

Выборы за годом год

ПОДОЙДЯ вплотную к празднованию 20-летия избирательной системы Иркутской области, мы завершаем цикл публикаций об истории выборов в нашем регионе. В этом номере мы напомним нашим читателям, как непросто проходила подготовка к выборам в Законодательное Собрание в 2013 году, почему организаторы выборов в 2014 году оказались в подвешенном состоянии вплоть до конца мая. Полистаем страницы старых газет и вспомним о забавных случаях и необычных кандидатах.

Сроком на пять лет

В декабре 2012 года был избран новый состав Избирательной комиссии Иркутской области. Полномочия предыдущего, сформированного в декабре 2008 года, истекли 26 декабря, а на следующий день, 27 декабря, к работе приступил уже новый состав, которому предстояло действовать на протяжении пяти лет – почти до конца 2017 года.

В новой комиссии продолжили работу девять человек из ее прежнего состава: Виталий Барышников, Роман Буянов, Александр Вахрина, Илья Дмитриев, Виктор Игнатенко, Олег Качан, Владислав Сухорученко, Владимир Трусов и Людмила Шавенкова. На пять мест пришли новички – Павел Деранжунин, Евгений Селедцов, Юрий Сусин, Владимир Подшивалов и Эдуард Земитский, который занял должность заместителя председателя комиссии. В самом конце 2013 года именно он сменил на посту председателя Виктора Игнатенко, управленческий и организаторский опыт которого потребовался для решения трудных задач, касавшихся жизни всего региона (Виктор Васильевич стал первым заместителем председателя правительства Иркутской области).

В 2013 году облблизбирком в условиях значительных корректировок законодательства требовалось организовать выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва. Трудоемким процессом стало формирование постоянных составов (на пять лет) 1879 участков избирательных комиссий и их кадрового резерва.

Подготовка к осенним выборам в областной парламент потребовала серьезной работы от облблизбиркома по разъяснению всем участникам избирательного процесса законодательных новелл. Членами комиссии, работниками аппарата и Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского специально к региональным парламентским выборам был подготовлен «Комментарий к Закону Иркутской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области"» под редакцией Виктора Игнатенко. Это издание учитывало все нюансы избирательного законодательства и было востребовано как кандидатами в Заксобрание, так и специалистами в области права.

В целом в состав регионального парламента второго созыва на пятилетний срок полномочий предстояло избрать 45 депутатов: 22 мандата распределялись по одномандатным округам, 23 – по партийным спискам в едином областном избирательном округе, что являлось новшеством для всех участников процесса.

