

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

дело № 2а-669/2016
11 мая 2016 года

г. Зима

Зиминский городской суд Иркутской области в составе: председательствующего судьи Коваленко В.В., при секретаре Азаровой А.В., с участием представителя административного истца Б: _____ - Ш _____, представителя административного ответчика Зиминской городской территориальной избирательной комиссии Д _____, представителя заинтересованного лица К _____ - Б _____, старшего помощника Зиминского межрайонного прокурора Леонтьева К.Е., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению административного истца Б _____ о признании незаконным и отмене решения Зиминской городской территориальной избирательной комиссии о регистрации кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К _____

у с т а н о в и л:

Административный истец, кандидат на должность мэра Зиминского городского муниципального образования Б _____, в лице своего представителя Ш _____, обратилась в суд с административным иском к административному ответчику Зиминской городской территориальной избирательной комиссии, заинтересованному лицу - кандидату на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К _____, с требованием признать незаконным и отменить решение Зиминской городской территориальной избирательной комиссии «О регистрации К _____ кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования» № 15/91 от 03.05.2016 г., в обоснование указав, что 03.05.2016 года Зиминской городской территориальной избирательной комиссией было принято решение «О регистрации К _____ кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования первого созыва» № 15/91.

Считает указанное решение незаконным и подлежащим отмене по нижеприведенным основаниям.

В соответствии с п. 1 ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ) регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2.2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов также документов, указанных в пункте 3.1) статьи—33 настоящего Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 настоящего Федерального закона либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие пунктов 2-7 статьи 35.1 настоящего Федерального закона или

пункта 16 ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

В соответствии с п. 16 ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ на выборах должностного лица местного самоуправления регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением (если выдвижение кандидатов региональным или иным структурным подразделением предусмотрено уставом политической партии), осуществляется без сбора подписей избирателей на основании решения о выдвижении кандидата, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном федеральным законом.

В соответствии с п. 2 ст. 35 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».

В соответствии с п. 2 ст. 25 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ решения о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. Решения о выдвижении иными структурными подразделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются общим собранием соответствующего структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Уставом политической партии могут быть предусмотрены дополнительные условия принятия решений, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 25 ФЗ «О политических партиях» (п. 7 ст. 25).

Политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним и обязаны соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии (п. 1 ст. 21, пп «а» п. 1 ст. 27 ФЗ «О политических партиях»).

Кандидат К был выдвинут на должность мэра политическим советом Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». При этом, Уставом Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» полномочиями на выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты или на иные выборные должности в органах местного самоуправления наделяются Конференция (Общее собрание) местного отделения по согласованию с Региональным политическим советом либо с Президиумом Регионального политического совета (пп. 14.6.5.1. Устава) и местный политический совет по согласованию с Региональным политическим советом либо с Президиумом Регионального политического совета (пп. 14.7.14.1. Устава).

То есть, кандидата на выборную должность в органах местного самоуправления, могут выдвинуть два органа, при получении согласования от Регионального политического совета.

При изучении комплекта документов кандидата К имеющихся в Зиминской городской ТИК выявлено отсутствие документа о согласовании кандидатуры К для выдвижения местным политическим советом Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Решение Регионального политического совета Иркутского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» не содержит данных о том, какому органу Зиминского городского местного отделения Всероссийской

политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» согласовано выдвижение кандидата К , следовательно, порядок выдвижения данного кандидата от Зиминского городского местного отделения противоречит требованиям Устава.

Данное обстоятельство свидетельствует о наличии основания отмены решения о регистрации кандидата К , предусмотренного пп. «б» п. 24 ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

02.05.2016 г. Зиминской городской территориальной избирательной комиссией было принято решение «О регистрации Б кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования первого созыва» № 15/91, которой при предоставлении документов для выдвижения от избирательного объединения были выполнены все требования действующего избирательного законодательства. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении оспариваемым решением права равенства участников избирательного процесса, предусмотренного ст. 39 ФЗ «Об основных гарантиях реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В судебном заседании административный истец Б не участвовала, о дне и времени его проведения извещена надлежащим образом.

