



РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

п. Балаганск

4 апреля 2016 года.

Балаганский районный суд Иркутской области в составе: председательствующего судьи Степанюка О.В., с участием административного истца кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Тетерина В.А., административного ответчика председателя Балаганской территориальной избирательной комиссии Гордеева А.К., заинтересованного лица кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Егорова С. П., старшего помощника прокурора Балаганского района Иркутской области М.А. Чирковой, при секретаре Беляевской А.И.,

рассмотрев в ходе судебного заседания по административному делу № 2а-60/2016 по административному исковому заявлению кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Тетерина В. А. к Балаганской территориальной избирательной комиссии о признании незаконным и отмене решения Балаганской территориальной избирательной комиссии от 30 марта 2016 года «О регистрации Егорова С. П. кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район»,

У С Т А Н О В И Л :

Тетерин В.А. обратился в Балаганский районный суд с административным исковым заявлением к Балаганской территориальной избирательной комиссии о признании незаконным и отмене её решения от 30 марта 2016 года «О регистрации Егорова С. П. кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район». В обоснование административного иска указано, что оспариваемое решение ответчика незаконно, так как документы представленные Егоровым С.П. для уведомления о выдвижении кандидатом не соответствуют требованиям закона, а именно: в заявлении о согласии баллотироваться не полностью указаны сведения об адресе места жительства кандидата; в сведениях о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах не указан ИНН кандидата, не полностью указана адрес места нахождения недвижимого имущества; в сведениях о принадлежащем кандидату, его супруге, несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, его супруги и несовершеннолетних детей, не полностью указан адрес места жительства кандидата и его несовершеннолетних детей; в сведениях о расходах кандидата, а также расходах супруги и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств за счет которых совершена сделка, не полностью указан адрес места жительства кандидата, его несовершеннолетних детей, что является нарушением Закона Иркутской области от 11.11.2011 г. № 116-ОЗ «О муниципальных

выборах в Иркутской области», в связи с чем просит суд признать незаконным и отменить решение Балаганской территориальной избирательной комиссии от 30 марта 2016 года «О регистрации Егорова С. П. кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район».

В судебном заседании административный истец, кандидат на должность мэра муниципального образования Балаганский район, Тетерин В.А. требования административного иска поддержал по доводам изложенным в нем, настаивал на их удовлетворении.

Административный ответчик председатель Балаганской территориальной избирательной комиссии Гордеев А.К., исковые требования не признал, полагая, что произведя регистрацию Егорова С.П. в качестве кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Балаганской территориальной избирательной комиссией нарушений закона допущено не было. Предоставил суду письменные возражения согласно которого п.2 ст. 33 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливающих требования к содержанию заявления о согласии баллотироваться не было допущено, так как полнота сведений о кандидате образуется из совокупности сведений, изложенных в заявлении и информации содержащейся в приложенных к заявлению документах, что позволяет избирательной комиссии идентифицировать личность кандидата. Отсутствие в заявлении указания на наименование района восполняется ксерокопией паспорта. В заявлении указан ИНН Егорова С.П. Отсутствие в справках данных о наименовании района и ИНН восполняется путем сопоставления представленных документов, которые представил кандидат. В суде Гордеев А.К. пояснил, что по всем справкам направлены запросы но ответов пока не получено, идет проверка, в запросах указаны все необходимые полные сведения, полученные избирательной комиссией из всех документов, нет прямых указаний в законах о том, что это нарушение влечет отказ в регистрации кандидата, оно не повлияло на проведение проверки, по результатам которой будет принято решение. По этим основаниям полагал необходимым отказать в удовлетворении требований Тетерина В.А.

Заинтересованное лицо, кандидат на должность мэра муниципального образования Балаганский район, Егоров С.П. полагал административный иск удовлетворению не подлежащим. Признал факт того, что не указал в заявлении «район» так как полагал в виду низкой юридической грамотности, что если п. Балаганск районный центр, который одноименный, то и не надо писать название района, члены избирательной комиссии ему на это не указали ничего. Такое же положение дел и с Усть-Удинским районом в справках, а ИНН он указал, а в одной справке только пропустил. Все это без умысла что либо скрыть, так как скрывать нечего.

Старший помощник прокурора Балаганского района М.А. Чиркова, заключила, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению, поскольку точное указание в заявлении о согласии баллотироваться на должность мэра Балаганского района сведений является полнотой представленных кандидатом в территориальную избирательную комиссию сведений, а следовательно их отсутствие является нарушением закона и влечет безусловное признание действий Балаганской территориальной избирательной комиссии по принятию решения от 30 марта 2016 года № 9/43 «О регистрации Егорова С. П. кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район» незаконным и его отмене.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующему.

