

«ПРАВО выбора» продолжает знакомить своих читателей с правилами голосования за рубежом. Основу публикаций составляют материалы издательской серии «Современные избирательные системы», которую выпускают Центральная избирательная комиссия РФ и Российский центр обучения избирательным технологиям при Центризбирком. Сегодня мы расскажем об избирательной системе Дании.

Действующие принципы избирательного права Дании провозглашаются Конституцией 1953 года, а также Законом «О выборах в Фолькетинг» 2004 года. Эти акты закрепляют всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании. Датские депутаты обладают свободным, а не императивным мандатом, что означает невозможность их досрочного отзыва избирателями и несвязанность с наказами последних.

Избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами. Все подданные Дании, достигшие к дню выборов 18 лет, обладают избирательным правом. При этом и активное, и пассивное избирательное право приобретает датским гражданином с 18 лет.

На выборах в региональные и коммунальные представительные органы (соответственно, в региональные советы и коммунальные правления) избирательные права предоставляются иностранцам, постоянно проживающим в Дании в течение последних трёх лет, предшествовавших дню выборов, а также гражданам государств — членом Европейского Союза.

На выборах в Европарламент вправе принимать участие граждане государств — членом ЕС, проживающие в Дании. В отношении избирательных прав жителей двух датских автономий — Фарерских островов и Гренландии — действует особенность: они не участвуют в выборах в Европарламент, а также в референдумах, затрагивающих вопросы, связанные с ЕС, поскольку обе эти автономии не входят в состав ЕС.

Датские граждане, проживающие или находящиеся за границей, на морском сооружении, а также члены и пассажиры датских морских судов, которые в день выборов не могут явиться на избирательный участок своей коммуны, сохраняют свои избирательные права и реализуют их заранее, голосуя по почте.

Участвовать в выборах могут только те лица, которые включены в списки избирателей, составляемые заблаговременно коммунальными правлениями, рассылающими избирателям избирательные карточки — особые удостоверения на право голосования.

Списки избирателей по каждому избирательному участку подготавливаются коммунальным правлением после объявления о проведении выборов. В списки избирателей вносятся фамилии тех избирателей, которые переехали в данную коммуну не позднее чем за 15 дней до дня голосования и зарегистрировались в коммунальном регистре.

За неделю до дня голосования избирателям рассылаются избирательные карточки, в которых указывается фамилия избирателя, его адрес, порядковый номер в списке избирателей, а также место, день и время голосования.

В Дании существует пять уровней органов, отвечающих за организацию и проведение выборов: общенациональный

Королевским указом

Избирательная система Дании



Выборы парламента Дании 15 сентября 2011 года. Лидер социал-демократов Хелле Торнинг-Шмитт на избирательном участке. Парламентские выборы принесли ей пост премьер-министра страны

Парламент Дании (Фолькетинг) в настоящее время состоит из 179 депутатов: 135 мандатов распределяются по многомандатным округам в регионах страны, 40 мандатов являются так называемыми дополнительными мандатами, два мандата имеют представители Фарерских островов и столько же — представители Гренландии.

Согласно Конституции Дании парламент избирается на четыре года. Монарх может в любое время издать указ о проведении новых выборов, в результате которых избирается новый состав Фолькетинга. Указ о проведении новых выборов, однако, не может издаваться после формирования нового правительства и до представления нового премьер-министра Фолькетингу. Ни один из депутатов не может оставить свое место до проведения новых выборов.

В соответствии с законом выборы в парламент назначаются королевским указом и проводятся в один и тот же день по всей стране. В отличие от других стран в Дании не предусмотрено проведения выборов только в выходной день. Наоборот, практика свидетельствует о том, что парламентские выборы здесь обычно проводятся в будние дни, как правило, по вторникам.

Интересным для избирательного права Дании является тот факт, что Конституция наделяет граждан Исландии, то есть граждан иностранного государства, «равными правами с гражданами Дании в соответствии с Договором о датско-исландской унии» и говорит о том, что они «сохраняют права граждан Дании, установленные настоящей Конституцией». Исходя из этой конституционно-правовой нормы, исландские граждане, удовлетворяющие всем остальным избирательным цензам, обладают избирательным правом, несмотря на отсутствие у них датского гражданства.

В Дании существует пять уровней органов, отвечающих за организацию и проведение выборов: общенациональный

уровень, уровень многомандатных избирательных округов, уровень округов по выдвижению кандидатов (номинационных округов), коммунальный (местный) уровень и, наконец, уровень избирательных участков (низового уровня).

В отличие от множества других стран, в Дании не существует единой центральной избирательной комиссии. На общенациональном уровне за организацию и проведение выборов отвечает Министерство внутренних и социальных дел. В нем создана для этих целей специальная комиссия по избирательному праву, которая состоит из председателя и двух других членов, при этом председатель комиссии назначается из числа судей, а один из её членов должен быть специалистом в области конституционного права. Члены комиссии по избирательному праву имеют заместителей. Решения комиссии не могут быть обжалованы в административном порядке, но возможен судебный порядок обжалования решений этого органа.

Вторым звеном являются многомандатные избирательные округа. Всего их в стране 10. Они формируются в основном в границах датских провинций. На этом уровне определенными избирательными функциями наделены амтманы — правительственные чиновники.

Амтманы составляют списки политических партий и кандидатов, выдвигаемых для участия в предстоящих выборах от данного многомандатного избирательного округа. Этот список составляется на основе сведений, полученных, во-первых, от кандидатов в депутаты, которые должны направить амтману заявление о выдвижении, и, во-вторых, от политических партий, выдвигающих списки кандидатов.

Третье звено — номинационные округа, то есть округа по выдвижению кандидатов. Всего в стране сформировано 103 таких округа. Члены избирательных комиссий в номинационных округах выбираются из числа членов коммунальных советов соответствующих коммун.

Избирательные комиссии номинационных округов отвечают за обеспечение избирательных участков бюллетенями для голосования. Они также ответственны за сбор информации о результатах голосования на избирательных участках, сообщении сведений Министерству внутренних и социальных дел и за окончательный подсчет голосов в номинационном округе в день, следующий за днем голосования. Избирательные комиссии ведут специальную книгу протоколов («дневник по выборам»), куда заносят всю важнейшую информацию, связанную с голосованием.

Четвёртое звено — избирательные органы, общающиеся непосредственно с избирателями, и формирующиеся на местном (коммунальном) уровне. Каждая из 275 датских коммун управляется коммунальным правлением, которое избирается раз в 4 года на местных выборах. Закон наделяет коммунальным правлением некоторыми избирательными функциями. В

частности, коммунальные правления отвечают за регистрацию избирателей, рассылку по почте избирателям избирательных карточек, организацию проведения досрочных выборов, разделение коммуны на избирательные участки.

Пятым, низовым звеном в системе избирательных органов выступают избирательные участки. Каждая коммуна делится на избирательные участки. В каждом таком участке формируется так называемая избирательная станция, то есть место, где избиратели непосредствен-

Двухпроцентный барьер

В СООТВЕТСТВИИ с Законом «О выборах в Фолькетинг», если партия набирает по стране как минимум 2% голосов избирателей, то она допускается к распределению мест в Фолькетинге и получает обычно 4 депутатских мандата. В Дании заградительный барьер самый маленький по сравнению с другими странами Северной Европы. Так, заградительный барьер в Риксдаг Швеции составляет 4%, в Альтинг Исландии — 5%. В то же время законодательство Норвегии и Финляндии не устанавливает никаких заградительных барьеров при избирании представительных органов. В Дании также неоднократно поднимался вопрос об упразднении заградительного барьера, но законодательное закрепления такая инициатива пока не получила.

но голосуют. Избирательные станции учреждаются обычно в школах, спортивных центрах, актовых залах. Общее количество избирательных участков в настоящее время — 1915. Количество избирателей, голосующих на одном избирательном участке, в среднем составляет 2000. Однако на небольших островах на избирательный участок может приходиться и 20 избирателей.

Коммунальное правление назначает членов избирательной комиссии избирательного участка (избирательное правление) из числа местных избирателей. Как правило, ими являются представители политических партий. Закон не запрещает избирателю, выступающему в качестве кандидата на данных выборах, быть членом участковой избирательной комиссии. Участковая избирательная комиссия состоит из не менее пяти и не более девяти чиновников по выборам.

Избирательное правление отвечает за надлежащую организацию выборов на местах и предварительный подсчет бюллетеней на соответствующем избирательном участке. Как и избирательная комиссия номинационного округа, участковая избирательная комиссия ведет особый дневник по выборам.

