

«ПРАВО выбора» продолжает знакомить своих читателей с правилами голосования за рубежом. Основу публикации составляют материалы издательской серии «Современные избирательные системы», которую выпускают Центральная избирательная комиссия РФ и Российский центр обучения избирательным технологиям при Центризбиркоме. Сегодня мы расскажем об избирательной системе Германии.

Федеративная Республика Германия является страной с парламентской формой правления. В парламентских системах представительный орган призван формировать правительство и, как правило, поддерживает его своим большинством.

Депутаты Бундестага (федерального парламента, или в дословном переводе «федерального собрания») избираются всеобщим, прямым, свободным, равным и тайным голосованием. Эти пять основных принципов избирательного права обязательны также при выборах в ландтаги и в общинах.

Более детальное регулирование содержится в федеральном и земельном законодательстве. Выборы в Бундестаг регламентируются федеральным законом, а выборы в ландтаги и в коммунальные органы — земельным законодательством.

Постоянный закон о выборах в Бундестаг был принят не сразу. Первоначально принимались законодательные акты, которые регулировали порядок проведения выборов только для парламента данного состава. В 1949 году был принят федеральный закон о выборах в Бундестаг первого созыва. Он ввел смешанную избирательную систему, основанную на сочетании принципов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем с явным преимуществом последней. 60% из 400 депутатов избирались в одномандатных округах по принципу мажоритарной системы относительного большинства, 40% — по земельным спискам партий.

В 1956 году был принят третий и на сей раз постоян-

Пять принципов Избирательная система Германии

ем фамилий, имен, дат рождения и места жительства.

Список избирателей составляется в алфавитном порядке по фамилиям, при одинаковых фамилиях — с указанием имен. Он может быть также систематизирован по районам, улицам, номерам домов и должен содержать графу для отметок о голосовании и замечаниях. В список избирателей вносятся сведения обо всех гражданах, имеющих право голоса, которые за 35 дней до выборов зарегистрировались по месту жительства либо в качестве члена морского судна, плавающего под национальным флагом, либо на судне, внесенном в реестр речных судов ФРГ, а также в местах отбывания наказания.

Каждый избиратель имеет право в рабочие часы будних дней с 20-го по 16-й день до дня выборов проверить правильность или полноту отнесенных к нему сведений, включенных в избирательный список. Заявление с просьбой о внесении лица в список избирателей должно быть подано в письменной форме не позднее 21 дня до дня выборов в администрацию соответствующей общины.

Администрация общины выставляет список избирателей для ознакомления в здании местной администрации в течение дня, по меньшей мере до 18 часов, а также посылает избирателям извещение о выборах.

Предусматривается и возможность получения открепительного удостоверения, в законе о выборах есть соответствующая норма: «Избиратели, не имеющие возможности проголосовать в том избирательном участке, в список которого они внесены, а также избиратели, по не зависящим от них причинам не внесенные в список избирателей, получают по их заявлению (запросу) открепительное удостоверение».



Избирательный участок: ящик для голосования установлен рядом с членами избирательной комиссии

ся в общей трудовой стаж, за ними сохраняется право претендовать на истечение срока мандата на восстановление в прежней должности или по крайней мере в равно оплачиваемой должности.

Завершается этап подготовки к выборам оповещением избирателей о времени голосования, месторасположении избирательных участков и помещении для голосования. По возможности общины предоставляют помещение для голосования в здании местной администрации.

Голосование на избирательных участках обычно начинается в 8 часов и продолжается до 18 часов. В исключительных случаях, если того требуют осо-

бые причины, земельный руководитель по проведению выборов может установить более раннее начало голосования.

Во время голосования, а также в ходе установления результатов выборов, каждый имеет доступ в помещение для голосования, если это не мешает проведению выборов. Правление избирательного участка может удалить из помещения для голосования лиц, нарушающих порядок и спокойствие.

Когда избиратель входит в помещение для голосования, ему вручают избирательный бюллетень и конверт для вложения бюллетеня. После этого он направляется в избирательную кабину. Закон о выборах требует соблюдения тайны го-

лосования. Правление избирательного участка должно принять необходимые меры, чтобы заполнение избирателем избирательного бюллетеня и вложение его в конверт осуществлялось без риска наблюдения за этим. Конверты с бюллетенями должны опускаться в избирательные урны, гарантирующие сохранение тайны выборов.