Решением Думы муниципального района муниципального образования Балаганский район от 24 февраля 2016 года № 2/1-рд назначены досрочные выборы мэра муниципального образования Балаганский район на 24 апреля 2016 года.

Постановлением избирательной комиссии Иркутской области № 103/1196 от 28 января 2016 года сформирована Балаганская территориальная избирательная комиссия, в состав которой входит в том числе Гордеев А.К.

Согласно заявления в Балаганскую территориальную избирательную комиссию от кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Егорова С П , от 15 марта 2016 года, изученного в суде, указан его ИНН, однако адрес места жительства указан, как «Иркутская обл. п l l ».

Из подписных листов Изученных в суде самовыдвиженца, в кандидаты на должность мэра муниципального образования Балаганский район Егорова С П суматривается, что в адресе проживания район поименован, как Балаганский, как и в данных графы «подписной лист удостоверяю».

При изучении судом справок о расходах кандидата, а также расходах супруги и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), и об источниках получения средств за счет которых совершена сделка, от 15 марта 2016 года, установлено, что в графах адрес места регистрации (жительства) на Егорова С.П., его дочерей отсутствуют указания на административный район.

Огласив справки о принадлежащем кандидату, его супруге, несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, его супруги и несовершеннолетних детей, от 15 марта 2016 года, суд установил, что в графах адрес места регистрации (жительства) на Егорова С.П., его дочерей отсутствуют указания на административный район.

Согласно сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах представленных Егоровым С.П. 15 марта 2016 года ИНН не указан, адреса места нахождения квартиры и земельных участков указаны без данных о районе и области.

Решением Балаганской территориальной избирательной комиссии № 9/43 от 30 марта 2016 года Егоров С П зарегистрирован кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

В соответствии со ст.33 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» о выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке.

Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иным законом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласи баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В заявлении указывается фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, сведения о профессиональном образовании (при наличии), с указанием организации осуществляющей образовательную деятельность, года её окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий).

Аналогичные положения нашли свое закрепление в п.4 ч.1 ст. 63 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Оба указанных закона содержат аналогичное требование о том, что отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, необходимых документов, в соответствии с законом, для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата является основанием для отказа в его регистрации.

В подпункте 5 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ дано понятие адреса места жительства. Адрес места жительства – адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установление границ муниципальных образований отнесено к ведению субъекта Российской Федерации, который своими законами вправе устанавливать и изменять границы поселений, законы должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений».

В соответствии с пп. «л» п.2 ст.5 Федерального Закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

Законом Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» дано понятие административно-территориального образования области, как части территории области в определенных границах, представляющей собой населенный пункт области либо объединение населенных пунктов области с прилегающей территорией, либо часть населенного пункта области и имеющее собственное наименование. Административным центром района области является населенный пункт, определенный настоящим Законом, в котором расположены территориальные подразделения исполнительных органов государственной власти области. В соответствии со ст. 16 вышеуказанного закона перечень районов области устанавливается Уставом Иркутской области. Административным центром района области в Балаганском районе указан – рабочий поселок Балаганск.

Уставом Иркутской области в ст. 12 определен порядок определения административно-территориального устройства Иркутской области. Административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Иркутской области. Административно-территориальными образованиями Иркутской области в соответствии со ст. 13 Устава являются:

- 1) районы Иркутской области;
- 2) города и иные городские населенные пункты;
- 3) сельские населенные пункты;
- 4) районы в городах;
- 5) Усть-Ордынский Бурятский округ.

Районы Иркутской области входят в состав Иркутской области непосредственно. В составе районов Иркутской области включен, в том числе Балаганский район. Порядок образования, упразднения, изменения границ, преобразования административно-территориальных образований Иркутской области определяется законами Иркутской области.

Законом Иркутской области от 2 декабря 2004 года № 64-оз «О статусе и границах муниципальных образований Балаганского района Иркутской области» на территории Балаганского района Иркутской области в составе муниципальных образований Балаганское муниципальное образование, наделенное в соответствии со ст.2 данного закона, статусом городского поселения, а в ст.3 Закона, прямо указано, что муниципальное образование Балаганский район наделено статусом муниципального района с административным центром в рабочем поселке Балаганск.

Из анализа приведенных выше норм законодательства следует, что необходимость указания в заявлении в адресе места жительства кандидата наименования района субъекта Российской Федерации является безусловным требованием федерального законодательства, обязательного для исполнения всеми участниками избирательного процесса.

