели. Кроме того, любая политическая партия, участвующая в выборах,

избирателью и в случае слепоты или наличия иных проблем со зрением. При этом председатель избирательного участка должен убедиться, что лицо, оказывающее такую помощь, достигло возраста 18 лет и не является представителем партии или кандидатом на выборах. Тайна голосования при этом должна соблюдаться настолько, насколько это возможно.

Если избиратель неправильно заполнил избирательный бюллетень или иным образом испортил его, что не позволяет узнать волю избирателя, то до момента помещения такого бюллетеня в избирательную урну избиратель может вернуть этот бюллетень председателю избирательного участка или члену Избиратель-

Президента выбирает парламент

ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА – государство, расположенное в южной части африканского континента. В стране признано 11 государственных языков. При этом как минимум два из них (на выбор) правительство страны, провинциальные и местные органы власти должны использовать в своей работе.

ЮАР – парламентская республика. Президент в своих решениях по большинству вопросов должен опираться на поддержку парламента. Президент ЮАР является главой государства и руководит работой кабинета министров. Он избирается Национальной ассамблеей из числа ее членов сроком на пять лет. Как правило, президентом становится лицо, являющееся лидером партии, получившей большинство мест в Национальной ассамблее. Никто не может быть избран на должность президента более двух раз подряд.

Парламент ЮАР состоит из Национального совета провинций (90 членов, избираемых по

10 человек от каждого законодательного собрания провинции) и Национальной ассамблеи (число членов варьируется от 350 до 400 человек). Национальный совет провинций (верхняя палата), обеспечивающий учет государственной властью интересов провинций, включает в себя 54 постоянных представителя от провинций (по 6 от каждой из 9 провинций) и 36 специальных представителей (по 4 от каждой провинции). Постоянные и специальные представители назначаются законодательными собраниями провинций по представлению политических партий. Постоянные делегаты назначаются на срок полномочий законодательных собраний провинций.

Члены Национальной ассамблеи (нижняя палата) избираются сроком на пять лет путем всеобщего голосования по системе пропорционального представительства: половина депутатов избирается по национальным спискам, половина – по провинциальным.

После окончания голосования начинается подсчет голосов. Процедура подсчета голосов проводится на том избирательном участке, где они были поданы. Исключение составляют случаи, если в интересах обеспечения честных и свободных выборов Избирательная комиссия установит, что подсчет голосов необходимо производить в другом месте, или если голосование проходило на передвижном избирательном участке.

Лицо, ответственное за подсчет голосов, должно начать данную процедуру в возможно короткие сроки после закрытия избирательного участка для голосования и обеспечить непрерывность указанной процедуры до ее окончания. Приостановление процедуры подсчета голосов возможно только с согласия Избирательной комиссии, и в этом случае лицо, ответственное за подсчет голосов, должно обеспечить сохранность всех переданных ему избирательных материалов.

Любая заинтересованная сторона может возразить относительно процедуры проведения голосования, подсчета голосов или установления окончательных результатов выборов. Возражение должно быть представлено в Избирательную комиссию в установленном порядке, не позднее чем до 21:00 второго дня после дня проведения голосования, но не ранее чем в 21:00 второго дня, следующего за днем голосования, или до того как все возражения будут рассмотрены в установленном законом порядке.

Любая заинтересованная сторона может возразить относительно процедуры проведения голосования, подсчета голосов или установления окончательных результатов выборов. Возражение должно быть представлено в Избирательную комиссию в установленном порядке, не позднее чем до 21:00 второго дня после дня проведения голосования, но не ранее чем в 21:00 второго дня, следующего за днем голосования, или до того как все возражения будут рассмотрены в установленном законом порядке.

позднее чем до 21:00 второго дня после дня проведения голосования. В случае предъявления веских доводов Избирательная комиссия может рассмотреть и более поздние возражения.

Избирательная комиссия должна рассмотреть возражение и уведомить все заинтересованные стороны о принятом решении. Любая из заинтересованных сторон, а также лицо, несогласное с решением Избирательной комиссии, могут подать апелляцию в Избирательный суд. Избирательный суд должен рассмотреть и принять решение по апелляции, а также уведомить все заинтересованные стороны о принятом решении. Подана апелляция в Избирательный суд не приостанавливает процедуру объявления результатов выборов.

Избирательная комиссия, получив результаты подсчета голосов со всех избирательных участков, должна установить и объявить результаты выборов в течение 7 дней после дня проведения голосования, но не ранее чем в 21:00 второго дня, следующего за днем голосования, или до того как все возражения будут рассмотрены в установленном законом порядке.

Фото www.britannica.com, www.flickr.com

Избирательные комиссии

Высшим органом, отвечающим за организацию и проведение выборов в стране, является Избирательная комиссия. Вопросы организации и проведения честных и свободных выборов в стране относятся также к ведению Избирательного суда, который может пересмотреть любое решение Избирательной комиссии и является судом последней инстанции по избирательным вопросам.

