

НАЧАЛО нового тысячелетия стало незабываемым в истории избирательной системы Приангарья. Жители Иркутской области, как и всей страны, в 2000 году принимали участие в выборах нового президента России. Кампания проходила в условиях возросшей террористической угрозы, поэтому повсеместно принимались повышенные меры безопасности. К слову, «избирательный марафон» в Иркутской области, начавшийся еще в конце 1999 года выборами в Госдуму, продолжался в течение всего 2000 года: весной – выборы президента, а затем длительная кампания по избранию депутатов регионального парламента.

Такие разные округа

Выборы назначили на 25 июня. Жителям области предстояло избрать 45 депутатов. Облизбирком, как того требовало законодательство, после назначения даты голосования приступил к подготовке выборов. Как пояснил на пресс-конференции председатель региональной избирательной комиссии Виктор Игнатенко, в связи с изменением федерального законодательства потребовалось скорректировать границы избирательных округов: «С 1996 года (когда были "нарезаны" избирательные округа) изменилось законодательство, федеральный закон предъявляет более жесткие требования к схеме округов. Численность избирателей в округах должна быть примерно равной, да и сами округа должны составлять единую территорию, а у нас есть случаи, когда они имеют разную территорию».

Сами региональные парламентарии далеко не единодушно позитивно восприняли новость о корректировке округов. Вот что от лица депутатского корпуса сообщил председатель Законодательного собрания Иван Зелент: «Каких-то серьезных изменений не будет, количество округов останется прежним – 45. Будут некоторые, скажем так, передвижки, наверняка у депутатов возникнут возражения и нарекания, потому что меняется контингент избирателей. Я думаю, что мы рассмотрим их и все же утвердим схему округов». Он оказался прав, пусть и с дебатами, но схема округов была принята.

После старта кампании значительное число депутатов решили вновь попытаться счастья в борьбе за мандат. Схема выдвижения была следующей: вначале кандидаты уведомляли облизбирком о своем желании баллотироваться, а потом приступали к сбору подписей избирателей в свою поддержку. Всего для регистрации требовалось представить 2% подписей избирателей (от числа зарегистрированных в округе), то есть 800–900 подписей. Новшеством стала отмена избирательного залога. Потолок избирательного фонда кандидата был определен в размере 417 тысяч рублей.

Всё посчитано

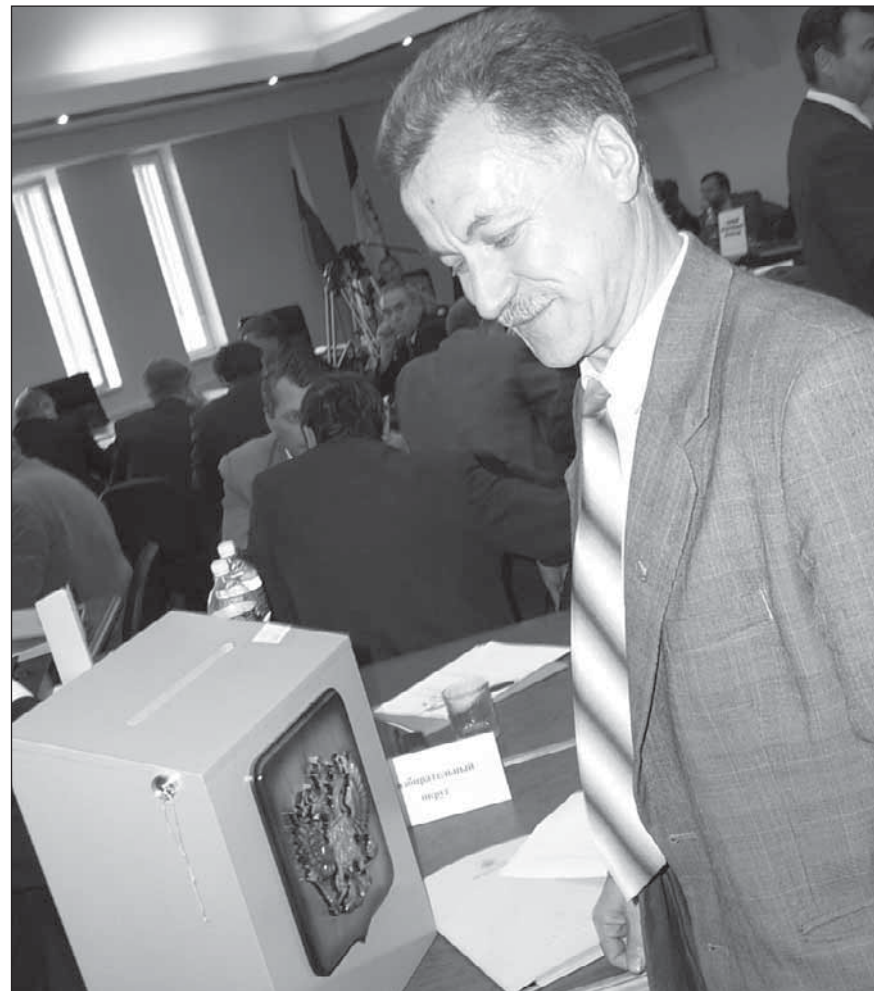
Как и прежде, накануне выборов прессу интересовали доходы кандидатов в депутаты Законодательного собрания. Вот что рассказали региональные СМИ о некоторых претендентах на кресло в региональном парламенте: «Скупая мужская слеза не может не скатиться при оценке жизненной стойкости ветерана ФСБ Владислава Е., который показал совокупный годовой доход в 1000 (одну тысячу!) рублей. Квартиры, земля и дачи у него тоже нет – видимо, приходится делить 18-метровый гараж со своим автомобилем ВАЗ-2121». Другой кандидат – известный в Иркутске предприниматель – задекларировал доход всего в 11252 рубля. И избиратели оставались только удивляться, как на такую сумму он смог содержать квартиру в 185 квадратных, дачу – 260 квадратных, гаражи и иные сооружения общей площадью 380 квадратных метров, да еще шесть машин. К слову, ни тот ни другой претендент не смогли найти достойной поддержки у жителей области и избираться в Заксобрание.

Но считала местная пресса не только деньги в чужом кармане, но и избирателей, а также интересовалась настроением и предпочтениями электората. Согласно обнародованным накануне голосования в июне 2000-го сведениям, «левые» объединяли поддерживали более 28% жителей Иркутской области, левоцентристов – 14%, центристов (в том числе «Единого») – 36%, правоцентристов («Яблоко») – 6%, либералов – 7,5%, национал-патриотов – 8%.

Остановить кукловодов

Рассуждали местные эксперты и о проблемах явки на выборах: «Прослеживается общая тенденция снижения активности избирателей на выборах. Именно с началом экспансии в область "московских технологов" наблюдается провал явки. Видимо, и технологии, и технологии далеки от понимания региональной специфики. И избиратели не готовы к восприятию их идей. В борьбе за явку законодатель увеличил время голосования, теперь оно длится с 7 до 22 часов. Однако это не окончательно

Три тура для депутатов



Эксперты за столом

Пока различные политические силы убеждали граждан проявить сознательность и прийти на выборы, пока сами избиратели выясняли на страницах газет, какая была дисциплина явки на выборы в советские времена, избирательная комиссия области наряду с текущей подготовкой к дополнительным выборам занималась организацией круглого стола «Проблемы совершенствования избирательного законодательства и избирательной системы Российской Федерации». Инициатором и главным куратором проекта выступил Центризбирком при участии Международного фонда избирательных систем.

В середине июля 2000 года для участия в мероприятии в Иркутск приехал сам председатель ЦИК России Александр Вешняков и зарубежные специалисты. Иностранные эксперты в ходе круглого стола высказывали положительные оценки, какой значительный путь прошла российская избирательная система за 10 лет демократии, а в качестве напутствия подготовили 200-страничный доклад с рекомендациями по совершенствованию выборного законодательства, которые, в частности, касались темы предвыборной агитации в СМИ и учета избирателей. На пресс-конференции Александр Вешняков признался, что Центризбирком готовит масштабную реформу избирательного законодательства, где учтены и вопросы, озвученные иностранными коллегами.

Без спикера

Проведение дополнительных выборов в Законодательное собрание Иркутской области потребовало незапланированных средств – 6,2 млн рублей. Но за полтора месяца до выборов деньги так и не поступили в облизбирком, о чем сообщил журналистам Виктор Игнатенко: «Главной угрозой для проведения выборов остается проблема с финансированием. Пока комиссия работает в долг. Финуправление администрации области предполагает перечислять деньги по согласованному графику – по 2 млн в несколько приемов».

Несмотря на все усилия комиссии, призывы с телеэкранов и страниц газет, в сентябре вновь не во всех округах были избраны депутаты Законодательного собрания, и снова назначили выборы, теперь, правда, только по двум округам, №14 и 34, уже на 17 декабря.

Но избранного числа региональных парламентариев все-таки было недостаточно, чтобы Заксобрание смогло приступить к работе. Казалось, что с таким трудом сформированная законодательная ветвь власти области начнет с удивительной силой исполнять возложенные на нее обязанности, но не тут-то было.

Депутаты, собравшись 4 октября на первую сессию, должны были избрать председателя. До этого момента полномочия вести заседания были возложены на председателя облизбиркома, таким образом, Виктор Игнатенко открывал первую сессию Законодательного собрания. Но депутаты не смогли выбрать спикера.

Вот как об этом писали в газетах: «На пост председателя было выдвинуто две кандидатуры. Губернатор области предложил кандидатуру Виктора Ковалькова, а депутат Борис Алексеев – кандидатуру Виктора Боровского. Однако голосование по кандидатуре спикера принесло разочарование: 19 на 19 – оба кандидата при тайном голосовании набрали равное количество голосов. Депутаты отложили решение вопроса на вторую половину дня. Однако найти компромисс не удалось. Повторное голосование вновь разделило областных парламентариев поровну – 19 на 19. Было принято решение продолжить заседание через неделю – 11 октября». Но ни через неделю, ни спустя еще две недели на прошедших заседаниях областного парламента политической ясности и стабильности не добавлялось, спикера избрать не уда-

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	
для голосования на выборах Президента Российской Федерации	
26 марта 2000 года	
РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОРЯДКА ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ	
Поставьте любой знак в пустом квадрате справа от фамилии только одного зарегистрированного кандидата, за которого Вы голосуете, либо в квадрате, расположенном справа от строки "Против всех кандидатов" (исключительный бюллетень, в котором любой знак расценивается более чем одним кандидатом либо не проголосовал ни в одном из них, считается недействительным).	
Исключительный бюллетень, на заверенной подписью члена участковой избирательной комиссии и печатью участковой избирательной комиссии, применяется исключительно в исключительных формах и при подаче заявок на участие в выборах.	
ГОВОРУХИН Станислав Сергеевич	1936 года рождения; место жительства г.Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, заместитель председателя Комитета по культуре и туризму; выдвинул инициативной группой избирателей
ДЖАБРАИЛОВ Умар Алиевич	1958 года рождения; место жительства г.Москва; ООО "Совместное предприятие "Интурист-РадАмер Гостиница и Деловой Центр", советник генерального директора; выдвинул инициативной группой избирателей
ЗЮГАНОВ Иванович Андрейевич	1944 года рождения; место жительства г.Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Коммунистической партии Российской Федерации; выдвинул инициативной группой избирателей, Председатель Центрального Комитета Коммунистической партии Российской Федерации
ПАМФИЛОВА Алла Александровна	1953 года рождения; место жительства г.Москва; Движение "За гражданское достоинство"; Председатель Президиума; выдвинул избирательным объединением "За гражданское достоинство"
ПОДБЕРЕЗКИН Александр Иванович	1953 года рождения; место жительства г.Москва; Всероссийское общественно-политическое движение "Духовное наследие"; Председатель Центрального Совета; выдвинул инициативной группой избирателей
ПУТИН Владимир Владимирович	1952 года рождения; место жительства г.Москва; исполняющий обязанности Президента Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации; выдвинул инициативной группой избирателей
САВОСТЬЯНОВ Евгений Вадимович	1952 года рождения; место жительства г.Москва; Московский фонд президентских программ; Председатель Правления; выдвинул инициативной группой избирателей
СКУРАТОВ Юрий Ильич	1952 года рождения; место жительства г.Москва; Генеральный прокурор Российской Федерации (временно отстранен от должности Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 1999 года № 415); выдвинул инициативной группой избирателей
ТИТОВ Константин Алексеевич	1944 года рождения; место жительства г.Самара; Администрация Самарской области, Губернатор (Глава Администрации); член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; выдвинул инициативной группой избирателей
ТУЛЕЕВ Аман-Гельды Молдагалиевич	1944 года рождения; место жительства г.Кемерово; Администрация Кемеровской области, Губернатор; член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; выдвинул инициативной группой избирателей
ЯВЛИНСКИЙ Григорий Алексеевич	1952 года рождения; место жительства г.Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции "ЯБЛОКО"; выдвинул инициативной группой избирателей; Председатель Объединения "ЯБЛОКО"
ПРОТИВ ВСЕХ КАНДИДАТОВ	

ПРОВЕДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВЫБОРОВ В ЗАКСОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПОТРЕБОВАЛО ВЫДЕЛЕНИЯ ЕЩЕ 6,2 МЛН РУБЛЕЙ.

Былось. Было решено создать согласительную комиссию по шесть депутатов с каждой стороны. И эта мера не принесла результатов. В ноябре несколько попыток собрать сессию проваливались – не было кворума. Многие депутаты просто не приходили на заседание, а те, которые посещали сессию, пытались вызвать к здравому смыслу коллег, писали открытые письма президенту. Даже обсуждался вопрос о роспуске этого созыва Заксобрания и назначении новых выборов, но тут юристы разошлись в трактовке федерального законодательства: имеются ли достаточные основания для признания Законодательного собрания неправомерным и его роспуска.

Пока изучались тонкости избирательного законодательства и шел поиск компромиссной фигуры спикера, облизбирком провел дополнительные выборы в Законодательное собрание. Наконец-то избиратели Ангарска и Усть-Илимска определились, кому они доверяют представлять их интересы в областном парламенте. В Ангарске (округ №14) депутатом был избран Анатолий Украинцев, а в Усть-Илимске – профсоюзный лидер Валерий Луккин. К слову, Судебная коллегия по гражданским делам Иркутского областного суда отказала в отмене итогов выборов по избирательному округу №1, таким образом, Геннадий Истомина, победивший там, сохранил депутатский мандат. От включения этих трех парламентариев в работу Заксобрания ждали немало, они должны были определиться, кого же поддержать на место спикера.

Наконец 25 декабря интрига с избранием председателя Законодательного собрания благополучно разрешилась. Вместо Владимира Ковалькова в списке претендентов появились две новые фигуры – Сергей Шишкин и Геннадий Истомина (последний снял свою кандидатуру в пользу Виктора Боровского). Из 44 депутатов 27 проголосовали за Боровского, два бюллетеня были испорчены, а Шишкин собрал в свою поддержку 15 голосов коллег.

Таким образом завершился двухмесячный парламентский кризис в Иркутской области, в ходе которого председатель облизбиркома Виктор Игнатенко следил за неукоснительным соблюдением закона, вел сессии, содействовал поиску компромиссных решений и усмирлял разгоряченных политических свхаткой депутатов.

О том, какую нагрузку пришлось вынести избирательной комиссии области, свидетельствует число жалоб и заявлений. Всего за кампанию по выборам депутатов регионального парламента в облизбирком было подано 125

жалоб, судом рассматривалось 56 заявлений. Порядка 30 исков пришлось на областной суд, 10 обращений рассматривал Верховный суд. И в сухом остатке: решения избирательной комиссии не были оспорены.

Игра со взломом

Запомнится 2000 год не только самой долгой кампанией по выборам депутатов Законодательного собрания, но и методами, которые использовали некоторые кандидаты в сражении за место в областном парламенте. Накал политических страстей был неприлично высок. Так, по округу №6 на выборах депутатов Законодательного собрания из-за жалоб на подсчет голосов было принято решение провести процедуру пересчета. В присутствии членов облизбиркома была изыята избирательная документация, опечатана (оставлен акт) и доставлена в помеще-ние Избирательной комиссии Иркутской области.

Но когда члены комиссии 26 октября пришли, чтобы провести повторный подсчет бюллетеней, то обнаружили, что количество коробок с документами не соответствует акту, а на коробках совсем не те печати, которые ставились комиссией. «В Иркутской области в политической борьбе применяются криминальные методы», – заявил тогда председатель облизбиркома Виктор Игнатенко.

Особое беспокойство у главы избирательной комиссии вызвал тот факт, что помещение, в которое проникли злоумышленники, находилось в здании администрации области, под круглосуточной охраной милиции. В связи с этим были предприняты меры, все связанные с выборами документы перенесены, как писали в газетах, в «более надежное место», и был поставлен вопрос «об оценке избирательной комиссии дополнительными средствами охраны – железными дверями, сейфами и сигнализацией».

Об инциденте с похищением избирательной документации были проинформированы прокурор области, начальники городского и областного управлений внутренних дел. Было возбуждено уголовное дело.

Вот так ярко проходили выборы 15 лет назад. С тех пор многое изменилось, и в сфере законодательства, и в области политической культуры. И теперь особенно приятно листать подшивки старых газет и вспоминать о лихих временах безудержной демократии.

Ася Семёнова

«ЖЕНЩИНЫ ГОЛОСУЮТ АКТИВНЕЕ МУЖЧИН, НА ВЫБОРЫ ХОДЯТ ПОРЯДКА 55% ЖЕНЩИН И 45% МУЖЧИН», – УВЕРЯЛИ МЕСТНЫЕ АНАЛИТИКИ.

В областных газетах представительница различных политических сил обвиняли друг друга в том, что именно