Как бесспорно установлено судом, при установлении личности заинтересованного лица, и не оспаривалось сторонами, адрес регистрации Егорова С.П. содержит указание на Балаганский район.

Незнание требований закона, не дает оснований кандидату на право указать информацию о месте жительства в меньшем объеме, чем это предусмотрено действующим избирательным законодательством.

Данный вывод суда, об обязанности указания всех реквизитов, перечисленных в п.5 ст.2 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подтверждается указанием п. 30 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31.03.2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который содержит разъяснения о том, что в подписном листе может не содержаться всех сведений, образующих понятие адреса места жительства, только в том случае, если они фактически отсутствуют (в населенном пункте нет наименования улиц, нумерации домов, квартир, гражданин проживает в межселенной территории).

Между тем, как то достоверно установлено судом и не оспаривалось лицами участвующими в деле, в отношении кандидата Егорова С.П., в заявлении о регистрации отсутствуют полные сведения, установленные действующим избирательным законом.

Более того, как видно из обжалуемого решения Балаганской территориальной избирательной комиссии в сведениях о месте жительства кандидата указан Балаганский район, что не соответствует данным указанным в его личном заявлении.

Согласно пп. «в» п. 24 ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основаниями отказа в регистрации кандидата являются, в том числе: отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

Аналогичные положения нашли свое закрепление в п.3 ч.1 ст. 63 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Более того, вопреки утверждению административного ответчика об обратном, п.3 ст.33 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусмотрено предоставление сведений о размере и об источниках доходов каждого кандидата, а также об имуществе, принадлежащем каждому кандидату на праве собственности (в т.ч. совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах; формы и требования по заполнению которых установлены иными подзаконными нормативными актами.

Не случайно Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ дополняет порядок регистрации кандидатов правилами, действующими в случае, если были представлены неполные сведения. Так, п. 11 ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ гласит, что при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, и в документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов) и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

Как достоверно установлено судом Егоров С.П. представив в Балаганскую территориальную избирательную комиссию таких документов, а именно справок о расходах кандидата, а также расходах супруги и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), и об источниках получения средств за счет которых совершена сделка; о принадлежащем кандидату, его супруге, несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, его супруги и несовершеннолетних детей; сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах, ИНН не указал, адреса места нахождения квартиры и земельных участков указаны без данных о районе и области, а адреса места жительства свои и детей указаны без данных об административном районе.

Более того, избирательная комиссия данные несоблюдения требований закона к оформлению документов не выявила, мер к их устранению в соответствии с вышеуказанными требованиями закона и в установленные законом сроки не предприняла, приняв решение о регистрации Егорова С.П. в качестве кандидата.

При таком положении дел Балаганская территориальная избирательная комиссия неправоммерно зарегистрировала Егорова С. П. кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район.

Согласно п. 6 ст. 76 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24-26 статьи 38 данного Федерального закона, иных требований, предусмотренных этим Федеральным законом, иным законом.

Таким образом анализ положений статьи 38 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в системном единстве с другими законоположениями свидетельствует о том, что в регистрации кандидату отказывается независимо от его

действий, в случае установления обстоятельств, предусмотренных пунктом 24 названной статьи этого Закона.

Иных доводов и доказательств опровергающих выводы суда лицами участвующими в деле не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-178, 180, 244 КАС РФ, суд

Р Е Ш И Л :

Исковые требования кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Тетерина В А. удовлетворить.

Признать незаконным и отменить решение Балаганской территориальной избирательной комиссии по досрочным выборам мэра муниципального образования Балаганский район от 30 марта 2016 года № 9/43 «О регистрации Егорова С.

П кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район».

Копию настоящей резолютивной части решения суда по данному административному делу вручить под расписку лицам участвующие в деле незамедлительно, после его изготовления. Мотивированное решение суда по административному делу будет изготовлено 5 апреля 2016 года в 16 часов 45 минут, когда лица участвующие в деле смогут получить его в кабинете № 10 Балаганского районного суда Иркутской области, по адресу: 666391 Иркутская область Балаганский район п. Балаганск, улица Кольцевая, дом 18., а в случае не получения в указанный срок, копия решения будет направлена им 6 апреля 2016 года. По вступлении решения по данному административному делу направить его копию помимо лиц участвовавших в деле, председателю избирательной комиссии Иркутской области.

Решение может быть обжаловано в соответствии со ст.ст.295, 297-299 КАС РФ, путем подачи апелляционной жалобы, представления в судебную коллегия по административным делам Иркутского областного суда через Балаганский районный суд Иркутской области, в течение пяти дней со дня принятия судом решения.

Председательствующий Судья: