



ВЫБОРЫ – это, пожалуй, единственный демократический путь формирования власти, и от того, как они организованы, зависит и легитимность избранных лиц, и доверие к ним со стороны граждан. Очень любопытно беседовать с людьми, стоявшими у истоков избирательной системы Иркутской области. Все они отмечают, что в непростые 1990-е годы было интересно работать и чувствовать свою причастность к большой истории. Не исключение и Валерий Андриянов – первый председатель Избирательной комиссии Иркутской области, получившей в 1995 году статус юридического лица. Он начал свой путь в избирательной системе еще в 1994 году, когда действовала головная избирательная комиссия под эгидой ЦИК России.

«Весной 1994 года в администрацию Иркутской области поступило письмо ЦИК России, в котором говорилось, что Центризбирком выходит с предложением о формировании головных избиркомов в субъектах Федерации. Финансирование этих структур планировалось осуществлять из федерального бюджета, а формирование комиссий происходило при участии региональных властей. Губернатор своим постановлением формировал головную комиссию, а кандидатуру председателя согласовывала ЦИК.

Лучшие годы в избиркоме

«Я в тот период был руководителем государственного правового отдела администрации Иркутской области, – вспоминает Валерий Николаевич. – Мы вместе с нашими специалистами, учеными с 1992 по 1994 год плотно работали над проектами законов о выборах губернатора, депутатов Законодательного собрания. Организацией же выборов тогда занималась избирательная комиссия, работавшая на общественных началах, возглавлял ее Александр Савинов. В мае 1994 года меня пригласил к себе губернатор Юрий Абрамович Ножиков и предложил возглавить формируемую головную избирательную комиссию. Я всё взвесил и согласился. Мы с Юрием Абрамовичем слетали в Москву на встречу с Николаем Тимофеевичем Рябовым (председатель ЦИК в 1993–1995 годы). Состоялось собеседование. В результате я стал председателем головной избирательной комиссии в Иркутской области, а в ее состав, что очень важно, вошли наиболее опытные коллеги из избиркома, работавшего на временной основе, среди которых Людмила Ивановна Шавенкова, Александр Петрович Ведров. В таком формате комиссия проработала около года, организовала дополнительные выборы нескольких депутатов Законодательного собрания, провела муниципальные выборы. Основное внимание при подготовке тех выборов мы уделили обучению членов участковых комиссий».

Валерий Николаевич скромно умалчивает, что в те непростые времена ему удавалось договориться с властями и оперативно решать все вопросы, касавшиеся работы избирательной комиссии. В частности, с участием областной администрации и работников оргинструкторских отделов горрайадминистрации были подготовлены и проведены обучающие семинары с нижестоящими избирательными комиссиями. А сама головная комиссия, подготовив обширный пакет методических материалов, решила еще провести масштабный семинар с участием председателей окружных и участковых комиссий. Более того,

позвали коллег из других субъектов Федерации: Бурятии, Якутии, Красноярского края, Хакасии, Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов. На открытии семинара выступили губернатор области Юрий Ножиков и председатель Заксобрания Иван Зелент.

«Коллектив комиссии был небольшой, но очень профессиональный. Работали дружно, хорошо, в тесном взаимодействии с прессой. Я регулярно встречался с журналистами, выступал по телевидению и старался доводить информацию о выборах до зрителей и читателей. Я пришел в администрацию области из органов прокуратуры и хорошо понимал, что гражданам нужно разъяснять их права. Наши усилия были вознаграждены, когда был дан старт федеральным кампаниям: вначале по выборам в Госдуму в 1995 году, а потом, в 1996-м, – по выборам президента России. Все комиссии отработали качественно. Помогали и правоохранительные органы, которые пресекали распространение незаконной агитации, компромата кандидатов друг на друга», – уточняет Валерий Андриянов. И уверенно добавляет, что в начале 1990-х годов федеральные кампании по числу «черных технологий» оказались грязнее региональных и муниципальных выборов.

На вопрос, как удавалось добиться финансирования выборов, когда денег в бюджете не было даже на зарплату бюджетникам, Валерий Николаевич отвечает: «Да, проблема с финансированием была, и не только на местных выборах, но и на федеральных. Кампания идет, мы работаем, а средства на ее проведение всё не поступают. Но хорошие отношения с губернатором позволяли, пусть и в критические сроки, убеждать в важности выделить требуемые на выборы деньги. Помню, практически до первого тура президентских выборов в 1996 году всё решалось без особых споров, но, когда возникла потребность в финансировании во втором туре,



тут появились проблемы. Мне говорили: «Денег в бюджете нет». Я отвечал: «Денег-то нет, а выборы есть!» Сказав пресс-конференцию и сообщив журналистам, что отсутствие финансирования ставит под угрозу проведение выборов президента. Нас услышали, и буквально через несколько дней средства стали поступать, пусть и не целиком».

Сейчас все немного подзабыли, насколько криминальной была обстановка в середине 1990-х. Во власть стремился криминал, а у избиркомов не было даже возможности проинформировать избирателей о таких «героях», поведать о «тонкостях» биографии отдельных личностей. И всё же Иркутская область оказалась в числе тех регионов, где не было допущено сращивание власти и криминала. И этому феномену

дал объяснение Валерий Андриянов: «Я всегда верил в мудрость избирателей. Они знают, кто достоин представлять их интересы во власти, а кто нет. И потом персонажей, использовавших криминальные методы для попадания во власть, всегда удавалось вывести на чистую воду. Возможно, здесь сказывался мой многолетний опыт работы в прокуратуре и умение вовремя подключить правоохранительные органы, они пресекали незаконные действия. И, конечно, пресса помогала, рассказывала избирателям о том, что за кандидаты выдвинулись и что за белые пятна есть в их биографиях».

По признанию Валерия Николаевича, годы работы в избирательной системе запомнились ему как светлый и интересный период: «Неполные три

года моего председательства в Избирательной комиссии Иркутской области были периодом полезным и очень результативным. Я нередко вспоминаю нашу дружную работу, хороший коллектив. Потрясающие люди входили в состав комиссии. К слову, я никогда не пресекал возникавшие дискуссии при обсуждении вопросов повестки. Если требовалось, то мы приглашали и прессу на заседания, чтобы о наиболее важных решениях знала широкая общественность».

Я в то время, кстати, занялся научной деятельностью. Написал по рекомендации Виктора Васильевича Игнатенко кандидатскую диссертацию на тему «Законодательное регулирование правотворческой и правоприменительной деятельности избирательных комиссий субъектов Федерации». Правда, защита ее несколько позже».

И всё же, несмотря на успехи на поприще организации выборов, Валерий Николаевич не смог отказаться, когда ему предложили вновь заняться прокурорской работой.

«Мне в конце 1996 года предложили возглавить Восточно-Сибирскую транспортную прокуратуру. Мое профессиональное становление прошло в прокурорской среде, и вернуться в нее было, конечно, интересно. Работу по организации выборов я передал в надежные руки коллег. Комиссию возглавил очень авторитетный государственный юрист и ученый Виктор Васильевич Игнатенко. Я был спокоен, что достойные люди продолжат дело», – отмечает Андриянов.

Но даже оставив избирательную комиссию, Валерий Николаевич продолжает следить за ее деятельностью: «Все 20 лет облибирком демонстрирует высокий профессиональный уровень в организации всех выборов. Это очень авторитетный орган. Мне приятно сознавать, что когда-то я стоял у его истоков и причастен к важной странице истории демократии нашего региона».

Записала Ася Семёнова

Вехи большого пути

НАКАНУНЕ празднования 20-летия избирательной системы Иркутской области мы продолжаем листать страницы истории. Выборы, референдумы, просвещение молодых избирателей, обеспечение избирательных прав инвалидов, законопроектная деятельность. Все важные аспекты повседневной работы организаторов выборов находят отражение на страницах газет «Право выбора».



16 АПРЕЛЯ 2006 ГОДА РЕФЕРЕНДУМ

по вопросу объединения
Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа

Объединительный референдум

Главной целью на 2006 год для облибиркома было организовать и провести референдум по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. Процесс объединения был начат направлением президенту России совместных предложений органов власти области и округа и завершен голосованием жителей на референдуме.

Депутаты Законодательного собрания Иркутской области назначили дату проведения референдума по вопросу: «Согласны ли Вы, чтобы Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Иркутскую область, в составе которого Усть-Ордынский Бурятский автономный округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом нового субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации?» на 16 апреля. Аналогичное решение приняли депутаты думы Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. Как отмечал в своих комментариях председатель облибиркома Виктор Игнатенко, «для проведения объединения есть все возможности, которые необходимо грамотно использовать».

Также для повышения качества проведения выборов в этот год стартовала программа повышения квалификации «Школа избирательного права». «Надеюсь, что нам удастся создать аналогичную программу на муниципальном уровне. Всё это поможет наладить грамотную работу избирательных комиссий, в том числе и в самых отдаленных территориях области», – подчеркивал Виктор Игнатенко. Программа была разработана Избирательной комиссией Иркутской области. Слушателями школы стали члены территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, а также представители политических партий, общественных объединений и средств массовой информации. В ходе семинарских и практических занятий им рассказали о практике применения норм избирательного законодательства, порядке рассмотрения обращений граждан и разрешении избирательных споров. Особое место было уделено ответственности за нарушение избирательного законодательства и законодательства о референдуме.

Кроме занятий в школе облибирком организовывал много обучающих проектов для повышения квалификации членов комиссий всех уровней. Например, в Иркутске были проведены семинары по итогам муниципальных выборов и подготовке к референдуму по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. В их работе приняли участие председатели, бухгалтеры территориальных избирательных комиссий и представители местных администраций.

Референдумная кампания по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в новую фазу с открытием Общественного центра по подготовке и проведению референдума. Теперь участники референдума по объединению округа и области могли состязаться в красноречии и высказывать свои взгляды на перспективы этого процесса.

Согласно итоговому протоколу с результатами референдума, явка составила 68,98%. Идею объединения двух субъектов Федерации поддержали 89,77% граждан. Это стало показателем единодушия жителей области и округа в отношении совместного будущего. Немаловажным вкладом в копилку успеха явилась и колоссальная работа, проведенная облибиркомом по уточнению списка участников референдума. Кстати, именно к референдуму был составлен электронный регистр избирателей (участников референдума). И, конечно, высокий уровень проведения референдума стал возможен благодаря консолидации усилий всех избирательных комиссий региона. В целом организацией этой кампании занимались 17 тысяч человек.

С 1 января 2006 года вступил в силу закон «О внесении изменений в Закон Иркутской области "О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области"». Отныне статусом юрлица наделялись территориальные



избиркомы, где численность избирателей превышала 30 тысяч человек. Таким образом, приступили к работе на постоянной основе со статусом юридического лица еще 12 ТИК, ранее подобный статус имели 8 теризбиркомов – в тех территориях, где проживало более 60 тысяч избирателей. Это новшество позволило улучшить организацию работы комиссий.

Был богат 2006 год и на новые издания. В апреле 2006 года вышел в свет первый номер научно-практического журнала «Избирательное право», стала регулярно издаваться газета «Право выбора», а в октябре с большим успехом в ЦИК России прошла презентация Избирательной комиссии Иркутской области. Специально к этому важному мероприятию была подготовлена передвижная выставка «Из истории выборов в Иркутской области», которая привлекла большое внимание на коллег из других регионов России, и опыт иркутян по использованию архивных материалов о выборах был взят на вооружение многими субъектами Федерации для проведения своих просветительских акций.

Кто в Госдуме?

С первых дней 2007 года Избирательная комиссия Иркутской области готовилась ко 2-му декабря, на которые были назначены выборы депутатов Государственной Думы пятого созыва и масштабные муниципальные выборы: в области надо было избрать мэров Слюдянского и Мамско-Чуйского районов, 341 главу муниципальных образований и депутатов 349 местных дум.

Облибирком предстояло провести большую работу по подготовке выборов и обучению специалистов. Выборы в Госдуму должны были пройти по новым правилам: в кампании могли участвовать только политические партии, были ужесточены требования к порядку сбора подписей, введен 7-процентный заградительный барьер, в избирательном бюллетене исключена графа «против всех», отменен порог явки.

Повышая квалификацию специалистов, которым предстояло участвовать в подготовке и проведении выборов кампаний, облибирком продолжил работу «Школы избирательного права». Первыми в 2007 году ее слушателями стали сотрудники органов внутренних дел Иркутской области. Следующими в школу пришли 110 представителей 11 региональных отделений политических партий Приангарья.

Еще одно принципиально важное событие года – полномочия почти всех избирательных комиссий муниципальных образований Приангарья возложены на территориальные избиркомы. На заседании облибиркома 24 мая соответствующие решения были приняты в отношении 139 избирательных комиссий муниципальных образова-

ний. Таким образом в Иркутской области практически завершился процесс передачи полномочий по выборам глав муниципалитетов и депутатов местных дум территориальных избирательных комиссий.

Важные решения, связанные со становлением избирательной системы в регионе, утвердило и Законодательное собрание Иркутской области. Так, в первом чтении были приняты изменения в закон о референдуме Иркутской области. Цель поправок – приведение закона в соответствие с изменениями, внесенными в конце 2006 года в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». Поправки в областной закон устанавливали ограничения на осуществление пожертвований некоммерческими организациями в фонд областного референдума в случае, если они получили в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования, денежные средства или иное имущество от юридических или физических лиц, которым запрещено осуществлять пожертвования в данный фонд.

С 14 по 24 августа 2007 года Иркутская область принимала участие в общероссийской тренировке по использованию Государственной автоматизированной системы «Выборы» избирательными комиссиями субъектов Федерации.

Также в этом году был образован Совет председателей территориальных избирательных комиссий Иркутской области – консультативно-совещательный орган при облибиркоме. Его основными задачами стали изучение и обобщение практики подготовки и проведения выборов и референдумов, выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию областного избирательного законодательства.

Еще одним серьезным направлением в деятельности облибиркома стала работа по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями и сотрудничеству в этом вопросе с региональными отделениями общества инвалидов. Первое заседание совместной рабочей группы состоялось в августе 2007 года. Не оставалась в стороне и молодежь: впервые был организован областной фестиваль «Будущее за молодежью!», который прошел в Ангарске.

Курс облибиркома на информационную открытость и использование современных технологий был по достоинству оценен ЦИК России. Официальный сайт Избирательной комиссии Иркутской области был признан одним из лучших в системе избирательных комиссий субъектов Федерации и удостоен второй премии в номинации «Лучший сайт интернет-портала ГАС «Выборы» в конкурсе на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов и референдумов».