Главной задачей Избирательной комиссии является обеспечение всех стадий избирательного процесса, в том числе проведение национальных, провинциальных и муниципальных выборов и референдумов, составление и поддержание в надлежащем порядке общенационального списка избирателей и реестра политических партий, объявление результатов выборов в течение семи дней со дня их проведения, разрешение административных споров, которые могут возникнуть в связи с организацией и проведением выборов.

Избирательная комиссия состоит из 5 обязательных членов, один из которых, назначаемый Президентом страны, должен находиться в должности судьи. Из числа членов Избирательной комиссии Президентом страны назначаются председатель и заместитель председателя Комиссии. Кроме того, Избирательная комиссия в возможно короткие сроки после окончания формирования своего состава должна назначить главное должностное лицо Избирательной комиссии.

Главное должностное лицо является главой администрации Избирательной комиссии, ведет финансовую отчетность, исполняет обязанности и функции, которые могут быть поручены или переданы ему Избирательной комиссией в соответствии с Законом «Об Избирательной комиссии» или любым другим правовым актом. Кроме того, по согласованию с членами Избирательной комиссии, главное должностное лицо должно назначить сотрудников, необходимых для эффективного исполнения Комиссией своих функций и полномочий.

Избирательная комиссия имеет свои представительства на местном уровне. Так, после назначения даты проведения муниципальных выборов Избирательная комиссия должна направить в ту часть муниципалитета, где будут проходить выборы, сотрудника или иное лицо в качестве своего представителя на выборах.

К независимости – через участки для голосования

РЕФЕРЕНДУМ представляет собой процесс голосования избирателей, посредством которого принимается государственное решение. В отличие от выборов голосование на референдуме придает юридическую силу не мандату какому-либо лицу, а решению какому-либо вопроса. Решение на референдуме принимается посредством утвердительного или отрицательного ответа избирателей на поставленный вопрос (вопросы).

Референдуме имеют право участвовать все лица, обладающие активным избирательным правом. Инициатива по проведению референдума в ЮАР принадлежит президенту страны, вопросы же организации, проведения и подведения его итогов относятся к компетенции Избирательной комиссии.

В ЮАР референдумы проводились трижды: в 1960, 1983, 1992 года.

Необходимость проведения референдума 1960 года была вызвана тем обстоятельством, что в течение достаточно длительного периода времени в политической жизни Южно-Африканского Союза присутствовала идея о разрыве связей с Британской Корной и установлении республиканской формы правления. Идея установления республики особен-

но активно поддерживалась Национальной партией, пришедшей к власти в 1948 году, по мнению которой, существовавший статус Южной Африки как государства Британского Содружества наций являлся пережитком британского империализма.

Как результат, 5 октября 1960 года в стране состоялся референдум, в котором приняло участие 90% зарегистрированных избирателей (в число избирателей входило только белое население страны). В ходе референдума предлагалось ответить на вопрос: «Вы поддерживаете установление республиканской формы правления для Южно-Африканского Союза?» 52,3% избирателей ответили «да», 47,7% – «нет», что послужило основанием для образования на месте Южно-Африканского Союза Южно-Африканской Республики.

По результатам референдума, проведенного 2 ноября 1983 года, в стране был образован трехпалатный Парламент, что нашло свое закрепление в Конституции ЮАР, вступившей в силу в 1984 году. В референдуме приняло участие 76% избирателей, имеющих право голоса (белое население): 66,3% проголосовали за создание трехпалатного Парламента, 33,7% – против. Создание трехпалатного Парламента предусматривало некоторое участие цветного и индийского населения в

органах власти, наряду с белым населением. Чернокожему населению ЮАР политические права предоставлены не были.

В конце 80-х годов XX века в ЮАР наметилась тенденция к отказу от политики апартеида. Во многом это было следствием давления извне: экономические санкции, введенные в отношении ЮАР, отразились на ситуации в стране, усилился отток из страны частного капитала. Однако настоящие изменения стали возможными лишь после того, как страну возглавил Фредерик Виллем де Клерк, который выдвинул пятилетний план постепенной отмены системы апартеида.

Конечным итогом данного плана стало проведение 17 марта 1992 года референдума, на котором избиратели (белое население страны) должны были ответить на вопрос: «Вы поддерживаете продолжение проведения реформы, начатой Президентом 2 февраля 1990 года и ставящей своей целью принятие новой Конституции после проведения переговоров?». В референдуме приняло участие 85,08% избирателей, из которых 68,73% ответили «да», 31,27% – «нет». В результате была принята новая Конституция ЮАР, ликвидировавшая систему апартеида и уравнивавшая в правах всех граждан страны, независимо от цвета их кожи.



Избирательница заполняет бюллетень в помещении для голосования – гигантской палатке