

Путеводитель по выборам

Мы ПРОДОЛЖАЕМ публикацию фрагментов «Рабочего блокнота члена участковой избирательной комиссии», изданного Избирательной комиссией Иркутской области в помощь организаторам муниципальных выборов 11 октября. Этот путеводитель по избирательному праву, изложенный в форме вопросов и ответов, представляет интерес не только для членов избирательных комиссий, но и для всех участников муниципальных выборов.

ВСЁ ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЯХ

Какие избирательные бюллетени используются для голосования на выборах?

Для проведения каждого вида выборов – главы муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования – изготавливаются избирательные бюллетени. При проведении выборов депутатов избирательные бюллетени изготавливаются по каждому избирательному округу.

При одновременном проведении различных выборов избирательные бюллетени должны отличаться по форме, цвету либо иметь иное различие.

Используются ли средства, обеспечивающие дополнительную защиту при изготовлении избирательных бюллетеней?

В целях защиты избирательных бюллетеней от подделки при их изготовлении используется бумага с нанесенным типографским способом цветным фоном или надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой.

Это требование не действует при проведении выборов в представительный орган муниципального образования, проводимых по избирательным округам, численность избирателей в которых не превышает пять тысяч.

Используются ли в качестве средства защиты для избирательных бюллетеней специальные марки?

В соответствии с Законом области о муниципальных выборах специальные марки как средство защиты для избирательных бюллетеней на проводимых выборах не предусматриваются.

Какая информация помещается в избирательном бюллетене?

В избирательном бюллетене указываются фамилия зарегистрированного кандидата в алфавитном порядке, при этом избирательный бюллетень содержит следующие сведения о каждом кандидате:

- фамилия, имя и отчество;
- год рождения;
- наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата;
- основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе – сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа;
- если кандидат выдвинут избирательным объединением – слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием наименования этого избирательного объединения;
- если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру – слово «самовыдвижение».

Если зарегистрированный кандидат, выдвинувший непосредственно свою кандидатуру, указал в заявлении о согласии баллотироваться свою принадлежность к политической партии, иному общественному объединению, в избирательном бюллетене указывается краткое наименование соответствующей политической партии, иного общественного объединения и статус зарегистрированного кандидата в этой политической партии, общественном объединении.

Данные сведения должны быть включены в избирательный бюллетень и в случае подачи кандидата, ранее не указавшим такую принадлежность, заявления в соответствующую избирательную комиссию не позднее чем за 20 дней до дня голосования (не позднее 20 сентября 2009 года).

В избирательном бюллетене также по желанию кандидата

указываются сведения о принадлежности зарегистрированного кандидата к коренному малочисленному народу Российской Федерации, если избирательный округ образован на территории компактного проживания такого народа.

В случае наличия у зарегистрированного кандидата, фамилия, имя и отчество которого внесены в избирательный бюллетень, неснятой и непогашенной судимости в избирательном бюллетене на основании соответствующих документов, представленных в избирательную комиссию, указываются сведения о судимости кандидата.

Справа от сведений о каждом зарегистрированном кандидате помещается пустой квадрат.

Если голосование проводится по одной кандидатуре, ниже сведений о зарегистрированном кандидате указываются варианты волеизъявления избирателей словами «За» и «Против», справа от которых помещаются пустые квадраты.

Должны ли заверять избирательные бюллетени членами УИК?

На лицевой стороне всех избирательных бюллетеней, полученных УИК, в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов УИК с правом решающего голоса, которые заверяются печатью УИК.

Что делать с избирательными бюллетенями, если регистрация внесенных в них кандидатов была отменена (аннулирована)?

В случае выбытия некоторых зарегистрированных кандидатов, отмены или аннулирования регистрации после изготовления избирательных бюллетеней сведения о таких зарегистрированных кандидатах вычеркиваются избирательной комиссией, определяющей результаты выборов в избирательном округе, и по ее указанию – нижестоящими избирательными комиссиями.

Вычеркивание данных о выбывшем кандидате осуществляется одной прямой линией, которая проводится по линейке, как правило, шариковой ручкой черного, фиолетового либо синего цвета.

Необходимо иметь в виду, что вычеркивание указанных данных из избирательного бюллетеня может производиться только по официальному указанию соответствующей избирательной комиссии, определяющей результаты выборов в избирательном округе. В УИК должна быть копия соответствующего решения, на основании которого производилось вычеркивание.

При необходимости внесения в изготовленный избирательный бюллетень изменений, касающихся сведений о зарегистрированном кандидате, эти изменения на основании решения соответствующей избирательной комиссии, определяющей результаты выборов в избирательном округе, могут быть внесены членами УИК от руки либо с использованием технических средств.

