

# Голосует континент

## Избирательная система Австралии

«ПРАВО выбора» продолжает знакомить своих читателей с правилами голосования за рубежом. Основу публикаций составляют материалы издательской серии «Современные избирательные системы», которую выпускают Центральная избирательная комиссия РФ и Российский центр обучения избирательным технологиям при Центризбиркоме. Сегодня мы расскажем об избирательной системе Австралии (Австралийского Союза).

Впервые тайное голосование на выборах в Австралийском континенте было применено в 1856 году в штатах Виктория и Южная Австралия. Избирательными правами наделялись мужчины, достигшие 21 года и проживающие на данной территории не менее шести месяцев.

В 1894 году Южная Австралия предоставила избирательные права женщинам. Это право после образования Австралийского Союза было закреплено в Акте о правах участия в выборах 1902 года. В соответствии с положениями данного акта женщины Южной Австралии получили и право голосовать на федеральных выборах, и баллотироваться в Парламент. В 1923 году Австралия предоставила активное и пассивное избирательное право женщинам всех штатов и территорий.

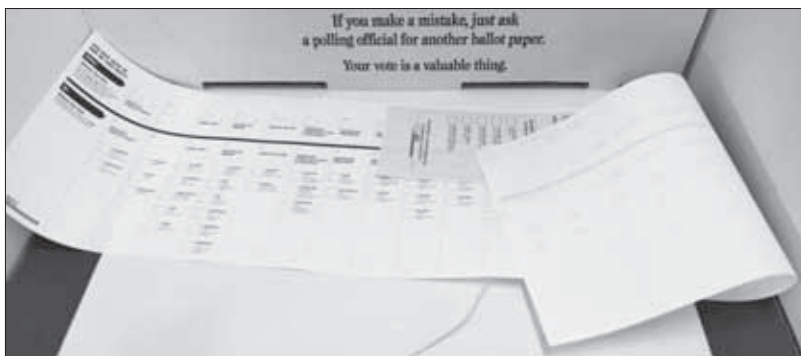
Аборигены получили право добровольно регистрироваться в качестве избирателей и голосовать на федеральных выборах только в 1962 году. Позднее, с 1984 года, это стало их обязанностью.

Долгое время в Австралии действовал традиционный британский избирательный принцип, известный как «множественное голосование», при котором каждый, кто имел имущество определенной стоимости более чем в одном избирательном округе, мог голосовать в каждом из этих округов. Впоследствии это положение было заменено Конституцией на принцип «один человек – один голос». В 1905 году Квинсленд стал последним штатом Австралии, отменившим «множественное голосование». Соответственно, каждое лицо, участвующее в голосовании, обязан проголосовать только один раз как на федеральных выборах, так и на выборах в органы штата.

С 1902 года ряд функций по проведению выборов был возложен на подразделение Управления внутренних дел. В период с 1973 по 1984 год данное подразделение именовалось Австралийской избирательной службой. В 1984 году после внесения изменений в Избирательный акт Союза 1918 года предусматривалось создание избирательной комиссии как независимого органа государственной власти, подотчетного Парламенту, именуемого Австралийской избирательной комиссией.

В Австралийском Союзе высшим законодательным органом является федеральный Парламент, состоящий из Палаты представителей и Сената.

Палата представителей включает 150 депутатов, каждый из которых представляет избирательного округа. Избирательная система, применяемая на выборах в Палату представителей и практически во все нижние палаты парламентов штатов, основана



Избирательный бюллетень на выборах в Парламент Австралии

на принципе преференциального (рейтингового) голосования в одномандатных округах (кроме штата Тасмания).

Сенат является верхней палатой Парламента, состоит из 76 сенаторов: по 12 сенаторов избираются от каждого штата и по 2 – от территорий. Сенаторы избираются населением по многомандатному избирательному округу по пропорциональной системе.

Стоит отметить, что в структуре Парламента входит комитет, осуществляющий избирательный контроль, – объединенный постоянный комитет по избирательным вопросам, который включает 10 сенаторов и членов политических партий, представленных в Палате представителей и Сенате. После каждых федеральных выборов правительство дает указание данному комитету исследовать правомерность проведения выборов, после чего комитет подготавливает соответствующий отчет. Для ознакомления с деятельностью комитета проводятся общественные слушания.

Главными законодательными актами, регулирующими избирательную систему Австралийского Союза на федеральном уровне, являются Избирательный акт Союза 1918 года, Закон о порядке проведения референдума 1984 года, Закон о народном представительстве 1983 года, Конституционный акт Австралийского Союза 1900 года.

Избирательный акт Союза – основной нормативный акт, детально регулирующий австралийскую избирательную систему. В нем прописаны положения, принципы и порядок функционирования избирательной системы, порядок участия граждан в избирательном процессе, процедура голосования и порядок подсчета голосов, санкции за нарушение избирательного законодательства.

