



РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

п. Балаганск

5 апреля 2016 года.

Балаганский районный суд Иркутской области в составе: председательствующего судьи Степанюка О.В., с участием административного истца кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Тетерина В.А., административного ответчика председателя Балаганской территориальной избирательной комиссии Гордеева А.К., заинтересованного лица кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Кибанова М.В., его представителя по доверенности Гладышева И.А., прокурора Балаганского района Иркутской области Е.В. Подъяблонского, при секретаре Беляевской А.И.,

рассмотрев в ходе судебного заседания по административному делу № 2а-61/2016 по административному исковому заявлению кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Тетерина В. А. к Балаганской территориальной избирательной комиссии о признании незаконным и отмене решения Балаганской территориальной избирательной комиссии от 30 марта 2016 года «О регистрации Кибанова М. В. кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район»,

У С Т А Н О В И Л :

Тетерин В.А. обратился в Балаганский районный суд с административным исковым заявлением к Балаганской территориальной избирательной комиссии о признании незаконным и отмене её решения от 30 марта 2016 года «О регистрации Кибанова М. В.; кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район». В обоснование административного иска указано, что оспариваемое решение ответчика незаконно, так как Кибанов М.В. был выдвинут кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район решением политического совета Балаганского районного местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ») от 18 марта 2016 года. Полагает, что данное решение противоречит Уставу ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», так как в соответствии с п. 14.5 Устава высшим руководящим органом местного отделения партии является Конференция (общее собрание). В соответствии с п.14.6.5.1 Устава к компетенции Конференции (общего собрания) относится выдвижение тайным голосованием по согласованию с Региональным политическим советом, либо с Президиумом Регионального политического совета в случае, установленном п. 13.9.10.14 настоящего Устава, кандидатов (списки кандидатов) в депутаты или на иные выборные должности в органах местного самоуправления. В соответствии с п. 14.7.1 Устава местный политический совет является постоянно действующим коллегиальным политическим руководящим органом местного отделения Партии. В соответствии с п. 14.8.2 Устава местный политический совет выдвигает по согласованию с Региональным политическим советом тайным голосованием на повторных и дополнительных выборах кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления. Полагает, что из данных норм Устава следует, что право выдвижения кандидата на досрочных выборах относится к исключительной компетенции Конференции (общего собрания) местного отделения партии, а следовательно решение местного политического совета Балаганского районного местного отделения

Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 18 марта 2016 года о выдвижении Кибанова М.В. кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район является незаконным. В свою очередь п.2 ч.1 ст. 63 ОЗ № 116 предусматривает основанием для отказа в регистрации кандидата выдвинутого политической партией – несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», в связи с чем просит суд признать незаконным и отменить решение Балаганской территориальной избирательной комиссии от 30 марта 2016 года «О регистрации Кибанова М В. кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район».

В судебном заседании административный истец, кандидат на должность мэра муниципального образования Балаганский район, Тетерин В.А. требования административного иска поддержал по доводам изложенным в нем, настаивал на их удовлетворении. Уточнил, после доводов ответчика, что Устав Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в части наделения полномочиями местных политических советов местных отделений Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на выдвижение кандидатов на иные выборные должности в органах местного самоуправления, противоречит Федеральному закону «О политических партиях», а поскольку Федеральный закон имеет высшую юридическую силу по отношению к Уставу партии, то территориальной избирательной комиссии следовало руководствоваться требованиями Федерального закона и отказать Кибанову М.В. в регистрации кандидатом. Подчеркнул, что это досрочные выборы, то есть по правилам обычных, а не повторных и дополнительных должно вестись выдвижение кандидатов, а местный политический совет партии мог выдвигать кандидатов лишь в случае повторных либо дополнительных выборов. Ссылки в Уставе на «иной орган» свидетельствуют, что это и есть Конференция местного отделения. Тем самым Балаганской территориальной избирательной комиссией нарушены требования ст. 32 Конституции РФ, Федерального закона № 67, Федерального закона № 25, Устава Партии. Более того полагает, что термин «иные выборные должности в органах местного самоуправления» не включает в себя мэров муниципальных образований.

Административный ответчик председатель Балаганской территориальной избирательной комиссии Гордеев А.К., исковые требования не признал, полагая, что произведя регистрацию Кибанова М.В. в качестве кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Балаганской территориальной избирательной комиссией нарушений закона допущено не было. Предоставил суду письменные возражения, а затем дополнительные правовые обоснования к возражениям, согласно которым решением Регионального политического совета Иркутского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 26 мая 2015 года было создано Балаганское местное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». В соответствии с п. 8.1 Устава проведение предварительного внутрипартийного голосования является обязательным при проведении процедур, связанных с определением кандидатур для последующего их выдвижения кандидатами в депутаты или на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в порядке предусмотренном Уставом Партии и законодательством Российской Федерации о выборах. 11 марта 2016 года состоялось предварительное внутрипартийное голосование по определению кандидатуры для последующего выдвижения кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район, победу в котором одержал кандидат Кибанов М В. , набрав большинство голосов от числа выборщиков, принявших участие в предварительном внутрипартийном голосовании. Президиум Регионального политического совета в соответствии с п. 13.9.10.14 Устава Партии 17 марта 2016 года созвал заседание на котором кандидатура Кибанова М.В. была согласована. 18 марта 2016

года состоялось заседание Местного политического совета Балаганского районного местного отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», на котором путем проведения процедуры тайного голосования кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район на досрочных выборах 24 апреля 2016 года был выдвинут Кибанов М.В. На основании п.п. 14.7.1; 14.7.14.1 Устава Партии делает вывод о том, что два органа, как Конференция, так и местный политический совет, обладают соответствующим полномочиями по выдвижению кандидатов в депутаты органов местного самоуправления, что не противоречит п.2 ст. 25 Федерального закона от 11 июля 2011 года «О политических партиях». В соответствии с решением Балаганской ТИК от 26.02.2016 года № 3/17 «О Рабочей группе по приему и проверке документов, предоставленных кандидатами и избирательными объединениями при проведении досрочных выборов мэра муниципального образования Балаганский район 24 апреля 2016 года» была создана рабочая группа Балаганской ТИК, которая не выявила у кандидата М.В. Кибанова нарушений и ошибок, которые могли бы стать основанием для отказа в регистрации. Кандидату в установленный срок были вручены все положенные документы, а Балаганская ТИК произвела все действия в соответствии с требованиями действующего избирательного законодательства. В связи с чем в удовлетворении административного иска надлежит отказать в полном объеме.

Заинтересованное лицо, кандидат на должность мэра муниципального образования Балаганский район, Кибанов М.В. полагал административный иск удовлетворению не подлежащим, согласился с доводами административного ответчика, пояснил, что является членом Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и именно от данной Партии идет кандидатом на выборы.

Представитель заинтересованного лица по доверенности, оформленной надлежащим образом, Гладышева И.А., суду пояснил, что требования административного иска они не признают, подчеркнул, что какого либо закона или подзаконного нормативного акта прямо регулирующего проведение досрочных выборов нет. Что касается термина «иные выборные органы» то в это понятие входят и мэры, вопреки доводам истца об обратном.

Прокурор Балаганского района Е.В. Подъяблонский, заключил, что административное исковое заявление не подлежит удовлетворению, поскольку решение Балаганской территориальной избирательной комиссии от 30.03.2016г. № 9/45 вынесено без нарушения закона.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующему.

Решением Думы муниципального района муниципального образования Балаганский район от 24 февраля 2016 года № 2/1-рд назначены досрочные выборы мэра муниципального образования Балаганский район на 24 апреля 2016 года.

Постановлением избирательной комиссии Иркутской области № 103/1196 от 28 января 2016 года сформирована Балаганская территориальная избирательная комиссия, в состав которой входит в том числе Гордеев А.К.

Согласно решения Регионального политического совета Иркутского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 26 мая 2015 года было создано Балаганское местное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

При изучении судом решения Балаганской территориальной избирательной комиссии от 26.02.2016 года № 3/17 «О Рабочей группе по приему и проверке документов, предоставленных кандидатами и избирательными объединениями при проведении досрочных выборов мэра муниципального образования Балаганский район 24 апреля 2016 года» установлено, что была создана такая рабочая группа Балаганской территориальной избирательной комиссии.