В судебном заседании представитель административного истца Б – Ш , поддержал административный иск по основаниям и доводам в нем указанным.

В судебном заседании представитель административного ответчика Зиминской городской территориальной избирательной комиссии Д исковых требований не признала, полагала доводы заявителя о несоблюдении требований избирательного законодательства кандидатом К необоснованными.

В судебном заседании заинтересованное лицо К не участвовал, о дне и времени его проведения извещен надлежащим образом.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица К – Б административный иск не признал и просил отказать в его удовлетворении.

Прокурор Леонтьев К.Е. полагал, что административный иск Б: удовлетворению не подлежит, поскольку доводы заявителя о несоблюдении требований избирательного законодательства необоснованны.

В соответствии с ч.3 ст. 243 КАС РФ, неявка в суд лиц, которые участвуют в административном деле, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания и присутствие которых не было признано судом обязательным, не является препятствием для рассмотрения и разрешения указанного административного дела, в связи с чем административное дело рассмотрено в отсутствие не явившихся сторон.

Выслушав представителя административного истца, представителя административного ответчика, представителя заинтересованного лица, прокурора, исследовав представленные доказательства, суд приходит к следующим выводам.

04 апреля 2016 года решением Думы Зиминского городского муниципального образования № 176 назначены досрочные выборы мэра Зиминского городского муниципального образования на 29 мая 2016 года.

02 мая 2016 года, Б , решением № 14/89 Зиминской городской

а
а
ь
л
л
а
о
л
З
я
о
в
и
а
т.
и
х
о
м
е
х
е
с
я,
е
п
м
и
и
в
ы
м
п.
п.
я,
го
в
ы
го
го
ит
ей

территориальной избирательной комиссии, зарегистрирована кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

03 мая 2016 года, К _____, выдвинутый избирательным объединением Зиминское городское местное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», зарегистрирован решением № 15/91 Зиминской городской территориальной избирательной комиссии кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

В соответствии п.3 ч.4 ст. 32, ч.2 ст. 34, ч.1, ч.4, ч.8 ст. 62 Закона Иркутской области № 116-ОЗ от 11 ноября 2011 года «О муниципальных выборах в Иркутской области», при подготовке и проведении выборов главы муниципального образования избирательная комиссия муниципального образования регистрирует кандидатов, аннулирует регистрацию выбывших зарегистрированных кандидатов.

В случае возложения на территориальную избирательную комиссию полномочий избирательной комиссии муниципального образования в порядке, установленном Федеральным законом, настоящим Законом, иными законами области, территориальная избирательная комиссия реализует полномочия соответствующей избирательной комиссии муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования в течение десяти дней со дня приема документов, необходимых для регистрации кандидата на должность главы муниципального образования, муниципального списка кандидатов, обязана принять решение о регистрации этого кандидата, муниципального списка кандидатов либо мотивированное решение об отказе в регистрации по основаниям, предусмотренным частями 1, 2 статьи 63 настоящего Закона.

В решении избирательной комиссии о регистрации кандидата указываются сведения об этом кандидате, предусмотренные частью 3 статьи 57 настоящего Закона, а также дата и время (в часах и минутах) регистрации. При регистрации кандидата, выдвинутого избирательным объединением, в решении избирательной комиссии указывается, что кандидат выдвинут избирательным объединением, а также наименование этого избирательного объединения.

Решение избирательной комиссии о регистрации кандидата, муниципального списка кандидатов либо об отказе в регистрации кандидата, муниципального списка кандидатов может быть обжаловано в суд в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с ч.1, ч.2, ч.10, ч. 11 ст. 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, избиратели, участники референдума вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица, нарушающие избирательные права этих граждан или их право на участие в референдуме.

Кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, политические партии, их региональные отделения и иные структурные подразделения, другие общественные объединения, инициативные группы по проведению референдума и их уполномоченные представители, иные группы участников референдума и их уполномоченные представители вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, общественного объединения, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица, нарушающие их права, свободы и законные интересы.

С административным иском заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов, об отказе в заверении списка кандидатов, о регистрации кандидата, списка кандидатов, об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов в суд могут обратиться избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, кандидат, избирательное объединение, в отношении

которых вынесено такое решение, кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, избирательное объединение, список кандидатов которого заверен или зарегистрирован по тому же избирательному округу.

С административным иском заявлением об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов в суд могут обратиться избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, избирательное объединение, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, а также в установленных законом случаях прокурор.

В соответствии с ч.4 и ч.5 ст. 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, административное исковое заявление, касающееся решения избирательной комиссии, комиссии референдума о регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в такой регистрации, о заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, об отказе в этом заверении, может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия избирательной комиссией, комиссией референдума обжалуемого решения.

Административное исковое заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования.

В соответствии с п. 2 ст. 35 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях».

В соответствии с п.2, п.6, п.7 ст.25 Федерального закона № 95-ФЗ от 11 июля 2001 года «О политических партиях», решения об избрании руководящих и контрольно-ревизионных органов региональных отделений политической партии, о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. Решения о выдвижении иными структурными подразделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются общим собранием соответствующего структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Решения по вопросам, указанным в пунктах 1 - 3, 5 и 5.1 настоящей статьи, принимаются в соответствии с уставом политической партии, но не менее чем большинством голосов от числа присутствующих на съезде политической партии или конференции ее регионального отделения делегатов, участников общего собрания регионального отделения политической партии, членов коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

Уставом политической партии могут быть предусмотрены дополнительные условия принятия решений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

В соответствии с п.1, п. 16, п. 18 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2.2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов также документов, указанных в пункте 3.1) статьи 33 настоящего Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей,

гь
зм
Я
эй
го
эй
эй
ия
в,
ий
эм
ая
ой
со
вы
гь
бо
эм
ся
, а
та,
ни
не
го
жа
ым
го
аве
ана
ии
их
ые
ые
ию
ума
вия
ого
ма,
ной
з, о
ска
ная
нии

собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 настоящего Федерального закона либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие пунктов 2 - 7 статьи 35.1 настоящего Федерального закона или пункта 16 настоящей статьи. Наличие необходимого количества подписей участников референдума, собранных в поддержку инициативы проведения референдума, выдвинутой инициативной группой по проведению референдума, является основанием для назначения референдума в порядке, предусмотренном законом.

На выборах должностного лица местного самоуправления регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением (если выдвижение кандидатов региональным или иным структурным подразделением предусмотрено уставом политической партии), осуществляется без сбора подписей избирателей на основании решения о выдвижении кандидата, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном федеральным законом. Федеральным законом может быть предусмотрено, что для регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации, выдвинутого политической партией, требуется сбор подписей избирателей.

Избирательная комиссия в течение установленного законом срока, который не должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям закона, а при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) - также соблюдение требований федерального закона к представлению сведений о кандидатурах для наделения полномочиями члена Совета Федерации и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

В соответствии с подп. «б» п. 24 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», основаниями отказа в регистрации кандидата являются для кандидатов, выдвинутых политической партией, - несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях».

Из п. 14.6.5.1. Устава Всероссийской политической партии «Единая Россия», следует, что к компетенции Конференции (Общего собрания) относится выдвижение тайным голосованием по согласованию с Региональным политическим советом либо с Президиумом Регионального политического совета в случае, установленном п. 13.9.10.14 настоящего Устава, кандидатов (списков кандидатов) в депутаты или на иные выборные должности в органах местного самоуправления, за исключением кандидатов (списков кандидатов) в депутаты представительных органов и глав муниципальных образований административных центров соответствующих субъектов Российской Федерации при наличии в этом административном центре нескольких местных отделений Партии. При этом кандидаты, списки кандидатов в депутаты или на иные выборные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований сельских и городских поселений считаются согласованными, если эти кандидатуры не были отклонены Региональным политическим советом или его Президиумом в течение 10 дней с момента получения ими соответствующих документов.