Что делать с избирательными бюллетенями, если решение о регистрации кандидатов принято после изготовления избирательных бюллетеней?

В случае принятия менее чем за 10 дней до дня голосования решения о регистрации кандидата соответствующая избирательная комиссия, определяющая результаты выборов в избирательном округе, вправе принять решение о внесении нижестоящими избирательными комиссиями в изготовленные избирательные бюллетени сведений о таком кандидате от руки либо с использованием технических средств.

Для внесения УИК вышеназванных изменений в избирательные бюллетени в наличии у УИК должна быть копия соответствующего решения вышестоящей избирательной комиссии, на основании которого производилось дополнение текста избирательного бюллетеня и информационного плаката.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Какие требования предъявляются к информационным материалам, размещаемым в помещении для голосования?

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним УИК обязана разместить следующие виды информационных материалов, поступивших из вышестоящей избирательной комиссии:

- образец заполненного избирательного бюллетеня. На информационном стенде размещается образец заполненного избирательного бюллетеня, который не должен содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе;

- информационный плакат, содержащий извлечения из УК РФ и КоАП РФ в части, касающейся соответственно уголовной и административной ответственности за нарушение избирательного законодательства;
- информационные плакаты о зарегистрированных кандидатах.

Образец заполненного избирательного бюллетеня, который не должен содержать фамилии зарегистрированных кандидатов, внесенных в избирательные бюллетени, размещается также и в кабинках (специально оборудованных местах или комнатах) для тайного голосования.

На информационном стенде рекомендуется разместить брошюры с текстами Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав и Закона области о муниципальных выборах. Указанные материалы, а также решение главы местной администрации об образовании избирательного участка и газета со списками избирательных участков с указанием их номеров и описанием границ, решение соответствующей вышестоящей избирательной комиссии о формировании состава УИК и назначение ее председателя размещаются УИК таким образом, чтобы избиратели свободно могли прочитать их.

Какие сведения содержатся в информационном плакате о зарегистрированных кандидатах?

На информационном стенде должна размещаться следующая информация обо всех зарегистрированных кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень:

- биографические данные кандидатов в объеме, установленном ИКМО, но не меньшем, чем в объеме биографических данных, внесенных в избирательный бюллетень;
- информация об инициаторе выдвижения кандидата (самовыдвижение или избирательное объединение с указанием его наименования);
- сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном ИКМО;
- информация о фактах недостоверности представленных кандидатами сведений (если такая информация имеется);
- с согласия кандидата сведения о принадлежности зарегистрированного кандидата к коренному малочисленному народу Российской Федерации, если избирательный округ образован на территории компактного проживания такого народа.

В случае наличия у зарегистрированного кандидата неснятой и непогашенной судимости в материалах, размещаемых на информационном стенде, указываются сведения о судимости кандидата.

Сведения о зарегистрированных кандидатах размещаются в информационных материалах в той же последовательности, которая была определена при утверждении формы и текста избирательных бюллетеней.

Информационные материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации. Указанные материалы размещаются УИК таким образом, чтобы избиратели свободно могли с ними ознакомиться.

Как быть, если на здании избирательной комиссии или в помещении для голосования расклеены предвыборные агитационные материалы?

В зданиях и помещениях избирательных комиссий, в помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них вывешивание агитационных печатных материалов запрещается. УИК вправе обратиться в правоохранительные органы с требованием пресечь указанное нарушение и предпринять иные меры по его пресечению.

Агитационные печатные материалы (листки, плакаты и другие), ранее вывешенные в помещениях для голосования, зданий и помещений избирательных комиссий в порядке, установленном Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав и Законом области о муниципальных выборах, на расстоянии не менее 50 метров от входа в них, сохраняются в день голосования на прежних местах.

ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА КАНДИДАТА

Кто такие доверенные лица кандидата?

Доверенные лица кандидата – лица, назначаемые кандидатом, способствующие его избранию. Доверенные лица осуществляют агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата.

Доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав и пунктом 1 статьи 45 Закона области о муниципальных выборах доверенное лицо вправе присутствовать на всех заседаниях УИК, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении УИК работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, протоколом УИК об итогах голосования. Для присутствия на заседаниях УИК и при осуществлении ею работы с перечисленными избирательными документами доверенными лицами не требуется дополнительное разрешение. УИК обязана обеспечить возможность свободного доступа доверенных лиц на ее заседания и в помещении, в котором проводится подсчет голосов избирателей, осуществляется работа с перечисленными избирательными документами.

Сколько доверенных лиц может назначить кандидат?

Каждый кандидат на должность главы муниципального образования вправе назначить до тридцати доверенных лиц. Каждый кандидат в депутаты представительного органа муниципального образования вправе назначить до десяти доверенных лиц.

Кто не может быть доверенным лицом?

Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть:

- кандидаты;
- лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций;
- работники аппаратов избирательных комиссий.

Что делать, если доверенное лицо зарегистрированного кандидата в помещении для голосования агитирует избирателей голосовать за кандидата?

Если доверенное лицо зарегистрированного кандидата в помещении для голосования агитирует за кандидата, то в этом случае УИК предупреждает его, а при продолжении противоправных действий он удаляется с помощью сотрудника милиции из помещения для голосования.

Должны ли члены УИК прервать свою работу в день голосования, если требуется принять решение комиссии?

Члены УИК должны приостановить свою работу в день голосования, если требуется принять безотлагательное решение УИК, в том числе и по поступившей жалобе либо заявлению. При этом председатель УИК обязан

обратиться к присутствующим в помещении для голосования с соответствующим объявлением о необходимости проведения голосования членов УИК с правом решающего голоса, после чего доводит до сведения членов УИК суть вопроса, требующего решения, и проект решения, затем проводит голосование.

Секретарь УИК соответствует образом фиксирует рассмотрение данного вопроса и результаты голосования в протоколе заседания УИК, при необходимости осуществляет подготовку проекта принятого решения для подписания председателем и секретарем УИК и последующей выдаче заявителю.

Каков порядок обжалования решений и действий (бездействия) УИК?

Решения и действия (бездействие) УИК, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию или соответствующий районный суд.

С жалобами на решения и действия (бездействие) УИК, нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, кандидаты, зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, выдвинувшие кандидата, доверенные лица кандидатов, уполномоченные представители кандидатов по финансовым вопросам, наблюдатели.

Предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию не является обязательным условием для обращения в суд.

Должны ли члены УИК на итоговом заседании, которое проводится после проведения подсчета голосов, рассматривать жалобы (заявления), поступившие в УИК в ходе голосования или при подсчете голосов?

Члены УИК должны на итоговом заседании УИК, которое проводится после завершения подсчета голосов, рассмотреть вопрос о жалобах и заявлениях на нарушения при голосовании и подсчете голосов избирателей, поступивших в УИК, после чего в протоколе УИК об итогах голосования в соответствующей графе указываются «Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу». После проведения указанных действий подписывается соответствующий протокол УИК об итогах голосования.

НЕСТАТНЫЕ СИТУАЦИИ. ЧТО ДЕЛАТЬ?

Получен телефонный звонок о мирном помещении для голосования. Что делать?

УИК немедленно извещает правоохранительные органы и соответствующую вышестоящую избирательную комиссию.

УИК организует сохранность избирательной документации. После окончания проверки помещения для голосования избирательного участка сотрудниками милиции составляется акт, в котором указывается причина приостановления процесса голосования, время начала и окончания проверки, ее результаты, а также заключение о возможности возобновления процесса голосования. Акт составляется в двух экземплярах и подписывается председателем УИК и руководителем группы сотрудников милиции.

Для обеспечения в подобных случаях непрерывности процедуры голосования возможно оборудовать на базе автобусов несколько передвижных помещений для голосования.

Однако решение об использовании специально оборудованных автобусов принимает вышестоящая избирательная комиссия с установлением порядка голосования, не нарушающего свободу волеизъявления граждан, тайну голосования, гласность, права других лиц, находящихся в помещении для голосования избирательного участка.

В результате аварии коммунальных сетей испорчены избирательные бюллетени. Что делать?

Об этом незамедлительно ставится в известность соответ-

ствующая вышестоящая избирательная комиссия, а также для принятия мер по ликвидации аварии глава местной администрации, предоставивший помещение для голосования избирательного участка.

В этом случае на заседании УИК проводится пересчет испорченных бюллетеней, их гашение, упаковка и организуется их отдельное хранение, составляется соответствующий акт, оформляется соответствующая заявка и принимаются меры для получения из вышестоящей избирательной комиссии дополнительного числа избирательных бюллетеней.

В помещении для голосования неожиданно отключено освещение. Что делать?

Члены УИК обеспечивают сохранность избирательной документации, ящиков для голосования, включают фонари, которые рекомендуются иметь в помещении для голосования. Председатель УИК незамедлительно оповещает соответствующую вышестоящую избирательную комиссию, главу местной администрации и предпринимает все меры по включению аварийного освещения в помещении для голосования.

Члены УИК, проводившие голосование вне помещения для голосования, не вернулись до 20 часов в помещение для голосования. Что делать?

Члены УИК при проведении голосования вне помещения для голосования по возможности должны быть обеспечены мобильной связью.

В том случае, если члены УИК, проводившие голосование вне помещения для голосования, не вернулись до 20 часов местного времени в помещение для голосования, председателю УИК необходимо принять срочные меры, в том числе и с помощью работников правоохранительных органов, по определению места нахождения членов УИК с переносным ящиком для голосования, установлению причины задержки, уточнению времени их возвращения, а также по их безотлагательному возвращению в помещение для голосования избирательного участка.

Соответствующая информация должна быть доведена председателем УИК до сведения лиц, присутствующих при подсчете голосов. В отсутствие указанных членов УИК находящихся в помещении для голосования избирательного участка члены УИК с правом решающего голоса могут начать подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней, но к работе со списком избирателей и к другим последующим действиям можно приступать только после прибытия членов УИК, проводивших голосование вне помещения для голосования.

Избиратель получил избирательный бюллетень, но не опустив его в стационарный ящик для голосования, пытается вывести из помещения для голосования. Какие действия может предпринять участковая избирательная комиссия в этом случае?

В федеральном избирательном законодательстве определены предназначение избирательного бюллетеня, а также последовательность действий избирателя с избирательным бюллетенем.

В случае выявления попытки избирателя вывести из помещения для голосования избирательный бюллетень член УИК с правом решающего голоса вправе выяснить, что намерен делать избиратель с этим избирательным бюллетенем.

Член УИК должен разъяснить возможные последствия действий избирателя в том случае, если он попытается вывести избирательный бюллетень с целью передачи его другим лицам, то есть, в конечном счете, в целях фальсификации итогов голосования, и убедить избирателя в необходимости исполнения норм о порядке голосования Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав и Закона области о муниципальных выборах.

Об этой ситуации должен быть проинформирован председатель УИК, который отвечает за соблюдение порядка в помещении для голосования.

Как быть, если кто-то мешать работе участковой избирательной комиссии?

Член УИК немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они препятствуют работе УИК.

Соответствующее мотивированное решение в письменной форме принимается УИК или соответствующей вышестоящей избирательной комиссией.

Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена УИК, удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ДРУГИЕ ВОПРОСЫ

Могут ли члены участковой избирательной комиссии, прибывшие к избирательному по его заявлению для проведения голосования вне помещения для голосования, предоставить возможность проголосовать иным лицам, не подавшим соответствующие заявления?

Члены УИК, прибывшие к избирательному по его заявлению для проведения голосования вне помещения для голосования, вправе предоставить возможность принять участие в голосовании иным избирателям, если они не подали соответствующих письменных либо устных заявлений в УИК в установленном порядке.

Члены УИК с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования по заявлениям избирателей, вправе выдать избирательные бюллетени только тем избирателям, заявления которых зарегистрированы в реестре и включены в заверенную выписку из реестра. Иным гражданам, обратившимся с просьбой проголосовать вне помещения для голосования, должно быть отказано.

При этом члены УИК с правом решающего голоса вправе предложить таким гражданам оформить соответствующее заявление и по прибытии в УИК надлежащим образом его зарегистрировать. После этого таким гражданам должна быть обеспечена возможность проголосовать вне помещения для голосования.

Как поступать, если избиратель, к которому направлены члены УИК для организации голосования, прибыл в помещение для голосования?

Если избиратель, от которого поступило письменное заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после того, как к нему были направлены члены УИК с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования, никто из членов УИК с правом решающего голоса не вправе выдать ему в помещении для голосования избирательные бюллетени, пока не возвратятся члены УИК, проводящие голосование вне помещения для голосования по письменному заявлению (устному обращению) этого избирателя, и не будет установлено, что указанный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.

Может ли УИК признать итоги голосования на избирательном участке недействительными?

УИК самостоятельно не может принять решение о признании итогов голосования на соответствующем избирательном участке недействительными.

УИК обязана составить протокол УИК об итогах голосования и представить их в вышестоящую избирательную комиссию вместе с жалобами (заявлениями), поступившими в данную УИК в день голосования и при подсчете голосов избирателей, решениями по указанным жалобам (заявлениям) УИК, актами и особыми мнениями (если они были представлены в УИК) членов УИК с правом решающего голоса.

На основе документов, представленных УИК, иных официальных документов вопрос о признании итогов голосования на соответствующем избирательном участке недействительными может рассмотреть соответствующая вышестоящая избирательная комиссия.