

От ратуши к земской избе и думе



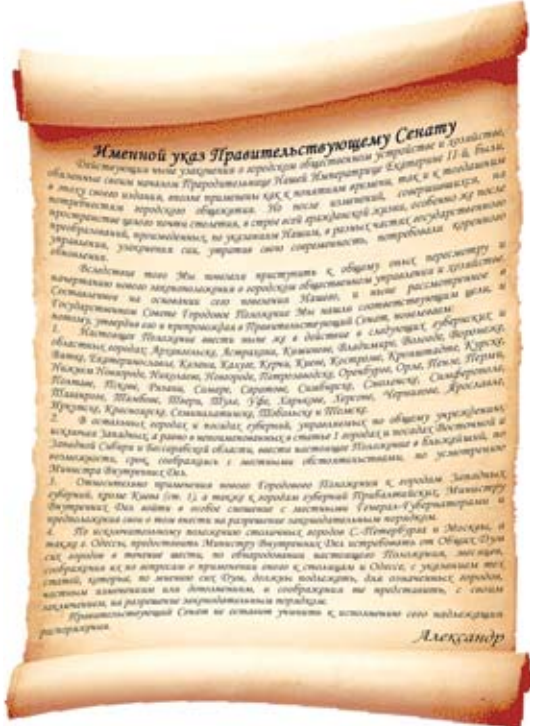
ИСТОРИЯ Иркутска, начиная с первых лет его возникновения, хранит массу любопытных событий, связанных с непосредственным участием самих иркутян в устройстве городской жизни, организации местного самоуправления в 1990 год, когда проходили первые альтернативные выборы Иркутского городского совета народных депутатов, а также дают ретроспективу выборов мэра Иркутска и городской думы, начиная с 1994 года.

Открывают сборник документы конца XVII - начала XVIII века. Они касаются устройства бурмистрского управления, открытия Иркутской ратуши, первых выборов городского головы, а затем и первых гласных городской думы. Вторая часть сборника посвящена событиям, происшедшим после 1917 года. В неё вошли материалы по истории выборов советского периода. Они рассказывают об особенностях голосования после принятия Конституции РСФСР (1918 г.) и Конституции СССР (1937 г.). В заключительной части сборника собраны материалы новейшей истории. Они возвращают в 1990 год, когда проходили первые альтернативные выборы Иркутского городского совета народных депутатов, а также дают ретроспективу выборов мэра Иркутска и городской думы, начиная с 1994 года.

Составителями сборника выступил авторский коллектив преподавателей кафедр государственно-правовых дисциплин Иркутского государственного технического университета во главе с Павлом Деранжулиным. Ими сделан отличный подарок к приближающемуся юбилею - 350-летию Иркутска. Нет сомнения в том, что материалы, представленные в сборнике, будут интересны как для специалистов, связанных с организацией выборов, так и для широкого круга читателей.

Мы же приглашаем наших читателей перелистать страницы сборника и совершить своеобразный исторический экскурс в глубину веков. Это позволит узнать о том, как зарождалось городское самоуправление, как проводились первые выборы. И, конечно, мы сопоставим с тем, как реформы, проводившиеся на российских просторах, отражались на жизни Иркутска, какой след они оставили в истории первых иркутских выборов.

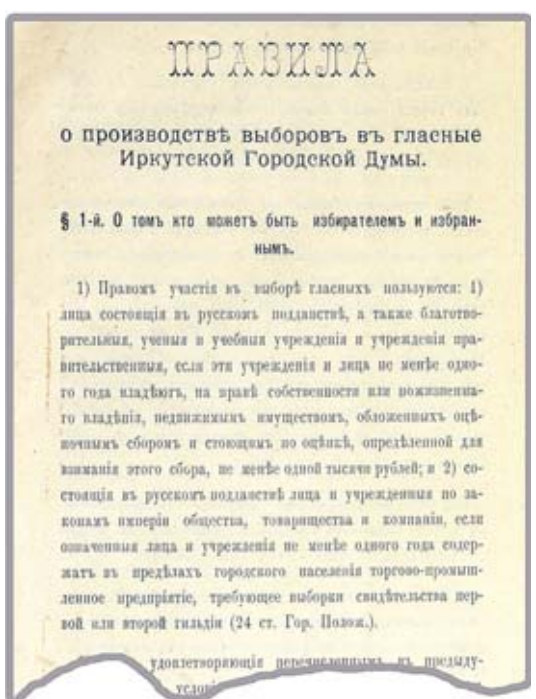
правом имели только лица, достигшие 25-летнего возраста и владевшие капиталом, проценты с которого приносили доход не менее 50 рублей. Контроль за порядком проведения выборов возлагался на имперскую администрацию (генерал-губернаторов, губернаторов). Как нетрудно убедиться, выборное законодательство диктовало верховная власть, а городскому населению оставалось лишь послушно исполнять закон.



