

На прошедшем в конце декабря семинаре председателей территориальных избирательных комиссий Иркутской области одним из наиболее острых стал вопрос о деятельности контрольно-ревизионных служб на муниципальных выборах 14 сентября 2014 года. Об особенностях финансирования кандидатами своих кампаний газете «Право выбора» рассказала ведущий консультант планово-финансового отдела аппарата Избирательной комиссии Иркутской области Светлана Ануфриева.

— Светлана Петровна, в сентябре в нашем регионе прошли выборы в 41 муниципалитете, выдвигалось более полутора тысяч кандидатов, все ли из них соблюдали требования закона и открывали специальные счета для финансирования избирательных кампаний?

— Если обратиться к статистике, то специальные счета для формирования своего избирательного фонда открыли 1098 кандидатов, что составляет 69% от общего числа выдвинувшихся. При этом закон позволяет гражданам не открывать избирательные счета, в итоге 477 кандидатов (или третья часть) таким правом воспользовались и финансирование своих избирательных кампаний не осуществляли. Кроме того, на выборах органов местного самоуправления сельских поселений 16 кандидатов (около 1%) избирательные счета не открывали, но сумма их расходов не превысила 5000 рублей, что тоже закон позволяет.

— Мы, пожалуй, обратимся к тем кандидатам, которые все-таки вели активную агитационную кампанию. Какими суммами они оперировали и много ли было выявлено финансовых нарушений?

— В избирательные фонды кандидатов на выборах мэров и глав муниципальных образований поступило свыше 17 млн рублей. Избирательные фонды пополнились из разных источников: собственные средства кандидатов составили 32,5%, пожертвования граждан — 31%, пожертвования юридических лиц — 36%, поступления от избирательных объединений не превысили даже 1% (лишь региональное отделение ЛДПР перечислило в избирательный фонд кандидата на выборах мэра Ангарского МО 22,5 тыс. рублей).

— Из поступивших средств 888 тыс. рублей (5% от общей суммы) возвращены, так как их перечислили с нарушением требований

Выборные деньги



«В БРАТСКЕ РАСХОДЫ НА ВЫБОРЫ В ПЕРЕСЧЕТЕ НА ОДНОГО ИЗБИРАТЕЛЯ СОСТАВИЛИ 59 РУБЛЕЙ, А ВОТ В КИРЕНСКОМ РАЙОНЕ — 172 РУБЛЯ».

закона. К стати, по итогам кампаний из 17 млн кандидатами не были использованы 1,2 млн рублей.

Что касается выборов депутатов муниципальных образований в целом поступило свыше 71 млн рублей. Максимальные взносы были собственнот от самих кандидатов и достигли 48,6%, пожертвования юридических лиц — 24%, средства избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, — 16%, пожертвования граждан — 11%.

— Наверное, лидером по финансовой поддержке своих выдвиженцев стала «Единая Россия»?

— Действительно, это так. На выборы депутатов избирательные объединения направили 10,9 млн рублей, из которых 6,9 млн составила поддержка «Единой России», у партии «Родина» — 2,27 млн рублей, у ЛДПР — 1,6 млн, у «Патриоты России» — 121 тыс. рублей.

Из общей суммы 71 млн возвращены денежные средства, полученные с нарушением установленного порядка, в размере 2,14 млн рублей (3%).

— Что было основной статьей расходов для кандидатов?

— Безусловно, львиную долю средств кандидаты тратили на финансирование предвыборной

агитации. Более 40% составили расходы на изготовление печатных агитационных материалов. Кроме того, кандидаты на выборах мэров и глав проводили агитацию на телевидении и в периодических печатных изданиях, расходы на это составили соответственно 16,7% и 19%.

А вот претенденты на депутатские мандаты гораздо меньше тратили денег на раскрутку своего имени в средствах массовой информации, их расходы не превысили 5,5% на агитацию на телевидении и 8% на публикации в прессе.

Если говорить в общем, то кандидаты сделали ставку на распространение печатных агитационных материалов и оплату информационно-консультационных услуг.

— Светлана Петровна, выборы — затратное мероприятие не только для кандидатов, но и для бюджета. Во сколько обошлись все 53 сентябрьские кампании местным бюджетам?

— Расходы 41 муниципально-образовательной организации выборов составили в сумме 126,5 млн рублей. Финансирование избирательных комиссий в полном объеме и в установленный законом области срок осуществили 30 (из 41) муниципальных образований.

Как вы, возможно, помните, острая ситуация сложилась в Ангарском муниципальном образовании (АМО), когда не было правомочной думы и на местном уровне никто не мог принять решение об изыскании средств на выборы. Облизбиркому тогда пришлось вмешиваться, обращаться с письмом в правительство области, чтобы были выделены средства на проведение выборов думы и мэра АМО.

На подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований из бюджетов направили 31,9 млн рублей, на выборы депутатов представительных органов местного самоуправления потребовалось средств в 3 раза больше — 94,6 млн рублей.

— Конечно, когда слышишь суммы в десятки миллионов, голова идет кругом, насколько дорогая штука выборы...

— В абсолютном выражении, конечно, порядок сумм впечатляет, но посмотрите с другой стороны: сколько составляют расходы

«В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ФОНДЫ КАНДИДАТОВ НА ВЫБОРАХ МЭРОВ И ГЛАВ ПОСТУПИЛО СВЫШЕ 17 МЛН РУБЛЕЙ, А В ФОНДЫ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ — СВЫШЕ 71 МЛН».

бюджетных средств на выборы в исчислении на одного избирателя. Тогда в районах, где проводились совмещенные выборы, такие расходы существенно ниже. К примеру, в Братске они составили 59 рублей на одного избирателя, а вот в Киренском районе — 172 рубля, это самые высокие расходы по области. Таким образом, наиболее дорого обошлись выборы, помимо Киренского, в Казачинско-Ленском и Баяндаевском районах.

И при проведении выборов мэров и глав муниципальных образований расходы на одного избирателя колеблются от 70 рублей (Саянск) до 173 рублей (Катангский район).

Для справки: по России этот показатель на выборах 14 сентября составил 83 рубля, а в среднем по Иркутской области — 93 рубля. Есть объективные причины больших расходов нашего бюджета на проведение выборов, в том числе территориальная удаленность некоторых участков, высокая стоимость транспортных перевозок и услуг связи.

— В ходе избирательной кампании в комиссиях, которые занимались организацией выборов, действовали контрольно-ревизионные службы (КРС). Какие нарушения они сумели выявить?

— Я чуть отвлекусь от вашего вопроса и хочу отметить, что мы добились включения в состав КРС представителей различных организаций (в том числе налоговой и миграционной служб, МВД и Сбербанка). Это существенно повышает эффективность работы наших контрольно-ревизионных служб.

В ходе работы КРС Ангарской, Балаганской, Боханской, Усть-Илимской городской и Казачинско-Ленской территориальных избирательных комиссий (ТИК) выявлены нарушения, связанные

с превышением предельного размера поступлений в избирательный фонд. Тогда в районах, где проводились совмещенные выборы, такие расходы существенно ниже. К примеру, в Братске они составили 59 рублей на одного избирателя, а вот в Киренском районе — 172 рубля, это самые высокие расходы по области. Таким образом, наиболее дорого обошлись выборы, помимо Киренского, в Казачинско-Ленском и Баяндаевском районах.

Более того, неправомерные пожертвования от юридических лиц выявлены Баяндаевской, Братской городской, Саянской, Усть-Илимской городской, Усть-Илимской районной, Усть-Удинской ТИК и Избирательной комиссией города Иркутска. Анонимные пожертвования выявила КРС Баяндаевской и Эхирит-Булагатской ТИК. К слову, согласно законодательству эти средства были перечислены в доход местного бюджета.

Всего же из избирательных фондов возвращено 3,029 млн рублей.

— Комиссии получают из банка сведения о поступлениях и расходовании средств кандидатами. На минувших выборах эти данные позволили пресечь какие-то нарушения?

— Сведения от банка нужны для проверки соблюдения требований закона по финансированию предвыборной агитации. При получении комиссией агитационного материала от кандидата она должна оперативно проверить, не просто был ли оплачен этот материал из избирательного фонда, а была ли оплата предварительной.

«ПРЕТЕНДЕНТЫ НА ДЕПУТАТСКИЕ МАНДАТЫ ГОРАЗДО МЕНЬШЕ ТРАТИЛИ ДЕНЕГ НА РАСКРУТКУ СВОЕГО ИМЕНИ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ».

В результате сопоставления данных Братская районная ТИК выявила агитационный материал, который распространялся без представления его экземпляра в избирательную комиссию. Саянская ТИК обнаружила, что один из кандидатов распространял агитационный материал, изготовленный без оплаты из средств избирательного фонда. В первом случае комиссией был составлен протокол об административном правонарушении, а во втором случае материалы переданы в органы внутренних дел, и уже сотрудниками МВД составлен протокол об административной ответственности.

— Выборы прошли. Победители определены. Но в финансовом плане рано ставить точку. Ведь после всех баталий кандидаты должны были представить итоговые финансовые отчеты...

— В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» кандидат обязан не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов представить итоговый финансовый отчет. И далеко не все участники кампании помнят об этой обязанности. По нашим данным, не представили итоговые финансовые отчеты 122 кандидата. Больше всего нарушителей среди кандидатов в думу Иркутска: из 317 человек 45 так и не пришли в избирком с отчетом.

Перед Ангарской ТИК не отчитались 21 из 138 кандидатов, перед Слюдянской ТИК — 10 из 36 кандидатов.

В Аларскую территориальную избирательную комиссию не сдали отчет 3 из 5 кандидатов, в Боханскую ТИК — 3 из 4 кандидатов, в Нукутскую ТИК — 2 из 4 кандидатов. Не задумались о сдаче финансового отчета и те кандидаты, которые использовали денежные средства без открытия специального избирательного счета. В отношении нарушителей комиссии будут принимать меры.

Алёна Сабирова

Квартальные миллионы

ПОД занавес 2014 года члены Избирательной комиссии Иркутской области заслушали информацию о результатах проверки сведений о поступлении и расходовании средств региональных и местных отделений политических партий за III квартал 2014 года. С этими данными собравшихся ознакомил заместитель председателя облблизбиркома Илья Дмитриев.

Он напомнил, что в соответствии со статьей 34 Федерального закона «О политических партиях» региональные и местные отделения партий ежеквартально обязаны представлять финансовый отчет в избирком субъекта Федерации.

В Иркутской области сложилась следующая картина: на конец отчетного квартала зарегистрированы 57 региональных отделений партий и 17 местных отделений «Единой России». При этом требуемые по закону сведения в срок представили только 46 реготделений и все местные отделения «Единой России».

Прогнозировали требования закона шесть региональных отделений следующих политических партий: Аграрная партия России, «Демократическая правовая Россия», «Против всех», Российский общенародный союз, «Союз Горожан», Объединенная аграрно-промышленная партия России.

С нарушением сроков представили сведения 5 региональных отделений следующих политических партий: «Правое дело», Партия Духовного Превращения России, «Рожденные в Союзе Советских Социалистических Республик», Интернациональная партия России, Партия пенсионеров России.

Приток средств

По словам Ильи Дмитриева, исходя из представленных региональными и местными отделениями партий финансовой отчетности, объем поступлений за III квартал 2014 года составил 36,629 млн рублей и увеличился по сравнению с предыдущим кварталом на 16,807 млн рублей (в 1,85 раза). Выросли и рас-

ходы партий. За отчетный период они потратили на 17 млн больше, то есть 36,635 млн рублей.

Подобная денежная активность вполне объяснима: партии участвовали в муниципальных выборах, проходивших 14 сентября в Иркутской области.

Наиболее крупные суммы в III квартале получили региональное отделение «Единой России» (данные с учетом местных отделений): если на начало квартала в партийной кассе было чуть более 3,5 млн рублей, то затем сумма поступлений составила 20,3 млн, а потрачено было 19,99 млн. Гораздо скромнее финансовые показатели у КПРФ: поступило чуть более 1,39 млн рублей, а истрачено с учетом прежних остатков 1,5 млн. ЛДПР получила 2,44 млн, а потратила 2,29. У «Справедливой России» оставалась на счетах 561 тысяча рублей, сумма поступлений — 26 тысяч, а истрачено 442 тысячи рублей. «Патриоты России» получили 387 тысяч, из них потратили 365 тысяч. Весьма значительное пополнение партийной кассы было у реготделения «Родины» — 11,75 млн рублей, из которых истрачено 11,74 млн. У «Яблока» и «Гражданской Платформы» финансовые операции не превысили 200 тысяч рублей.

Остальные региональные отделения сообщили, что им за отчетный период денежные средства не поступали, и соответственно «нулевые» отчеты представили 43 реготделения партий.

«Откуда дровишки?»

Интересно посмотреть на структуру поступлений денежных средств в III квартале 2014 года. Политическими партиями было перечислено более 13 млн рублей, что на 7% меньше, чем во II квартале. От жертвователей поступило 22 млн рублей, что почти в 6 раз больше, чем в предыдущем квартале. Сумма вступительных и членских взносов за отчетный период составила 1,121 млн рублей. Доходы от предпринимательской деятельности оказались более чем скромными — 3,9 тысячи рублей. Другие не запрещенные законом поступления составили 116,9 тысячи рублей, это в 8,5 раза меньше, чем во II

квартале. Имущества реготделения получили на сумму 492,6 тысячи рублей, или в 2,8 раза меньше, чем в предыдущем квартале.

Четыре юрлица перечислили региональному отделению «Единой России» более 8 млн рублей, а еще шесть граждан — сумму свыше 2 млн рублей. В реготделение партии «Родина» в Иркутской области поступили пожертвования от двух юридических лиц, в сумме превысившие 11,7 млн рублей. Региональному отделению «Гражданской Платформы» и иркутскому реготделению партии «Патриоты России» юрлица пожертвовали соответственно 100 тысяч и 50 тысяч рублей. Другим региональным отделениям пожертвования не поступали.

Всё для победы

Полученные денежные средства региональными и местными отделениями были израсходованы в основном на подготовку к выборам (свыше 20,9 млн рублей) и на собственное содержание (13,18 млн рублей).

На пропагандистскую деятельность, в том числе информационную, рекламную, издательскую, полиграфическую, ушло 934,4 тысячи рублей, на проведение съездов, партийных конференций, общих собраний — 196 тысяч рублей. Организация публичных мероприятий потребовала 720 тысяч рублей, что в 2 раза меньше, чем во II квартале 2014 года. Перечисления политическим партиям, региональным и местным отделениям составили 622 тысячи рублей.

В избирательные фонды кандидатов на муниципальных выборах «Единая Россия» направила 6,8 млн рублей, ЛДПР — 1,66 млн, «Патриоты России» — 121 тысячу, «Родина» — 2,2 млн рублей.

В избирательные фонды избирательных объединений перечислили деньги: ЛДПР — 36 тысяч рублей и «Родина» — 9,47 млн рублей.

Кроме того, реготделение «Единой России» выделило полмиллиона рублей в избирательный фонд кандидата на дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Иркутской области по одномандатному округу №10.



Как подчеркнул Илья Дмитриев, в III квартале 2014 года региональные и местные отделения политических партий активно наполняли свои расчетные счета для осуществления уставной деятельности, а четыре региональных отделения политических партий «Единая Россия», ЛДПР, «Патриоты России», «Родина» — для финансирования избирательных кампаний на муниципальных выборах. При этом расходы по текущей деятельности сократились и большая часть средств была направлена на финансирование выборов.

Нарушали и исправляли

Несколько партий не выполнили требования о представлении сведений о поступлениях и расходовании средств в машиночитаемом виде, среди нарушителей «Альянс Зеленых — Народная партия», «Рожденные в Союзе Советских Социалистических Республик», Партия пенсионеров России, «Правое дело», Партия защиты бизнеса и предпринимательства, «Партия Человек Труда».

В связи с выявленными нарушениями по порядку заполнения сведений о поступлениях и расходовании средств внесены изменения в ранее представленные отчеты Иркутским региональным отделением ЛДПР, реготделением партии «Родина», Саянским городским местным отделением партии «Единая Россия».

Как того требует законодательство, сведения о жертвователях, указанные при перечислении средств партиям в III квартале 2014 года, проверены в территориальных подразделениях Федеральной налоговой службы России по Иркутской области и в Управлении Федеральной миграционной службы России по Иркутской области.

Выявлены несколько неправомерных пожертвований, которые партии должны будут вернуть в течение месяца.

По итогам проверки облблизбиркомом было направлено представление в Управление Минюста России по Иркутской области в отношении 9 региональных отделений политических партий, которые нарушили требования закона о предоставлении финансовой отчетности.

Со своей стороны Управление Минюста России по Иркутской области уведомило все эти реготделения о необходимости устранения допущенных нарушений в срок до 25 февраля 2015 года.

В завершение своего выступления Илья Дмитриев напомнил, что в связи со вступившими в силу поправками в законы «О политических партиях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Кодекс об административных правонарушениях выросли штрафы для партий (и их отделений) за нарушение порядка и сроков представления финансовой отчетности. За первое нарушение должностных лиц оштрафуют на сумму от 20 тысяч рублей до 25 тысяч, а политпартию — на сумму 50–100 тысяч рублей. При повторном нарушении на должностных лиц могут наложить штраф в 50–100 тысяч, а на политпартию — в 200–500 тысяч рублей.

Игорь Северов