

## Выборы в РСФСР в 1937 году

**5 ДЕКАБРЯ 1936 года была принята Конституция Союза Советских Социалистических Республик. В Конституции СССР, принятой 5 декабря 1936 года, было записано: «Все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением указанных лиц и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав». Отдельными статьями гарантировалось соблюдение избирательных прав женщин и военнослужащих.**

В соответствии с новым Основным законом предостояло организовать и провести выборы в новые Советы всех уровней, начиная с местных Советов и заканчивая Верховным Советом СССР.

### Американская машина

Представляется любопытным следующий факт: Оказывается, что ЦК ВКП(б) в ноябре 1936 года вступил в переписку с американской фирмой «Omatis Wouting maschin korgorpeichens», которая являлась единственным производителем автоматов для голосования. Вице-президент корпорации Ф. Гриффен Расселл в ответ на письмо Анастаса Микояна сообщил: «Мы только недавно узнали, что Вы были в США в прошлом году. Мы были бы очень счастливы показать Вам новую автоматическую машину для голосования». Американцы хотели сбыть свой товар и считали, что появление таких машин для голосования в СССР стало бы еще одним доказательством развития демократии в Стране Советов. Но не случилось, так как сталинское руководство решило не покупать новинку. Как по техническим, так и по политическим причинам. Процесс выборов должен был проходить под полным контролем.

На заседании ЦКК СССР в июле 1937 года было утверждено Положение о выборах в Верховный Совет. Этот документ соответствовал статьям 132-142 главы 11 Конституции СССР. На организацию и проведение выборов было выделено 88,5 млн рублей.

В соответствии с новой Конституцией избирательная система страны менялась самым радикальным образом. С 1918 по 1936 году в власти находились настоящие, как они сами себя считали, пролетарские революционеры. Но почти 20 лет выборы оставались многоступенчатыми, не всеобщими, не равными и не открытыми. Теперь должны были наступить совершенно новые времена.

Во-первых, предстояло перейти от многоступенчатых выборов к прямым. Во-вторых, отменялись ограничения классового характера и провозглашалась всеобщность выборов (ст. 132). Категория «лишние» отходила в историю. В-третьих, голоса избирателей стали равными, то есть каждый гражданин имел один голос (ст. 136). В-четвертых, голосование стало тайным (ст. 140). Даже обсуждался вопрос об использовании машин для голосования.

В соответствии со статьей 135 Основного закона СССР избирать и избираться могли лица, достигшие 18 лет. Но в высшие органы государственной власти СССР и союзных республик могли быть избраны только лица, достигшие 23 лет и 21 года соответственно. Впоследствии Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 июля 1945 года «О возрастном цензе для граждан, избираемых в Верховный Совет» ценз пассивного избирательного права, то есть права быть избранным, был повышен.

Если Совет депутатов трудящихся, составлявший списки избирателей, не мог установить точную дату рождения избирателя, то в 1937 году совершеннелетия, то его считалось 1 января.

### Статьи о порожении в правах

Сталинское руководство декларировало факт построения социализма в СССР, основывая, что коренным образом изменилось социальное и классовую ситуацию в стране и позволило внести кардинальные изменения в избирательную систему СССР.

По-прежнему не могли участвовать в выборах умильщенные. Отстранялись от выборов и лица, осужденные судами с лишением избирательного права в качестве фактального наказания (ст. 135). За избирательное право в 1918-1936 годах люди упорно боролись, и лишение избирательного права судом представлялось советской юстиции суровым наказанием. Статьи Уголовного кодекса о порожении в правах (порожение политических и отдельных гражданских прав - п. «а» ст. 20 УК РСФСР 1926 года) и лишения избирательных прав (п. «а» ст. 31 УК РСФСР 1926 года) сохранялись еще на протяжении двух десятилетий. Данная норма была отменена Законом СССР от 25 декабря 1958 года «Об отмене лишения избирательных прав по суду».

Постановлением ЦКК СССР от 16 октября 1937 года уточнялось, что лица, находящиеся под следствием и совершающиеся под стражей, не включаются в избирательные списки. Позднейшим постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 1 декабря 1945 года «О внесении в списки избирателей лиц, имеющих судимость и находящихся под следствием» разъяснялось, что в списки избирателей включаются лица, находящиеся под следствием, но не содержащиеся под стражей, если они не лишены избирательных прав.

### Избирательные округа

Выборы депутатов обеих палат Верховного Совета СССР - Совета Союза и Совета Национальностей - проходили по избирательным округам, нарезка которых осуществлялась Президиумом Верховного Совета СССР. Это делалось на основании статей 34, 35 Конституции СССР. В основу выборов депутатов Верховного Совета СССР создавались новой избирательной системы положили мажоритарную систему. Победителю предостояло набрать абсолютное большинство голосов избирателей.

Избирательный округ, по которому избирались депутаты в Совет, по которому избирались в 300 000 человек. В соответствии со статьей 21 интересы почти 1/3 миллиона со-



граждан представлял один депутат. Население в разных регионах тогдашнего СССР состояло из жителей разного возраста. Пропорции между возрастными группами были разными. В силу этого обстоятельство число избирателей, обладавших активным избирательным правом, тем существенно отличалось от округа к округу. Тем самым принцип равного избирательного права фактически нарушался.

Выборы в Совет Национальностей производились по другой системе. В каждой союзной республике создавалось 25 округов, и соответственно избиралось 25 депутатов. В автономных республиках было по 11 избирательных округов и по 11 депутатов. От автономных областей избиралось по 5 депутатов, а от национальных округов - по одному депутату. Такой порядок определяла статья 22 Конституции СССР.

Подобное распределение депутатов по национальным территориальным образованиям также вызвало вопросы. Почему разное по числу жителей одинаковые субъекты Союза оказывались представленными равным числом депутатов? Почему РСФСР получило большинство мест в Совете Национальностей, имея в своем составе большинство автономных республик, автономных областей и все национальные округа? Мысли по поводу грехов в избирательной системе было немало, но публично свои сомнения высказывать было, мягко говоря, не принято.

В результате принцип формирования Верховного Совета СССР оказался смешанным, сочетавшим как принцип представительства субъектов Союза, так и национальный принцип.

За 45 дней до выборов Положением предусматривалось образование избирательных участков, на которые возлагалась собственно организация процедуры голосования: прием избирательных бюллетеней у избирателей и подсчет голосов (ст. 27 Конституции СССР). Избирательные участки создавались как для выборов депутатов Совета Национальностей, так и для выборов депутатов Совета Союза. Центральное руководство стремилось, чтобы один избирательный участок находился в пределах одного избирательного округа.

На территории избирательного участка максимальное число проживавших жителей составляло 2000-2500 человек. Минимальное число жителей для этого поселения. Не допускалось тесно было связано с географическими, территориально-административными особенностями местности. В сельской местности территория избирательного участка обычно совпадала с территорией сельсовета, на которой проживало не более 2000 человек, но не менее 500 (ст. 28). Такими поселениями были деревни, кишлаки, аулы. В городских районах на один участок приходилось от 1500 до 2500 жителей (ст. 30). В отдаленных восточных и северных районах, где преобладали мелкие поселения, допускался увеличение избирательных участков с количеством населения не менее 100 человек (ст. 31). В ходе выборов было разрешено образование избирательных участков в труднодоступных селениях с числом жителей от 50 до 100 человек.

### Три года - за подделку

Избирательное законодательство 1937 года стремилось максимально приблизить пункты для голосования к месту жительства избирателей. Голосование могло осуществляться только персонально и лишь в специально предназначенных для этого помещениях. Не допускалось предварительная подача голосов или голосование с помощью передвижных урн. Все граждане

исполкома граждан мог обратиться в народный суд. Суд принимал решение в открытом судебном разбирательстве, и это решение являлось окончательным.

Низшим звеном в системе избирательных комиссий были участковые комиссии, состоявшие из представителей общественных организаций и общественных объединений трудящихся. Состав данных комиссий (7-11 человек) утверждался городским или районным Советом депутатов не позднее чем за 50 дней до выборов. К их функциям относилась организация явки избирателей, прием и подсчет избирательных бюллетеней. Деятельность избирательных комиссий осуществлялась на коллегияльном основе. Все вопросы решались простым большинством голосов. Кворумом заседания являлось присутствие не менее половины членов комиссии. Для проведения выборов в Совет Союза и Совет Национальностей создавались окружные избирательные комиссии, состав которых утверждался Советом депутатов трудящихся краев и областей не позднее 55 и 50 дней до выборов соответственно. В республиках, не имеющих областного деления, данную функцию должен был выполнять Президиум Верховного Совета республики (ст. 42 Конституции СССР). К полномочиям этих комиссий было отнесено: наблюдение за современной организацией избирательных участков, составление списков избирателей, регистрация кандидатов, подсчет голосов на уровне округа, выдача депутату удостоверения об избрании (ст. 44).

Статус нижестоящих избирательных комиссий зависел от палаты Верховного Совета, выборы в которую они проводили. Избирательные комиссии союзных и автономных республик, автономных областей и национальных округов по выборам в Совет Национальностей, как и ЦКК, создавались из представителей общественных организаций. Их состав утверждался Президиумом Верховного Совета соответствующего уровня за 50 дней до выборов (ст. 37, 38). Кроме председателя, заместителя и секретаря, они включали 6-10 рядовых членов (ст. 39). К их компетенции относились вопросы наблюдения за исполнением закона на выборах и рассмотрение жалоб трудящихся о нарушении избирательного законодательства на соответствующей территории.

### Утренний избиратель

Право выдвижения кандидатов в депутаты Верховного Совета закреплялось за общественными организациями всех уровней (центральными, республиканскими) и за общими собраниями трудящихся, служащих и военнослужащих (ст. 57). Регистрация кандидатов проходила в окружных комиссиях при предоставлении протокола собрания, выдвигавшего кандидата, заверенного членами президиума, и заявления кандидата в депутаты от согласия баллотироваться по данному избирательному округу.