Закон «О выборах в Фолькетинг» предусматривает еще одну категорию лиц, которые могут принимать участие в организации и проведении выборов. Речь идет об избирательных помощниках. Они назначаются коммунальным правлением из числа жителей коммуны для оказания помощи в подготовке проведения выборов. В их качестве могут выступать избиратели, выдвинувшие свои кандидатуры для участия в выборах. Законодательство предусматривает два способа выдвижения кандидатов:

1) выдвижение кандидатов политическими партиями, обладающими правом выдвигать

КОНСТИТУЦИЯ Дании содержит следующую норму в отношении возрастного избирательного ценза: «Возрастной избирательный ценз устанавливается таким же, каким он был определен на основании референдума Законом от 25 марта 1953 года. Возрастной ценз избирательного права может быть в любое время изменен законом. Законопроект, принятый Фолькетингом по указанному вопросу, получает одобрение короля только в том случае, если изменение возрастного ценза одобрено на референдуме».

Закон от 25 марта 1953 года, о котором говорится в данной конституционной норме, установил возрастной избирательный ценз в 25 лет. Уже в мае 1953 года был проведен референдум, на который выносился вопрос о снижении возрастного ценза для избирательного права с 25 до 23 лет. Данное решение поддержало большинство избирателей, и 23-летний возраст ценз просуществовал в Дании до 1961 года, когда 30

Возрастной ценз: 25/23/21/20/18

мая предложение о снижении возрастного ценза до 21 года было одобрено на соответствующем референдуме. В июне 1969 года на очередном референдуме предлагалось снизить избирательный ценз до 18 лет. Однако большинство граждан высказалось против такого снижения, и возрастной ценз сохранился прежним вплоть до 1971 года.

По итогам референдума, проведенного 21 сентября 1971 года, он был снижен еще на один год и стал составлять 20 лет. Наконец, последний референдум по данному вопросу прошел в Дании 19 сентября 1978 года, на нем было принято решение об установлении избирательного ценза в 18 лет. Таким он остается и по настоящий день.

на предстоящих выборах своих кандидатов;

2) самовыдвижение (для независимых кандидатов), для чего необходимо собрать не менее 150 и не более 200 подписей избирателей, зарегистрированных в номинационном избирательном округе, от которого кандидат желает баллотироваться, в поддержку такого кандидата.

В абсолютном большинстве случаев в парламент избираются кандидаты, выдвинутые политическими партиями. Для избрания же в Фолькетинг независимого кандидата требуется поддержка около 10–20 тысяч голосов избирателей. В истории страны было всего лишь два случая избрания в Фолькетинг независимых кандидатов: в 1953 году им стал Ханс Шмидт и в 1994 году — Якоб Хауггаард.

В парламентских выборах могут участвовать только те политические партии, которые получили представительство в Фолькетинге по итогам последних выборов и участвуют в его работе.

Не исключается право вновь образуемых политических партий выдвигать своих кандидатов

медлительно должен передать сведения о подсчете голосов председателю избирательного правления. После того, как председатель избирательного правления получает отчеты с результатами голосования от избирательных участков в номинационных избирательных округах, он обрабатывает полученные сведения.

После этого в адрес Министерства внутренних и социальных дел направляются сведения о том, сколько голосов в номинационном избирательном округе получено каждой политической партией и каждым выдвинутым ею кандидатом.

Не позднее одного дня после голосования избирательное правление собирается на свое заседание для окончательного распределения результатов голосования в данном номинационном избирательном округе. В номинационном избирательном округе, включающем несколько коммун, избирательное правление заседает в окружной коммуне.

Коммунальное правление следит за тем, чтобы дневник по выборам, списки избирателей, избирательные конверты, бюллетени, а также почтовые избирательные материалы были в наличии при окончательном подсчете голосов. Коммунальное правление должно сохранить копии дневников по выборам.

В отношении каждого избирательного участка избирательное правление осуществляет пересчет голосов. После этого определяется, сколько голосов в целом в избирательном округе получено каждой партией и выдвинутыми ею кандидатами. Результаты заносятся в дневник по выборам и оглашаются присутствующим. Одновременно проводится подсчет предпочтительных голосов, полученных

кандидатами, в отношении каждого избирательного участка и номинационного округа.

Министерство внутренних и социальных дел направляет извещение об избрании тем кандидатам, которые прошли по итогам голосования в Фолькетинг, однако в таком извещении делается оговорка о том, что результаты выборов будут одобрены Фолькетингом. Кроме того, министерство составляет список заместителей депутатов. В этот список входят те кандидаты, которым не достались места в парламенте.

Парламент Дании должен подтвердить законность избрания новых депутатов Фолькетинга. Согласно датской Конституции Фолькетинг обязан собраться на первое свое заседание в 12 часов на 12-й день после дня выборов, если монарх не созовет палату ранее этого срока. На первом заседании парламента после его избрания и сразу после избрания временного председателя Фолькетинга формируется специальная парламентская комиссия по рассмотрению итогов выборов, состоящая из 21 депутата.

Данная комиссия рассматривает все отчеты по выборам, проведенные Министерством внутренних и социальных дел, расчеты и другие материалы, затрагивающие выборы, и докладывает об итогах своей проверки на пленарном заседании палаты. Фолькетинг принимает решение об утверждении расчетов и подведения итогов голосования Министерством внутренних и социальных дел. Он может эти расчеты и итоги не утвердить и потребовать от Министерства проведения новых расчетов и распределения результатов.

Фото www.flickr.com, www.bt.dk

Голос в конверте

ЛЮБОЙ избиратель, который не может явиться в день голосования на избирательный участок, может проголосовать письмом в учреждениях регистрации граждан и актов гражданского состояния. Голосование по почте внутри страны проводится в течение трёх последних недель, предшествующих дню выборов, и завершается в последнее воскресенье, предшествующее дню выборов.

Форму почтовых избирательных документов разрабатывает и утверждает Министерство внутренних и социальных дел. Оно отвечает за распространение этих материалов и рассылку их по адресам учреждений, регистрирующих граждан, в датские представительства за границей, а также передает их на датские суда и морские сооружения.

Избиратели, голосующие по почте, должны предъявить лицу, ответственному за прием бюллетеней по почте, документ, удостоверяющий их личность. Только после этого выдаются почтовые избирательные документы. Избиратель заполняет бюллетень и запечатывает его в избирательный конверт, далее заполняет сопроводительное письмо, которое подписывается в присутствии ответственного за прием почтовых бюллетеней лица.

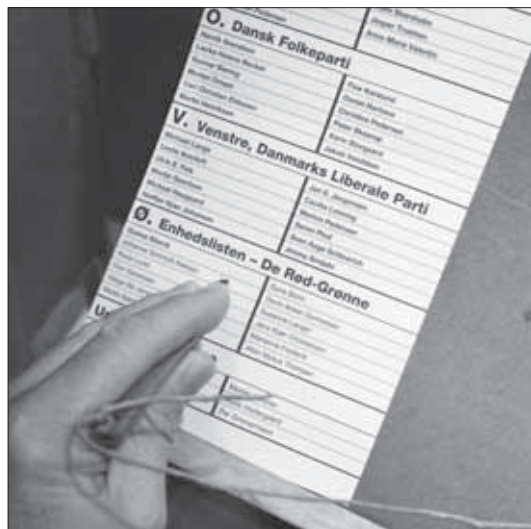
Избирательный конверт с запечатанным в нем бюллетенем, а также сопроводительное письмо вкладываются во внешний конверт, который по почте отправляется на адрес коммунального правления той коммуны, в избирательные списки которой внесен данный избиратель. На внешнем конверте проставляется фамилия избирателя, дата его рождения и адрес места жительства.

Коммунальное правление, получив по почте конверты с бюллетенями, подсчитывает их количество и вносит эти данные в протокол, в котором также проставляется дата принятия таких конвертов с бюллетенями по почте. Затем конверты с почтовыми бюллетенями рассылаются по соответствующим избирательным участкам.

Избирательная комиссия, получившая такие бюллетени, учитывает фамилии избирателей, проголосовавших по почте, в своих избирательных списках и уведомляет участковую избирательную комиссию, в списки которой внесен данный избиратель, о данном факте. Избирательная комиссия того участка, в списки избирательной которой изначально был включен соответствующий избиратель, делает отметку в этом списке о том, что избиратель проголосовал, а также отмечает, где его голос учитывается.

Члены участковой избирательной комиссии просматривают внешние конверты с бюллетенями, если это необходимо, за день до дня голосования вскрывают внешние конверты и рассматривают возможность допущения бюллетеня, полученного по почте, к подсчету. В этой процедуре должно принимать участие как минимум два члена участковой избирательной комиссии.

При учете бюллетеней, полученных по почте, в списки избирателей делается соответствующая отметка о том, что данный избиратель проголосовал. Невскрытые избирательные конверты, содержащие бюллетени, а также сопроводительные письма вновь вкладываются во внешние конверты и сохраняются до окончания голосования. После этого избирательные конверты извлекаются из внешних конвертов и опускаются в урну. Сами же избирательные конверты вскрываются только при подсчете голосов после завершения голосования в день выборов.



Избирательный бюллетень на выборах в Дании содержит поименный список кандидатов политических партий