Если избиратель не умеет читать или вследствие физических недостатков не в состоянии самостоятельно заполнить бюллетень, вложить его в конверт и передать руководителю по проведению выборов или лично опустить конверт в урну, он может воспользоваться помощью другого лица. В остальных случаях в избирательной кабине всегда должен находиться только один избиратель и столько времени, сколько ему необходимо для заполнения избирательного бюллетеня.

После заполнения избирательного бюллетеня избиратель подходит к столу, где размещается правление избирательного участка, и отдает ранее полученное им извещение о выборах. Если таковое отсутствует, гражданин просит предьявить документ, удостоверяющий его личность.

Как только секретарь правления найдет фамилию избирателя в списке избирателей и будет установлено наличие права голоса у данного избирателя и отсутствие оснований к отказу в голосовании, председатель правления позволяет избирателю подойти к урне и опустить конверт с избирательным бюллетенем. Секретарь правления отмечает подачу голоса данным избирателем в списке избирателей.

Избиратель голосует: своим «первым» голосом, ставя на избирательном бюллетене крест или иным образом, четко обозначая кандидата, за которого он голосует; своим «вторым» голосом за земельный список

изъявление граждан на выборах. С учетом этого обстоятельства необходимо различать законное и незаконное влияние на избирателя. В Германии говорят об официальном и неофициальном влиянии на избирателя. К последней ситуации относится влияние через политические партии, через влиятельные социальные союзы, а также церковь, общественные организации частных лиц.

Оказание такого неофициального влияния в принципе допустимо, но не может нарушить свободу выбора лишь в том случае, если имеет место целенаправленное принуждение. Впрочем, Федеральный конституционный суд принимает спорные решения, например такое, когда угроза предпринимателя о проведении увольнения и отказе в приеме учеником в случае, если они не проголосуют определенным образом, признается допустимой.

Какие-то ограничения в отношении агитационной деятельности партий в законодательстве практически отсутствуют. Действует лишь запрет агитации во время голосования.

Во время выборов в здании, где проходит голосование, а также на подходах к нему запрещено оказывать влияние на избирателей каким бы то ни было способом: устно и письменно, воздействием посредством музыки или с помощью изобразительных средств; запрещается также сбор подписей.

Опубликование результатов опросов избирателей о том, за кого они отдали свои голоса, до окончания выборов не допускается.

Равенство prevыше всего

СТРОГОЕ соблюдение принципа равенства требует одинакового отношения к партиям, независимо от их масштабов и влияния. Это означает предоставление равного доступа и равного времени в эфире.

Федеральный конституционный суд ограничил возможность государственных телерадиостанций не принимать к трансляции предвыборные материалы даже при наличии «враждебных» Конституции высказываний, руководствуясь тем, что к обязанности радиостанций относится «объективно информировать своих слушателей о соотношении сил между влиятельными политическими и общественными группами».

Необходима веская причина, чтобы оправдать неадекватное отношение к политическим партиям. При непредвзятом подходе формальное равенство всех партий — претендентов в предвыборной борьбе, выражающееся в абсолютном одинаковом предоставлении эфирного вещания, идеальным образом соответствовало бы смыслу конституционного принципа равенства. Федеральный конституционный суд указывал, что «для обеспечения одинаковых шансов в предвыборной борьбе государственные телерадиостанции обязаны вести себя нейтрально в отношении участвующих в этой борьбе политических партий».

В условиях продолжительной политической борьбы избиратели находятся под постоянным воздействием конкурирующих политических сил, которые пытаются оказать воздействие на воле-

Земельные выборы

ЗАКОНЫ о земельных выборах в ландтаги (земельные, региональные парламента) отличаются от федерального и друг от друга по структуре, срокам, порядку организации выборов, применяемым способом подведения итогов голосования и другим аспектам.

В настоящее время активным избирательным правом пользуются граждане, достигшие 18 лет. Пассивное избирательное право предоставлено в большинстве земель также с 18 лет, однако в Баварии и Гессене — с 21 года. Предусматривается ценз оседлости от трех до шести месяцев (для пассивного избирательного права в Гессене и Нижней Саксонии он повышается до одного года).

В большинстве земель при выборах в земельный парламент применяется пропорциональная система предоставления, смешанная с мажоритарной системой подобно тому, как это имеет место при выборах в Бундестаг. Во всех землях установлен пятипроцентный заградительный барьер: партии, собравшие менее 5% голосов избирателей, отстраняются от участия в распределении мандатов. В земле Шлезвиг-Гольштейн пятипроцентная оговорка не распространяется на южношлезвигское объединение избирателей, представляющее датское национальное меньшинство.