Отказ избирательной комиссии в регистрации кандидата мог быть обжалован в вышестоящую комиссию в двухдневный срок. Последней инстанцией в разрешении споров, связанных с данным этапом избирательного процесса, являлась Центральная избирательная комиссия (ст. 63, 64).

Выдвинувшие кандидатов организации обладали правом агитировать за него. Перечень форм, методов агитации, закрепленный законодательством, не являлся исчерпывающим: проведение собраний, использование печатных средств и иное (ст. 70). Было запрещено проведение агитации в день голосования, который в соответствии с Положением назывался Президиумом Верховного Совета СССР за два месяца.

Голосование должно было проходить с 6 до 24 часов по местному времени. Подтверждая принцип прямого волеизъявления граждан, закрепленный в Конституции, Положение определяло, что каждый избиратель реализует свое активное избирательное право самостоятельно, непосредственно являясь на избирательный участок.

На избирательных участках гражданам не разрешалось знакомиться с информацией о кандидатах в депутаты. Затем избиратели уединялись в кабинках для голосования. Очень многие в кабинки не заходили, опасаясь, что их уединение может представлять интерес для представителей НКВД. Под контролем этой организации и проводилась вся работа. Многие приходили голосовать к открытию избирательных участков. Эту привычку десятки миллионов советских людей сохраняли на протяжении всей своей жизни.

Ровно в 24:00 голосование завершалось. Члены избирательной комиссии под руковод-

ством председателя вскрывали ящики для голосования и начинали подсчет бюллетеней. Подсчет осуществлялся вручную. Избирательные бюллетени раскладывались в соответствии с волей избирателей, которая была в этих бюллетенях зафиксирована. Избирательные бюллетени признавались недействительными в случае, если оказывались неустановленного образца либо поданы без конверта, и в том случае, если число кандидатов, отмеченных в них, превышало необходимое (ст. 90). По завершении подсчета либо получения данных местностях избирательных комиссий членами комиссий оформлялись два протокола: один по выборам Совета Союза, другой - Совета Национальностей.

Победившим признавался кандидат, набравший более половины всех действительных голосов, поданных в округе. Советские избирательные законодательства формально допускали возможность регистрации в одном округе нескольких кандидатов и ситуацию, при которой ни один из них (или единственный кандидат) не получил абсолютного большинства голосов. В том случае, если ни один кандидат не набрал абсолютного большинства, закон предписывал произвести «перевалотировку» с участием двух кандидатов, получивших наименьшее число голосов.

Если на выборах баллотировался единственный кандидат, и он не набрал требуемого большинства голосов, следовало назначить повторные выборы. Если в итоге голосования ни один из кандидатов не получал абсолютного большинства голосов (50 процентов + 1 голос), соответствующая окружная комиссия отменяла данный факт в протокол и одновременно объявляла перевалотировку двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов.

### Последствия «ежовщины»

Конституция СССР и Положение о выборах в Верховный Совет СССР не исключали проведение выборов на альтернативной основе. Правящая партия полностью контролировала все общественные организации. На собраниях рядовых граждан теоретически могли выдвигаться кандидаты, не получившие соответствующего предварительного одобрения со стороны партийных органов.

Членов ВКП(б) в стране к 1937 году было не так уж много. Заполнять эти депутатские места в Совете всех уровней было бы совсем неумно. Поэтому, начиная с первой избирательной кампании в 1937 году, была предложена идея о выдвигании в каждом избирательном округе одного кандидата как представителя блока коммунистов и беспартийных. «Выставлять кандидата от коммунистов отдельно от беспартийных нет необходимости, так как в комитет единственной и главной целью являются интересы всех трудящихся, и потому кандидаты от партии и беспартийных будут совпадать, потому что совпадают их интересы», - говорил Иосиф Сталин.

Можно предположить, что идея избирательного блока коммунистов и беспартийных была выдвинута с учетом реалистичной внутривластной борьбы жизни СССР периода 1936-1938 годов, который получил название «ежовщины».

Значительная часть населения видела, что в большом количестве арестовывались и приговаривались к высшей мере наказания начальники разного уровня, которые являлись коммунистами и занимали руководящие посты. Авторитет ВКП(б) вряд ли сохранялся на прежнем уровне в результате такого массового самоистребления.

Блок коммунистов и беспартийных можно рассматривать как советскую разновидность или вариант народного фронта. В Верховный Совет СССР в 1937 году были избраны 855 коммунистов и 288 беспартийных. Среди депутатов были лучшие стхановцы, писатели, академики, артисты.

Выдвижение одной согласованной кандидатуры от «нерушимого блока коммунистов и беспартийных» изменило само существование избирательного права. Фактически избирателям предлагалось сказать «да» или «нет» тому или иному единственному кандидату, одобрить или не одобрить в лице этого кандидата политику советского государства. По сути, выборы превращались в плебисцит.

Участие же в выборах после принятия сталинской Конституции стало рассматриваться как «прямая обязанность» всех граждан СССР, как «гражданский долг».

Владимир Журавлев,  
Владимир Фортунатов  
Публикуются в сокращении  
«Журнал о выборах». 2014. №1



Черныльница из настольного прибора «Обсуждение Сталинской Конституции в Узбекистане», 1936 г.