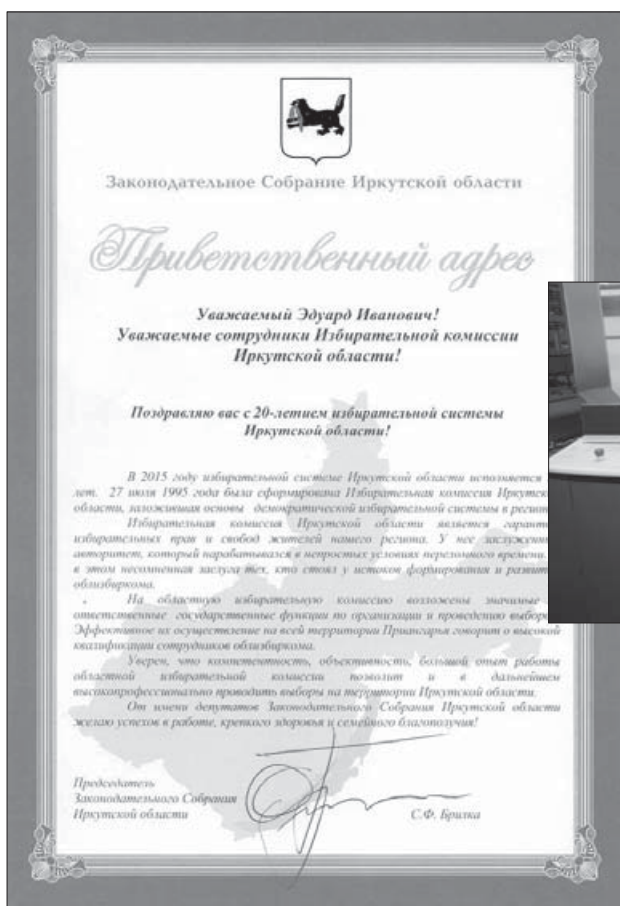
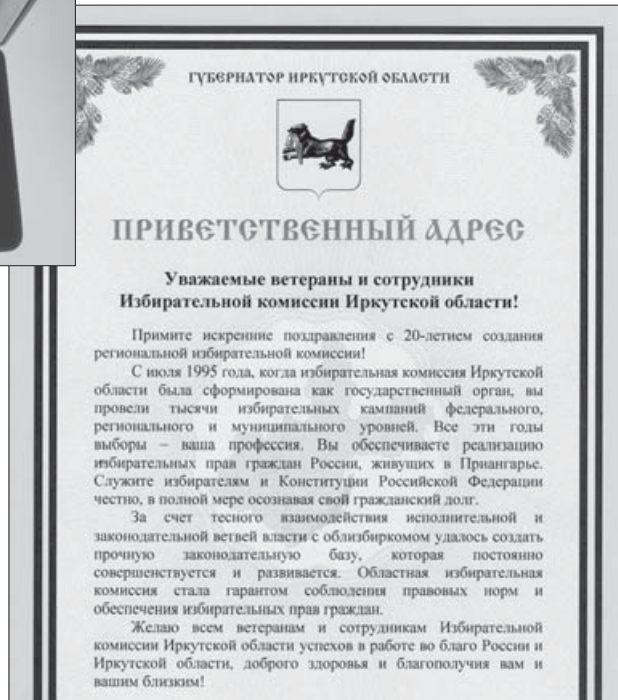
Условия упростили

Поскольку ранее в федеральное законодательство были внесены изменения, значительно упрощающие регистрацию политических партий и освобождавшие их от сбора подписей при выдвижении кандидатов на этих выборах, то побороться за места в Заксобрании захотели 20 региональных отделений партий. Облегчены были условия регистрации и для самовыдвиженцев, им требовалось получить всего 0,5% подписей избирателей, живущих на территории округа, что в среднем составляло 350–450 подписей.

«Такое большое количество партий по сравнению с прошлыми выборами в Законодательное Собрание Иркутской области, когда их было всего шесть, – это результат либерализации российского законодательства», – отмечал Виктор Игнатенко. – Но при кажущейся простоте и легкости выдвижения кандидатов от партий в данную избирательную кампанию на самом деле участие в выборах – серьезный экзамен для политической партии».

В Иркутской области в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания было выявлено 52 кандидата с судимостями (21 был осужден за тяжкие преступления), среди них оказались представители всех крупных политических партий.

Из областных списков партий из-за судимостей по тяжким статьям были исключены десять фамилий: в списке партии «Гражданская сила» был судимый за умышленное убийство житель Московской области, у «Альянса зеленых» – двое судимых за грабеж, а Коммунистическая партия социальной справедливости едва не «подарила» Иркутской области депутата, судимого за грабеж и причинение тяжкого вреда здоровью сразу двум лицам в рамках одного дела. Партия «Гражданская позиция» принята в своих рядах судимого за нарушение авторских прав, ЛДПР – двух судимых: за грабеж и хулиганство в одном случае и незаконное завладение автомобилем в другом. Самый, видимо, удивительный случай зафиксирован в списках партии «Коммунисты России»



13 аутсайдеров

В итоге Избирательная комиссия Иркутской области зарегистрировала областные списки 17 избирательных объединений. Всего в них были включены 1393 человека. По одномандатным округам за места в парламенте Приангарья боролись 182 кандидата, 164 из которых были выдвинуты политическими объединениями и 18 являлись самовыдвиженцами.

Избирательный бюллетень на выборах в областной парламент имел весьма необычный вид – он вмещал названия 17 партий. Организаторы выборов не на шутку переживали за работу комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Однако и КОИБ, и члены избирательных комиссий справились со сложной задачей подсчета голосов.

Такое большое количество партий, по сравнению с предыдущими выборами в региональный парламент (когда их было всего шесть), объяснялось просто – либерализация российского партийного законодательства. Но не все пар-

тии смогли сдать экзамен на зрелость и зарегистрировать списки своих кандидатов.

Итого выборов не принесли больших сюрпризов. Семипроцентный барьер преодолели четыре политические партии: за «Единую Россию» проголосовали 42,34% избирателей, за КПРФ – 18,87% граждан, за ЛДПР – 11,28%, за «Гражданскую Платформу» – 8,51%.

В ходе подготовки к выборам прошли обучающие семинары для председателей территориальных избиркомов, системных администраторов, представителей партий. Конкурсы профессионального мастерства выявили лучших организаторов выборов среди участковых комиссий и самых ярких журналистов, писавших о «предвыборке».

Тягостное ожидание

Ожидание дня голосования в 2014 году превратилось в напряженный интригу. Фактически до конца мая в Иркутской области никто не мог с уверенностью ответить на вопрос: будут ли выборы в органы местного самоуправления верхнего уровня 14 сентября? Неопределенность создала Госдума, где рассматривался законопроект о внесении изменений в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Избирательная комиссия Иркутской области, несмотря на общую неопре-

деленность ситуации, осуществила все необходимые действия по подготовке к выборам, также поступили и терблизбиркомы. В итоге федеральный законодатель оставил внедрение новой системы на усмотрение субъектов Федерации, и 30 мая Законодательное Собрание Иркутской области утвердило закон, сохранивший прямые выборы в органы МСУ. 14 сентября в Иркутской области избирались 15 мэров и 15 глав муниципальных образований, 379 депутатов муниципальных дум. Всего прошло 53 избирательные кампании в 41 муниципалитете.

Явка избирателей на этих выборах в Приангарье составила порядка 26%. Наибольшую активность проявили избиратели Баяндаевского района (62,64%). Минимальная явка зафиксирована на выборах в думу Иркутска – 18,33%. Возвращенный в избирательное законодательство институт досрочного голосования не оказал существенного влияния (этим правом воспользовались 2,26% избирателей, т.е. около 30 тысяч человек).

Выборам в представительные органы местного самоуправления предшествовала довольно серьезная схватка. Традиционно выборы депутатов думы Иркутска отличаются высокой конкуренцией. В составе новой думы города в 2014 году замещалось 35 мандатов. В среднем на одно депутатское кресло претендовали 6 человек. Было зарегистрировано 223 кандидата, хотя выдвигались 325. Комиссии отказали в регистрации 100 кандидатам, отменили выдвижение 12.

Однако одной из запоминающихся деталей кампании стала «забывчивость», с которой некоторые кандидаты отнеслись к заполнению сведений о доходах. Это послужило поводом для публикации в местной прессе.

Один из кандидатов, владелец сети продуктовых магазинов, указал совокупный доход за 2013 год – около 90 тысяч рублей. При этом он перечислил все автомобили своего автопарка (23

штуки), среди которых были 15 грузовиков и машины, которые, несомненно, относятся к предметам роскоши, такие как «Бентли» и «Роллс-Ройс».

Принципиальным изменением в законодательстве, оказавшим существенное влияние на избирательные кампании 2014 года, стало признание Конституционным судом нормы, лишающей пассивного избирательного права граждан, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления, неконституционной. В итоге таким гражданам вернули право баллотироваться, но только спустя 10 или 15 лет после снятия или погашения судимости. Правда, в то же время сократили кандидатам от избиркома информацию о судимости стало основанием для отказа в регистрации или ее отмены.

Довыборы №10

В Иркутской области 14 сентября помимо муниципальных также состоялись дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва по одномандатному избирательному округу №10. Место оказалось вакантно после того, как избранный в сентябре 2013 года депутат Виталий Шуба стал сенатором в Совете Федерации. На дополнительных выборах депутата Заксобрании победил Сергей Белокобыльский, за него проголосовали 43,63% избирателей.

В 2014 году продолжилась системная работа облблизбиркома по обучению организаторов выборов и повышению правовой культуры. Были созданы обучающий портал «Стать профессионалом!» и сайт «Молодежь и выборы». Комиссия подготовила и издала словарь-справочник «Российское избира-

тельное право от А до Я», а также организовала Третью Межрегиональную научно-практическую конференцию «Общество и выборы: пути развития избирательной системы России».

Избрать губернатора

2015 год в Иркутской области планировался не менее насыщенным по числу муниципальных кампаний, чем год прошедший. Но в мае стало известно, что к этим кампаниям прибавится еще одна – регионального уровня: выборы губернатора Иркутской области.

Таким образом, облблизбиркому, территориальным и участковым избирательным комиссиям в единый день голосования 13 сентября предстояло организовать выборы главы региона, а также 61 кампанию по выборам в органы местного самоуправления. Необходимо было избрать 13 мэров муниципальных районов и городских округов, 25 глав поселений, 299 депутатов дум. Проведение этих муниципальных выборов было непосредственной задачей более 20 территориальных и свыше 660 участковых избирательных комиссий.

В год своего 20-летия облблизбирком уделил особое внимание подрастающему поколению. В мероприятиях в рамках Дня молодого избирателя приняли участие более 30 тысяч школьников и студентов. Всего в городах и поселках прошло свыше 350 различных акций: круглые столы, викторины, тематические встречи, деловые игры, выставки.

Избирательная комиссия Иркутской области в 2015 году возродила образовательный проект «Перспективное партнерство». Целью этого проекта является знакомство студентов региональных вузов с работой участковых избирательных комиссий.

К уже хорошо зарекомендовавшим себя ресурсам «Стать профессионалом!» и «Молодежь и выборы» был добавлен еще один информационный портал, объединивший страницы 45 территориальных избиркомов региона. Это позволило всем заинтересованным в получении оперативной и актуальной информации о проводимых выборах и референдумах в Иркутской области быстро находить требуемые сведения.

Серьезно готовясь к выборным кампаниям, Избирательная комиссия Иркутской области провела мероприятия по повышению квалификации организаторов и участников выборов. В частности, 22 января состоялся семинар на тему «Финансовая отчетность региональных отделений политических партий в 2015 году». В нем приняли участие представители 14 региональных отделений партий, зарегистрированных в Иркутской области. В ходе подготовки к выборам губернатора были организованы специальные обучающие семинары для председателей, секретарей, системных администраторов и бухгалтеров территориальных избиркомов. Рассказали о тонкостях кампании по выборам губернатора на аналогичных семинарах для представителей политических партий и средств массовой информации. Усилия областной избирательной комиссии были вознаграждены. Соблюсти требования закона и выдвинуть своих представителей на выборах губернатора смогли семь партий: «Единая Россия» сделала ставку на Сергея Ерошенко, ЛДПР – на Олега Кузнецова, «Справедливая Россия» – на Ларису Егорову, КПРФ – на Сергея Левченко, «Гражданская Платформа» – на Артура Пянова, «Патриоты России» – на Василия Проничева и Российская партия пенсионеров за справедливость – на Леонида Карнаухова.

Не все из претендентов смогли преодолеть «муниципальный фильтр» и собрать в свою поддержку 257 подписей депутатов местных дум или глав муниципальных округов, из них 40 подписей – от депутатов дум и глав городских округов и муниципальных районов. Зарегистрированы были представители всех четырех парламентских партий – Сергей Ерошенко, Олег Кузнецов, Лариса Егорова и Сергей Левченко.

И раз, и два...

Явка избирателей в первом туре губернаторских выборов 13 сентября составила 29,19%. Лидером оказался Сергей Ерошенко, набравший 49,6% голосов избирателей; на втором месте – Сергей Левченко, 36,61%. Поскольку ни один из кандидатов не набрал требуемых 50% голосов избирателей, на 27 сентября было назначено повторное голосование (второй тур).

Это была уникальная ситуация с момента возвращения прямых выборов глав регионов, когда руководителем субъекта Федерации определяли во втором туре. Перед облблизбиркомом стояла сложная задача в течение двух недель принять необходимые постановления, изготовить избирательные бюллетени и доставить их во все, в том числе отдаленные, территории. Выборы состоялись. Жалоб на серьезные нарушения, повливающие бы на волеизъявление избирателей или итоги голосования, не поступило.

Во втором туре явка достигла 37,22%, за Сергея Левченко проголосовали 56,39% избирателей, за Сергея Ерошенко – 41,46%.

Избирательная комиссия Иркутской области в очередной раз продемонстрировала профессионализм и способность работать четко и слаженно даже в непростых условиях и сжатые сроки.