В отдельных землях избирательные системы имеют индивидуальные особенности. Наиболее близки к общегерманской избирательной системе Баварии и новых восточных земель: здесь каждый избиратель имеет два голоса, один из которых он подает за кандидата в избирательном округе, а другой — за партийный список.

Так, в Баварии ландтаг состоит из 204 депутатов: 104 избираются в избирательных округах (последние включают в себя семь правительственных округов), остальные 100 депутатов избираются по партийным спискам. В отличие от

Особое правило

ОСОБОЕ место в правовом регулировании организации и деятельности германской избирательной системы занимает Федеральный закон о политических партиях, который был принят 24 июля 1967 года. В нем указывается, что главной задачей партии является «участие в федеральных, земельных и общинных выборах путем выдвижения кандидатов», а одно из положений гласит: «Объединение теряет правовой статус партии, если оно в течение шести лет не выдвигает своих кандидатов ни на выборах в Бундестаг, ни на выборах в ландтаги». Таким образом, существование партии полностью зависит от ее участия в выборах.

Закон также устанавливает, что предоставление государственной властью в распоряжение партии каких-либо учреждений или общественных ценностей зависит от значения партии; последнее, в частности, определяется результатами последних по времени выборов в органы народного представительства.

кандидатов, отмечая его крестом или иным образом, четко обозначая на избирательном бюллетене список, за который он голосует.

В Германии для облегчения подачи и подсчета голосов вместо избирательных бюллетеней, конвертов и урн могут применяться специальные устройства для голосования, гарантирующие тайну волеизъявления. Их конструкция должна быть официально разрешена для отдельных выборов или для всех выборов в Бундестаг. Такое решение принимает Федеральное министерство внутренних дел по заявлению изготовителя устройств.

Избиратель может воспользоваться правом голосованием по почте, если он в день выборов находится вне своего избирательного участка по уважительной причине (работа, отпуск, болезнь, преклонный возраст) или же переехал на новое место жительства и не успел получить открепительное удостоверение для голосования.

Для голосования по почте необходимо сделать соответствующий запрос. Запрос на получение необходимых для голосования по почте документов должен быть произведен заблаговременно ответственным за учет избирателей органу общины. Запрос может быть устным или письменным. Письменная форма тождественна телеграмме, факсу, сообщению по мобильной связи и иным передачам в электронной форме. Однако запрос по телефону недопустим. Лица с физическими недостатками могут сделать запрос с помощью других лиц. Документы для голосования по почте можно получить перед выборами до 18 часов пятницы.

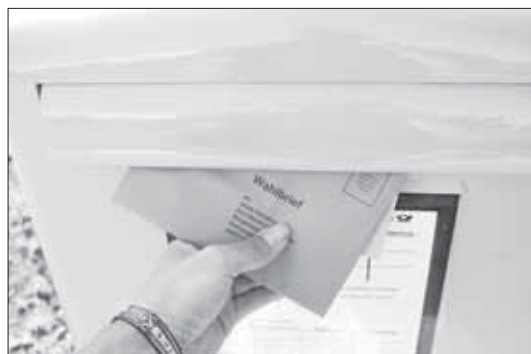
Лицо, голосующее по почте, делает отметку в избирательном бюллетене, затем на удостоверении о праве голосования по почте в письменном виде клятвенно заверяет, что избирательный бюллетень заполнен

лично и в полном соответствии с его волей. Затем он кладет свое удостоверение о праве голосования и избирательный конверт с вложенным в него избирательным бюллетенем в специальный почтовый конверт, заклеивает его и отправляет по почте. Конверт должен быть отправлен своевременно, т.е. отправлен должно прийти не позднее чем в день выборов до 18 часов окружному руководителю по проведению выборов того избирательного округа, в котором было выдано удостоверение о праве на этот вид подачи голоса.

Избирательные документы в особых почтовых конвертах пересылаются федеральной почтой бесплатно, особая форма пересылки не вводится. Если отправитель желает переслать такое письмо другой формой пересылки, то он должен нести и связанные с этим дополнительные расходы. За доставку место жительства и не успев получить открепительное удостоверение для голосования.

Если Федеральный руководитель по проведению выборов установит, что обычной доставкой писем, содержащих избирательный бюллетень для голосования по почте, помешали природные катастрофы либо иные форс-мажорные обстоятельства, соответствующие письма, отданные на почту согласно почтовому штемпелю не позднее дня накануне голосования, считаются поступившими вовремя. В этом случае, как только будут устранены последствия такого события, но не позднее 21-го дня после дня голосования, соответствующие письма складываются в отдельную пачку и пересылаются избирательному правлению для голосования по почте для последующего установления результатов голосования.