Огласив протокол от 11 марта 2016 года суд установил, что состоялось предварительное внутрипартийное голосование по определению кандидатуры для последующего выдвижения кандидатом на должность мэра муниципального образования

Балаганский район, победу в котором одержал кандидат Кибанов М. В. , набрав большинство голосов от числа выборщиков, принявших участие в предварительном внутрипартийном голосовании.

Согласно решения Президиума Регионального политического совета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 17 марта 2016 года кандидатура Кибанова М.В. для выдвижения местным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район была согласована.

Из трех оглашенных протоколов от 18 марта 2016 года суд установил, что состоялось заседание Местного политического совета Балаганского районного местного отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», на котором путем проведения процедуры тайного голосования кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район на досрочных выборах 24 апреля 2016 года был выдвинут Кибанов М.В., о чем тот же день указанным органом вынесено решение также оглашенное судом.

Решением Балаганской территориальной избирательной комиссии № 9/45 от 30 марта 2016 года Кибанов М. В. зарегистрирован кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

Как на то прямо указано в ст. 21 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О политических партиях" ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним. Пункт «и» ч.2. ст.21 указанного Федерального закона устанавливает, что устав политической партии должен содержать положения, определяющие порядок выдвижения политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в том числе на повторных и дополнительных выборах.

Согласно п.6 ст. 25 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О политических партиях" решения по вопросам, указанным в пунктах 1 - 3, 5 и 5.1 настоящей статьи, принимаются в соответствии с уставом политической партии, но не менее чем большинством голосов от числа присутствующих на съезде политической партии или конференции ее регионального отделения делегатов, участников общего собрания регионального отделения политической партии, членов коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

В свою очередь пункт 2 ст. 25 данного Федерального закона устанавливает, что в том числе решения о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. Решения о выдвижении иными структурными подразделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются общим собранием соответствующего структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Более того, п.7 ст. 25 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О политических партиях" определяет, что Уставом политической партии могут быть предусмотрены дополнительные условия принятия решений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

Из анализа приведенных выше норм закона следует, что правом на выдвижение кандидатов на иные выборные должности в органах местного самоуправления обладают как конференции или общие собрания региональных отделений политической партии, так и члены коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Аналогичное положение дел установлено судом при изучении Устава Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» принятого 5 октября 2013 года и действовавшего в данной редакции на момент возникновения спорных правоотношений.

Так в соответствии с п. 14.5 Устава Партии высшим руководящим органом местного отделения партии является Конференция (общее собрание). В соответствии с п.14.6.5.1 Устава к компетенции Конференции (общего собрания) относится выдвижение тайным голосованием по согласованию с Региональным политическим советом, либо с Президиумом Регионального политического совета в случае, установленном п. 13.9.10.14 настоящего Устава, кандидатов (списки кандидатов) в депутаты или на иные выборные должности в органах местного самоуправления.

В соответствии с п. 14.7.1 Устава Партии местный политический совет является постоянно действующим коллегиальным политическим руководящим органом местного отделения Партии.

В свою очередь к полномочиям местного политического совета, предусмотренным п.п. 14.7.14.1. Устава Партии относится выдвижение тайным голосованием по согласованию с Региональным политическим советом либо с Президиумом Регионального политического совета в случае, установленном п. 13.9.10.14 Устава, кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления.

К полномочиям Президиума Регионального политического совета, предусмотренным п.п. 13.9.10.14. Устава Партии относится согласование по поручению Регионального политического совета кандидатур, представленных Местными политическими советами для выдвижения Конференциями (Общими собраниями) местных отделений Партии либо Местными политическими советами кандидатами в депутаты и на иные выборные должности в органы местного самоуправления.

Таким образом, как в Федеральном законе от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О политических партиях", так и в Уставе Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» принятого 5 октября 2013 года и действовавшего в данной редакции на момент возникновения спорных правоотношений, содержатся нормы позволяющие при проведении в том числе досрочных выборов, выдвижение кандидатур Конференциями (Общими собраниями) местных отделений Партии либо Местными политическими советами в качестве кандидатов на иные выборные должности в органы местного самоуправления.

Данный вывод суда бесспорен, вопреки доводам административного истца об обратном, и подтверждается анализом норм Федерального закона и Устава Партии, при этом в данном Уставе противоречий указанному Федеральному закону, вопреки доводам административного истца, судом не установлено.