Из п. 14.7.14.1. Устава Всероссийской политической партии «Единая Россия», следует, что местный политический совет выдвигает тайным голосованием по

согласованию с Региональным политическим советом либо с Президиумом Регионального политического совета в случае, установленном п. 13.9.10.14 Устава, кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления, за исключением выдвижения кандидата на должность главы муниципального образования административного центра соответствующего субъекта Российской Федерации. Кандидаты, списки кандидатов в депутаты или на иные выборные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований сельских и городских поселений считаются согласованными, если эти кандидатуры не были отклонены Региональным политическим советом или его Президиумом в течение 10 дней с момента получения ими соответствующих документов;

Из п. 13.9.10.14. Устава Всероссийской политической партии «Единая Россия», следует, что Президиум Регионального политического совета согласовывает по поручению Регионального политического совета кандидатуры, представленные Местными политическими советами для выдвижения Конференциями (Общими собраниями) местных отделений Партии либо Местными политическими советами кандидатами в депутаты и на иные выборные должности в органы местного самоуправления.

Из п. 13.8.9.6.1 Устава Всероссийской политической партии «Единая Россия», следует, что Региональный политический совет согласовывает кандидатуры, представляемые Местными политическими советами для последующего выдвижения Конференциями (Общими собраниями) либо Местными политическими советами местных отделений Партии кандидатами в депутаты представительных органов муниципальных образований и на иные выборные должности в органах местного самоуправления.

Из материалов дела следует, что 07 апреля 2016 года местным политическим советом Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проведено внутрипартийное голосование по определению кандидатуры для последующего выдвижения кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования, в ходе которого таким кандидатом избран К

08 апреля 2016 года местным политическим советом Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» принято решение представить на согласование Региональному политическому совету Иркутского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатуру К для последующего выдвижения Зиминским городским местным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

Решением регионального политического совета Иркутского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 12 апреля 2016 года, кандидатура К согласована для выдвижения Зиминским городским местным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

В данном решении имеется указание на то, что согласование дано Зиминскому городскому местному отделению Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» для выдвижения кандидатуры К на досрочные выборы мэра Зиминского городского муниципального образования.

Какой – либо неясности принятого решения по согласованию выдвижения кандидатуры К на досрочные выборы мэра Зиминского городского муниципального образования – данное решение не содержит, не содержит какой-либо неясности данное решение и в том, кому поручено выдвижение кандидатуры К

на досрочные выборы мэра Зиминского городского муниципального образования.

Решением Местного политического совета Зиминского городского местного

отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 15 апреля 2016 года, К выдвинут кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования на досрочных выборах мэра Зиминского городского муниципального образования 29 мая 2016 года.

Таким образом, утверждение и согласование кандидатуры К на должность мэра Зиминского городского муниципального образования было осуществлено без противоречий положениям Устава Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Доказательств, свидетельствующих о принятии административным ответчиком решения о регистрации К кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования в противоречие закону Иркутской области № 116-ОЗ от 11 ноября 2011 года «О муниципальных выборах в Иркутской области», в противоречие требованиям федерального законодательства, влекущего его признание незаконным и отмене, материалы дела не содержат.

Таким образом, суд приходит к выводу, что в условиях отсутствия доказательств подтверждающих обоснованность заявленных требований, административный иск Б удовлетворению не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180, 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд,

р е ш и л:

В удовлетворении административного искового заявления Б с требованием признать незаконным и отменить решение Зиминской городской территориальной избирательной комиссии «О регистрации К кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования» № 15/91 от 03.05.2016 г., отказать.

Разъяснить, что составление мотивированного решения суда может быть отложено на срок не более чем пять дней со дня окончания судебного разбирательства по административному делу.

Мотивированное решение будет составлено в окончательной форме 11 мая 2016 года, с мотивированным решением стороны вправе ознакомиться и получить его копию 12 мая 2016 года.

На решение могут быть поданы апелляционная жалоба, принесено представление в Иркутский областной суд, в течении пяти дней со дня принятия судом решения, т.е. с 11 мая 2016 года, с их подачей через Зиминский городской суд Иркутской области.

Судья

В.В.Коваленко