Фото www.flickr.com



В Германии предусмотрена возможность голосования по почте для тех, кто в день выборов не может прийти на избирательный участок

ный Федеральный закон о выборах. По сравнению с ранее действовавшими правилами было увеличено количество депутатских мест в Бундестаге до 518; создана избирательная комиссия; еще более усилено действие пятипроцентной оговорки (требование получения трех прямых мандатов вместо одного); введено голосование по почте.

Сегодня закон действует в редакции от 23 июля 1993 года с последующими дополнениями. В частности, поправкой, введенной Федеральным законом от 15 ноября 1996 года, была установлена нынешняя численность Бундстага — 598 депутатов, из них половина избирается путем прямых выборов в избирательных округах, другая половина — по земельным спискам партий.

Территория страны делится на 299 избирательных округов, а те в свою очередь — на избирательные участки, которые должны быть образованы таким образом, чтобы максимально облегчать избирателям участие в голосовании. Не разрешается образование избирательных участков с населением, превышающим 2500 человек.

После образования избирательных округов и избирательных участков и формирования органов по проведению выборов начинается подготовка к выборам.

Администрация общины перед каждым выборами составляет список избирателей избирательного участка с указани-

После того как установлен день выборов, окружные и земельные руководители по проведению выборов посредством публичного объявления призывают к скорейшему выдвижению земельных списков партий, участвующих в выборах, а также кандидатов в избирательных округах.

Правом выдвижения кандидатов на выборах обладают как политические партии, так и специально созданные для этой цели группы избирателей. Для выдвижения кандидата группой избирателей закон о выборах не содержит никаких особых предписаний. Не требуется проведения собраний избирателей и тайное голосование для выдвижения кандидата. Достаточно имени кандидата и сбора в его поддержку 200 подписей избирателей данного округа.

В Германии введено ограничение пассивного избирательного права в отношении всех категорий работников публичной службы: чиновников, государственных служащих, военнослужащих, судей. Подобное ограничение не распространяется на Федерального канцлера и федеральных министров, а также членов правительства земель, которые не являются чиновниками. Чиновники и государственные служащие, избранные депутатами, согласно закону о государственной службе уходят в отставку или переводятся на пенсию. Однако время пребывания в должности депутата засчитывает-

| Stimmzettel | | Sie haben 2 Stimmen | |
|--|-----------|--|--|
| für die Wahl zum Deutschen Bundestag im Wahlkreis 252 Würzburg am 18. September 2005 | | | |
| hier 1 Stimme für die Wahl eines/einer Wahlkreisabgeordneten | | hier 1 Stimme für die Wahl einer Landesliste (Partei) — multiple Stimmen für die Verteilung der Sitze insgesamt auf die einzelnen Parteien — | |
| Erststimme | | Zweitstimme | |
| 1 Lafolade, Paul (CSU) | CSU | CSU | Christlich-Sozialer Union in Bayern |
| 2 Kolbow, Walter (SPD) | SPD | SPD | Ausgleichsliste Partei Sozialdemokratische Partei Deutschlands |
| 3 Friebel, Patrick (GRÜNE) | GRÜNE | GRÜNE | GRÜNE, DIE GRÜNEN |
| 4 Kracht, Marc (FDP) | FDP | FDP | Freie Demokratische Partei |
| 5 Bellert, Bernd (REP) | REP | REP | REPUBLIKANER |
| 6 Bruchhäber, Bernd (DIE LINKE) | DIE LINKE | DIE LINKE | DIE LINKE, Die Linke, DIE LINKE |
| 7 Meenen, Lisa (NPD) | NPD | NPD | Nationalistische Partei Deutschlands |
| 8 Huth, Achard (PBC) | PBC | PBC | Partei Sozialer Chancen |
| | | BP | Bürgerpartei |
| | | DIE FRAUEN | Frauenpartei |
| | | DIE GRÜNEN | DIE GRÜNEN — Die Grünen |
| | | USUB | Übergangsbündnis Sozialistischer Union |
| | | FAMILIE PARTI | Familienpartei |
| | | FAMILIE | Familienpartei |
| | | MLPD | Marxistisch-Leninistische Partei Deutschlands |

Избирательный бюллетень на выборах в Бундестаг: слева кандидаты от одномандатного округа, справа — списки кандидатов от политических партий

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ ГЕОГРАФИЯ