Именной указ Императорскому Сенату...

Городская реформа 1699 года явилась продолжением мероприятий по устройству городской жизни, проводившихся во второй половине XVII века во время царей Алексея и Федора. Устройство «бурмистрского управления» было наложено указом от 30 января 1699 года. В нем говорилось, что если посадские и промышленные уездные люди «похотят освободиться от воеводского управления, а управляться вместо воеводской власти своими выборными в земских избах, то им предоставляется для сбора доходов и для судебных дел выбирать в земские избы из своей среды людей добрых и правдивых, кого они и в каком количестве пожелают, а эту государеву милость и признание им платить окладные сборы вдвое».

Исполнительные действия по этому указу так же, как и по осуществлению указа о бурмистрах в Москве, возложены были на Разрядный приказ. Им рассылались «исполнительные памяти» в приказы, которые должны были в свою очередь разослать грамоты по подведомственным городам с объявлением текста указа от 30 января. Посылка грамоты в Сибирский приказ показывает, что первоначально для Сибири не предполагалось делать того исключения, какое для неё было сделано впоследствии, когда указом от 27 октября того же 1699 года предписывалось городскую реформу на Сибирь не распространять. «В сибирских городах бурмистрам не быть для того, что в сибирских городах посадских людей нет, а в которых есть и те людишки худые, скудные и ссыльные», - говорилось в указе.



Эксперимент с введением выборных бурмистров закончился неудачей, поэтому местное управление в Иркутске начало формироваться лишь в 20-х годах XVIII века. При Петре I управлять городским хозяйством, заниматься сбором государевых податей должны были люди, избираемые городским обществом. Были такие избираемые должности, как «счетчики к приему денежной казны, счетчики для приема различных сборов, сторожи, караульные, десятники (от каждых 10 дворов), пятидесятники (от каждых 50 дворов), сотники (от каждых 100 дворов), выборные для разбора купеческих споров и другие».

«АКТИВНЫМ И ПАСИВНЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРАВОМ НАДЕЛЯЛИСЬ «ГОРОДОВЫЕ ОБЫВАТЕЛИ, СРЕДНИЙ РОД ЛЮДЕЙ» - МЕЩАНЕ (ТАК ОФИЦИАЛЬНО ИМЕНОВАЛИ ГОРОЖАН) МУЖСКОГО ПОЛА, ОБЛАДАТЕЛИ КАПИТАЛА, ПРОЦЕНТЫ С КОТОРОГО СОСТАВЛЯЛИ НЕ МЕНЕЕ 50 РУБ., ДОСТИГШИЕ 25 ЛЕТ».

обыватели, средний род людей» - мящане (так официально именовали горожан) мужского пола, обладатели капитала, проценты с которого составляли не менее 50 руб., достигшие 25 лет. Исключение делалось для горожан, проживающих в тех городах, гильдии которых не имели указанных капиталов. Имущественный ценз для них не устанавливался.

Горожане выборным путем формировали органы городского управления - общую и шестигласную городские думы. От всех городских участков (округов) каждый из шести разрядов городского населения выбирал сроком на три года по одному гласному (т.е. обладавшему правом голоса депутата). Они и составляли общегородскую думу, председательствовал в которой городской голова. При голосовании гласные от каждого разряда имели только один голос, поэтому не играло никакой роли то, что число гласных от разных разрядов различно.

и на лиц, лишенных духовного сана. Все избиратели заносились в избирательные списки по мере убывания суммы сборов с них. Каждая группа выбирала треть от общего числа гласных, таким образом, на первые две трети всех избирателей, ранжированных по имущественному положению, приходился максимальный процент избранных гласных. Это и предопределяло доминирующие позиции состоятельной, зажиточной части горожан.

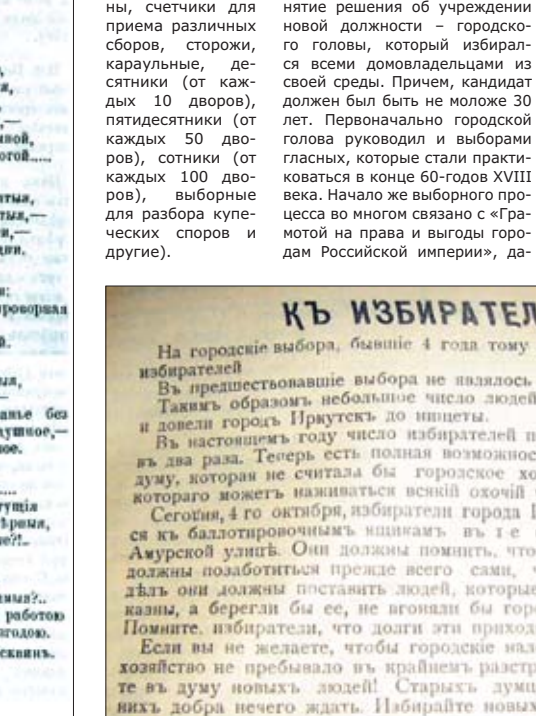
для горожан, что привело к существенному уменьшению числа избирателей - от четырех до пяти раз. Одновременно сократилось и число гласных, примерно в два раза. Произошли также изменения и во внутреннем устройстве местного самоуправления. Городская управа была поставлена в более независимое от думы положение, права городского головы как председателя думы значительно расширились, а полномочия гласных - сокращены. Думу лишили права отдачи под суд членов управы. Кроме того, новый порядок приравнял выборных должностных лиц городского управления к правительственным чиновникам и ставил их в дисциплинарную зависимость от администрации.



Е. А. Кузнецов Иркутский городской голова 1826-1828, 1832-1835 годы. Н. П. Трапезников Иркутский городской голова 1835-1837 годы.

В разное время Иркутскими головами были:

- 1787-1790 - Сибиряков Михаил Васильевич
- 1790-1793 - Сизых Илья Андреевич
- 1793-1796 - Сибиряков Михаил Васильевич
- 1796-1799 - Баженов Григорий Саввич
- 1799-1802 - Авдеев Петр
- 1802-1805 - Сизых Дмитрий Андреевич
- 1805-1808 - Мыльников Дмитрий Николаевич, а за смертью его Дудоровский Степан Федорович
- 1808-1814 - Савватеев Михаил Иванович
- 1814-1817 - Медведников Прокопий Федорович
- 1817-1826 - Сибиряков Ксенофонт Михайлович
- 1826-1829 - Кузнецов Ефим Андреевич
- 1829-1832 - Трапезников Константин Петрович
- 1832-1835 - Кузнецов Ефим Андреевич (вторично)
- 1835-1838 - Трапезников Никандр Петрович
- 1838-1841 - Шигаев Иван Иванович, а за смертью его Шелихов Александр Григорьевич
- 1841-1844 - Медведников Иван Логанович, вместе него Шевшиков Александр Андреевич
- 1844-1847 - Мишурин Лев Петрович
- 1847-1850 - Трапезников Константин Петрович и Трапезников Константин Филиппович
- 1850-1853 - Басин Василий Николаевич
- 1853-1856 - Медведников Алексей Прокопьевич
- 1856-1859 - Катышевцев Петр Иосифович
- 1859-1865 - Хамин Иван Степанович
- 1865-1868 - Катышевцев Иосиф Петрович
- 1868-1871 - Хамин Иван Степанович (вторично)
- 1871-1873 - Трапезников Сергей Константинович
- 1873-1875 - Петров Василий Владимирович
- 1875-1877 - Пономарев Михаил Иванович
- 1877-1885 - Декидов Дмитрий Дмитриевич
- 1885-1897 - Сумачев Владимир Платонович
- 1897-1901 - Шарников Василий Васильевич
- 1902-1903 - Стожастович Болеслав Петрович
- 1903-1906 - Гаряев Петр Яковлевич
- 1906-1907 - Юзефович Александр Андреевич
- 1907-1910 - Исцеленнов Иван Федорович
- 1910-1914 - Жбанов Константин Маркович
- 1914-1917 - Бобровский Иннокентий Михайлович
- 1917-1918 - Чуринадзе Николай Александрович
- 1918-1919 - Кругликов Аполлон Николаевич
- 1919-1920 - Цицерман Павел Васильевич



ИСТОРИЯ ВЫБОРОВ