Дата проведения федеральных выборов в Австралии определяется генерал-губернатором, который издает приказ (предписание) о проведении выборов. При проведении выборов в Палату представителей издается 8 соответствующих приказов для 6 штатов, Австралийской столичной территории и Северной территории. Законодательно устанавливается срок деятельности Палаты представителей, который не может превышать 3 лет, и Сената, который не может превышать 6 лет.

Наиболее распространенная избирательная система, применяемая при выборах в Палату представителей и во все нижние палаты парламентов штатов, кроме штата Тасмания, где используется система пропорционального представительства, основана на

принципе преференциального (рейтингового) голосования в одномандатных округах.

Данный способ проведения выборов стал применяться в Австралии с 1918 года. При рейтинговом голосовании избиратели расставляют кандидатов в избирательном списке в порядке предпочтения. Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства первых мест в рейтинге (50% + 1 голос), то кандидат с наименьшим рейтингом исключается из списка, а полученные им голоса перераспределяются в соответствии с рейтингом кандидата, занявшего второе место в списке. Процесс исключения кандидатов и перераспределения голосов продолжается до тех пор, пока кто-то из оставшихся в списке кандидатов не наберет абсолютное большинство голосов.

При существующей системе голосования, когда в бюллетене составляется список кандидатов в порядке предпочтения, партии рассылают своим избирателям специальные инструкции с рекомендуемым рейтингом кандидатов. Хотя лишь крупнейшие партии имеют возможность получить место в Парламенте, преференциальная система голосования в одномандатных округах дает шанс для победы и мелким партиям.

При выборах в Сенат, хотя и применяется аналогичная преференциальная система, избирательная процедура носит более сложный характер, потому что от каждого штата избираются по шесть членов (или 12 – при всеобщих досрочных выборах в случае роспуска Сената). Кандидаты считаются избранными, если получают необходимую квоту голосов, составляющую 1/7 (1/13 – при всеобщих досрочных выборах) от числа зарегистрированных избирателей плюс один голос.

В Австралии активным избирательным правом обладают граждане, достигшие 18 лет. Прежде чем голосовать на выборах, необходимо зарегистрироваться в качестве избирателя. Регистрация, так же как и голосование, является обязанностью по закону Австралийского Союза. Для регистрации необходимо заполнить регистрационный бланк, предоставив данные об удостоверении личности.

Существует три способа удостоверения личности по австралийскому законодательству. Первый – предъявление водителского удостоверения. В случае если у избирателя оно отсутствует, предусмотрен второй способ, где в качестве удостоверения личности могут служить и другие допустимые документы: паспорт, свидетельство о рождении, карточка государствен-

ного медицинского страхования («Центрлинк»). Третьим способом удостоверения личности избирателя является возможность обратиться к двум лицам, уже зарегистрированным в качестве избирателей, которые знают избирателя не менее чем один месяц, с просьбой подтвердить личность избирателя подписями на регистрационном бланке избирателя.

Через несколько недель после регистрации избиратель получит письмо с подтверждением о регистрации. При регистрации избирателя, имя и адрес избирателя вносятся в федеральный список избирателей. Если гражданин не желает, чтобы его адрес был опубликован в списке избирателей, опасаясь, что это может подвергнуть опасности его или членов семьи, то он вправе подать заявление с просьбой зарегистрироваться в качестве избирателя без публикации личных данных. Впоследствии его голос будет считаться условным.

Лица, не имеющие постоянного места проживания, также имеют право регистрироваться в качестве избирателей. К такой

## Штраф за необязательность

ОСОБЕННОСТЬЮ избирательного законодательства Австралии является введение принципа обязательного голосования. Данный принцип действует и в других государствах, включая Аргентину, Бразилию, Турцию. Сначала он был применен на референдуме в 1915 году, а для определения победителей на федеральных выборах он стал применяться с 1924 года.

Непосредственной причиной для введения обязательного голосования в Австралии стал низкий уровень активности на федеральных выборах 1922 года, когда на избирательные участки пришло всего 59,38% зарегистрированных избирателей. После этого вскоре предложенный законопроект о введении обязательной системы голосования был принят в течение одного дня. Очередные федеральные выборы прошли уже с использованием системы обязательного голосования, и количество проголосовавших составило 91,4% от общего числа избирателей.

У лиц, не проголосовавших на федеральных выборах, должна быть обоснованная и уважительная причина, которую они обязаны документально подтвердить по требованию окружного должностного лица, контролирующего проведение выборов. Те, кто не желает иметь судебное разбирательство в Суде магистратов, могут заплатить штраф в размере 20 австралийских долларов.

Если не проголосовавший избиратель отказывается уплатить данный штраф, то дело направляется в Суд магистратов, где определением о признании виновности может быть наложен штраф в размере 50 австралийских долларов плюс оплата расходов.

При неисполнении судебного определения об оплате штрафа лицо может быть наказано выполнением общественных работ, арестом имущества либо помещено в тюрьму на 1–2 дня.

группе относятся лица, ночующие на улице, в ночлежках, в помещениях, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья в результате несчастных случаев, а также те, у кого отсутствует безопасное место проживания. Такие избиратели могут зарегистрироваться в округе последнего места их проживания, а в случае его отсутствия – в округе проживания их ближайших родственников. При отсутствии ближайших родственников зарегистрироваться можно в округе места рождения. Если избиратель родился не на территории Австралийского Союза, то в округе, который ближе всего расположен к его месту нахождения.

Для осуществления регистрации лиц, у которых отсутствует место постоянного проживания, необходимо предоставить данные об удостоверении личности, предусмотренные для всех регистрирующихся избирателей. Период осуществления регистрации избирателей составляет три рабочих дня после издания приказа о проведении выборов. Избиратель необходимо зарегистрироваться до 20 часов последнего дня перед выборами.

Выборы в Австралии проводятся только по субботам. Голосование проходит на избирательных участках в период с

8 до 18 часов. Каждый кандидат либо партия вправе назначить наблюдателя, представляющего его интересы в период подсчета голосов.

В любой момент до объявления результатов голосования австралийский уполномоченный по выборам может по своей инициативе либо по письменному заявлению кандидата, содержащему мотивированные причины, потребовать произвести пересчет голосов.

Результаты преференциального голосования сводятся в таблицу и сообщаются по телефону окружному уполномоченному лицу. Далее окружные уполномоченные лица водят полученные с каждого избирательного участка результаты в специальную компьютерную программу Австралийской избирательной комиссии. Полученные данные передаются в Национальный телекоммуникационный зал в Канберре, где помещаются на телекоммуникационный портал и передаются в средства массовой информации. Результаты также становятся доступными на сайте Австралийской избирательной комиссии.

Порядка 12% составляют заявленные голоса (полученные на заочном голосовании, предварительном и голосовании по

почте), а также условные голоса (лиц, адрес которых не внесен в списки избирателей по их желанию). Голоса, поданные по почте, могут быть получены не позднее чем через 13 дней после даты проведения выборов, но отправлены должны быть не позднее дня проведения голосования. Все избирательные материалы, полученные в качестве заявленных голосов, доставляются в окружные избирательные подразделения, где и подлежат подсчету.

Большинство правонарушений в избирательной сфере регулируется 21-й главой Избирательного акта Союза, а также Уголовным кодексом. Например, за подделку регистрационного заявления можно получить 10 лет тюремного заключения, а за указание недостоверной или ложной информации в регистрационном заявлении – 12 месяцев тюрьмы. Подкуп избирателей, включая требование либо получение какого-либо имущества или выгоды для оказания воздействия на голос другого лица, наказывается штрафом до 5000 австралийских долларов или тюремным заключением на срок до двух лет.

Фото www.abc.net.au, www.flickr.com



Аборигены получили право голосовать на выборах только в 1962 году

## По почте, досрочно, заочно

ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ принципа всеобщности избирательного права и закрепленной в Конституции Австралии обязанности граждан участвовать в выборах Избирательным актом Союза 1918 года предусмотрены альтернативные способы проведения выборов, такие как голосование по почте, досрочное голосование и заочное голосование.

### ГОЛОСОВАНИЕ ПО ПОЧТЕ

Избирателю, желающему принять участие в голосовании по почте, необходимо заполнить соответствующее заявление на имя уполномоченного должностного лица, ответственного за проведение выборов в пределах избирательного округа, и в присутствии уполномоченного свидетеля. В заявлении избирателю необходимо указать причину участия в голосовании по почте.

К заявлению требуется приложить заверенную заявителем копию паспорта. Избиратель вправе указать, на каких выборах он хочет воспользоваться правом голосования по почте. Заявление считается не поданным, если оно получено уполномоченным лицом позднее 18 часов четверга, то есть за два дня до проведения голосования.

Далее заявителю направляют избирательные материалы: бланк заявления о подлинности и удостоверении личности, распечатанный на конверте, и бюллетень для голосования по почте.

Уполномоченный свидетель должен засвидетельствовать своей подписью факт заполнения заявления лично избирателем и в отсутствие посторонних. В качестве свидетелей могут выступать австралийские граждане, уполномоченные голосовать на выборах. В бюллетене для голосования избиратель ставит соответствующую отметку напротив партии или кандидата, складывает бюллетень и запечатывает в конверт.

Конверт должен быть направлен соответствующему должностному лицу для последующего подсчета.

### ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ

Австралийская избирательная комиссия определяет специальное место, дни и часы подачи заявлений об участии в досрочном голосовании. Объявление о проведении досрочного голосования должно быть издано в письменной форме, а его копия опубликована в официальной газете перед началом проведения досрочного голосования.

Заявление об участии в досрочном голосовании подается на имя окружного уполномоченного должностного лица, отвечающего за проведение выборов, либо должностного лица, ответственного за проведение досрочного голосования (если такой назначен Австралийской избирательной комиссией).

Должностное лицо, ответственное за проведение досрочного голосования, выдает избирателю на участке для проведения досрочного голосования бланк заявления о подлинности и удостоверении личности, на котором избирателю необходимо поставить свою подпись в присутствии упомянутого должностного лица, выступающего в качестве свидетеля. После чего избиратель заполняет бюллетень, складывает его и передает должностному лицу, которое сразу же должно запечатать бюллетень в конверт.

Основания участия в голосовании по почте или досрочном голосовании:

- если в часы проведения голосования в день голосования избиратель не будет находиться в пределах своего штата, в котором он зарегистрирован для участия в голосовании, либо будет находиться более чем за восемь километров от избирательного участка;
- избиратель не сможет проголосовать в день проведения голосования ввиду инвалидности, тяжелой болезни, приближения родов, нахождения в больнице, не являющейся избирательным участком, нахождения под арестом либо на рабочем месте.

### ЗАОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ

Одним из допустимых способов проведения голосования в Австралии является заочное голосование. Если зарегистрированный избиратель находится вне своего избирательного округа, но в своем штате либо на своей территории, он может проголосовать на любом избирательном участке любого избирательного округа в пределах штата (территории), подав заявление в установленной форме. Данное заявление подается окружному уполномоченному лицу округа, в котором избиратель зарегистрирован.

## Политические партии: не более шести слов

ПРИ обязательном избирательном праве партии не озабочены проблемой низкой явки на выборах. Все большее значение для исхода избирательных кампаний имеет создаваемый в СМИ имидж партий и особенно партийных лидеров. Львиная доля избирательных бюджетов крупных партий расходуется на рекламную кампанию в прессе, особенно на телевидении, причем партии начали осваивать новейшие маркетинговые технологии воздействия на конкретные аудитории посредством «прямой почтовой рассылки» и «адресной рекламы».

Большинство мест в Палате представителей фактически закреплено за кандидатами от крупнейших партий, и лишь 25% мест перераспределяется в зависимости от итогов очередных выборов. И даже активная предвыборная кампания той или иной партии с использованием известных политиков в роли агитаторов или массивной политической рекламы в прессе реально влияет на судьбу второстепенных мандатов.

Федеральная регистрация политических партий не является обязательной, но предоставляет им ряд привилегий: возможность указывать название партии наряду с именами кандидатов в избирательном бюллетене, выдвигать одного кандидата, в поддержку которого подали

подписи более 50 избирателей. Среди других плюсов – доступ к избирательным материалам и регистрационному списку избирателей, а также возмещение затрат партии пропорционально голосам, полученным их кандидатами.

Необходимые условия при регистрации политических партий:

- название партии должно удовлетворять определенным требованиям;
- в состав партии должны входить либо один парламентарий, который не является членом другой политической партии, либо 500 членов, уполномоченных голосовать на выборах и также не являющихся членами другой партии.

Партия, которая хочет быть зарегистрированной, должна представить в Избирательную комиссию соответствующее заявление и внести депозит в размере 500 австралийских долларов для участия в голосовании на выборах в Палату представителей и 1000 австралийских долларов – в Сенат. Депозит возвращается, если партия либо кандидат получат на выборах не менее 4% голосов. Такие же требования предъявляются и к кандидату, заявившему о своих намерениях участвовать в выборах в Палату представителей.

Политическая партия считается зарегистрированной для участия в голосовании лишь при условии, что до мо-

мента объявления дня выборов она была включена в перечень политических партий.

Название партии не должно быть непристойным, содержать более шести слов, совпадать или быть схожим с названием уже существующей партии. Австралийская избирательная комиссия рассматривает заявление о регистрации политической партии в течение 12 недель, после чего выносит положительное либо отрицательное решение в письменной форме. При вынесении отрицательного решения комиссия обязана указать мотивированные причины отказа в регистрации политической партии.

Партии обязаны уведомлять Австралийскую избирательную комиссию об учреждении филиалов в штатах и территориях. Данные филиалы (подразделения) могут не регистрироваться как самостоятельные партии, но обязаны иметь определенную структуру, счета в банке и казначей.

Закон устанавливает перечень оснований, по которым партия может быть исключена из реестра, в частности, при невыдвижении на выборы кандидата в течение четырех лет (для непарламентской партии) и в случае, когда в состав партии больше не входит член-парламентарий (для парламентской партии) и отсутствовал 500 членов, имеющих право голосовать на выборах (для непарламентской партии).