Указание в Уставе партии в п. 14.8.2 на то, что местный политический совет выдвигает по согласованию с Региональным политическим советом тайным голосованием на повторных и дополнительных выборах кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления, не свидетельствует о том, что он не имеет права на выдвижение кандидатов при проведении досрочных выборов. Такого запрета ни Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О политических партиях", ни Устав Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» не содержат.

Давая оценку доводам административного истца о том, что в понятие «иные выборные должности в органах местного самоуправления» в смысле используемом в Федеральном законе от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О политических партиях", и Уставе Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», не включен мэр муниципального образования районного уровня, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 2 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

Из положений статьи 2 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выборным должностным лицом является в том числе избираемый непосредственно гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования, глава муниципального образования.

Статья 2 Закона Иркутской области от 10.12.2007 года № 121-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области» определяет, что главой муниципального района, округа, называется мэр или глава.

В свою очередь ст.3 Закона Иркутской области от 30.05.2014 N 54-ОЗ (ред. от 19.02.2015) "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" определяет порядок избрания и полномочия главы муниципального образования Иркутской области и устанавливает, что Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа или городского поселения, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

В данной норме закона предусмотрено исключение которое к рассматриваемому административному делу отношения не имеет.

Таким образом, анализ вышеприведенных положений Федеральных законов и законов Иркутской области в системном единстве с другими законоположениями свидетельствует о том, что должность мэра муниципального образования Балаганский район является иной выборной должностью в органах местного самоуправления, в том смысле который используется в Федеральном законе от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О политических партиях", и Уставе Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Судом не установлено оснований предусмотренных ст. 76 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" для отмены регистрации кандидата по основаниям принятия решения избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24-26 статьи 38 данного Федерального закона, иных требований, предусмотренных этим Федеральным законом, иным законом.

В частности, соответствии с требованиями п.2 ч.1 ст. 63 Закон Иркутской области от 11.11.2011 N 116-ОЗ (ред. от 10.11.2015) "О муниципальных выборах в Иркутской области" установлены основания отказа в регистрации кандидатов выдвинутых политической партией, - несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом "О политических партиях".

Таким образом, лицами участвующими в деле не представлено суду доказательств того, что имело место несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом "О политических партиях" при выдвижении кандидата Кибанова М.В. и следовательно судом установлено, что решение Балаганской территориальной избирательной комиссии по досрочным выборам мэра муниципального образования Балаганский район от 30 марта 2016 года № 9/45 «О регистрации Кибанова Михаила Валентиновича кандидатом на должность мэра муниципального образования

4

Балаганский район», является законным, в связи с чем в удовлетворении административного иска надлежит отказать.

Иных доводов и доказательств, опровергающих выводы суда лицами, участвующими в деле не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-178, 180, 244 КАС РФ, суд

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении административного иска кандидата на должность мэра муниципального образования Балаганский район Тетерина В А к Балаганской территориальной избирательной комиссии о признании незаконным и отмене решения Балаганской территориальной избирательной комиссии по досрочным выборам мэра муниципального образования Балаганский район от 30 марта 2016 года № 9/45 «О регистрации Кибанова М В кандидатом на должность мэра муниципального образования Балаганский район», отказать.

Копию настоящей резолютивной части решения суда по данному административному делу вручить под расписку лицам участвующие в деле незамедлительно, после его изготовления. Мотивированное решение суда по административному делу будет изготовлено 6 апреля 2016 года в 16 часов 45 минут, когда лица участвующие в деле смогут получить его в кабинете № 10 Балаганского районного суда Иркутской области, по адресу: 666391 Иркутская область Балаганский район п. Балаганск, улица Кольцевая, дом 18., а в случае не получения в указанный срок, копия решения будет направлена им 7 апреля 2016 года. По вступлении решения по данному административному делу направить его копию помимо лиц, участвовавших в деле, председателю избирательной комиссии Иркутской области.

Решение может быть обжаловано в соответствии со ст.ст.295, 297-299 КАС РФ, путем подачи апелляционной жалобы, представления в судебную коллегия по административным делам Иркутского областного суда через Балаганский районный суд Иркутской области, в течение пяти дней со дня принятия судом решения.

Председательствующий Судья: