

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Дело № 2а-703/2016
20 мая 2016 года

г. Зима
Зиминский городской суд Иркутской области в составе председательствующего судьи Горбуновой О.В., при секретаре судебного заседания Божко Н.В., с участием заместителя Зиминского межрайонного прокурора Незнановой И.Е., представителя административного истца Х - М ., действующего на основании нотариально удостоверенной доверенности от . г., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению административного истца Х к административному ответчику Зиминской городской территориальной избирательной комиссии об отмене регистрации К кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования,

УСТАНОВИЛ:

04 апреля 2016 года решением Думы Зиминского городского муниципального образования № 176 назначены досрочные выборы мэра Зиминского городского муниципального образования на 29 мая 2016 года.

Решением Зиминской городской территориальной избирательной комиссии от 03.05.2016 г. № 15/91 К зарегистрирован кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

Х, являясь кандидатом зарегистрированным на должность мэра Зиминского городского муниципального образования решением от 26.04.2016 г. № 12/75, обратился в суд с заявлением об отмене регистрации К кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования

В обоснование заявленного требования с учетом дополнений от 19.05.2016 г. Х указал, что, в газете « » от 1 2016 № опубликованы поздравления К с профессиональным праздником работников пожарной охраны, а также поздравления жителей города Зима с праздником Весны и Труда (стр. 1). В газете « » от № было опубликовано поздравление К с праздником - Днем Победы, а также отчет К о деятельности администрации Зиминского городского муниципального образования за 2015 год (стр. 6-8). Аналогичные материалы опубликованы на официальном сайте администрации города Зимы . www.zimadm.ru. Газета « » (свидетельство о регистрации СМИ № от .), учреждено Зиминским городским муниципальным автономным учреждением « » (ОГРН , ИНН). Учредителем, т.е. высшим органом управления ЗГМАУ « » является Администрация Зиминского городского муниципального образования. Кандидат К замещает муниципальную должность первого заместителя мэра городского округа и является исполняющим обязанности мэра Зиминского городского муниципального образования. Согласно статье 40 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы

собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), а также кандидаты, являющиеся должностными лицами, при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения (пункт 1); под использованием преимуществ должностного или служебного положения понимается, в том числе, обнародование в период избирательной кампании, кампании референдума в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда (подпункт "з" пункта 5); при этом, по мысли федерального законодателя, соблюдение перечисленных выше ограничений не должно препятствовать осуществлению депутатами, Президентом Российской Федерации своих полномочий и выполнению ими своих обязанностей перед избирателями (пункт 6). В соответствии с п. 7 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случае неоднократного использования кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения (подпункт "в"). Вышеназванные печатные материалы, опубликованные в средствах массовой информации, а также на сайте администрации г. Зимы формируют положительное отношение к К , как к руководителю администрации. К в силу должностных полномочий имеет доступ к учрежденным муниципальным образованием средствам массовой информации, руководитель которого в силу назначения находится в служебной зависимости от него. Указанное средство массовой информации распространяется на территории города Зима, где К участвует в выборах мэра. При таких обстоятельствах, опубликование в средствах массовой информации поздравлений, статьи с положительным отчетом о деятельности администрации, которые по своему содержанию носят характер скрытой предвыборной агитации и неоплаченные из средств избирательного фонда кандидата К , свидетельствуют о том, что К неоднократно воспользовался преимуществами своего должностного положения, а потому имеются основания для отмены регистрации в качестве кандидата на должность мэра. Кроме того, в газете « » от № была опубликована статья-интервью с К (стр.7) под названием «.

» в которой в нарушение требований избирательного законодательства содержатся обещания «..около здания Центральной библиотеки будут высажены деревья и разбиты клумбы. Сделан читальный скверик...», « ..на улице Траковой будет высажена аллея и создан парк отдыха..», «.. будет благоустроен въезд в микрорайон Ангарский..», «.. в сентябре свои двери откроет детский сад на 240 ребятишек..», «.. асфальт будет уложен до 1 июля...», «.. будет восстановлена... спортивная площадка» и т.д. В силу п. 2 ст. 56 Федерального закона «Об основных гарантиях реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации," запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, участников референдума, обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на

избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления. Установление факта подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действующим по их поручению иным лицом или организацией влечет отмену регистрации кандидата в соответствии с подп. "г" п. 7 ст. 76 названного Федерального закона. Вышеуказанными действиями кандидат К _____ прямо нарушает права кандидата Х _____, поскольку все кандидаты, согласно п. 1 ст. 39 Федерального закона обладают равными правами и несут равные обязанности, в том числе право агитировать и обязанность вести агитацию в строгом соответствии с требованиями закона. При ознакомлении с агитационными материалами кандидата К _____ установлено, что по заказу кандидата К _____ за счет средств его избирательного фонда был изготовлен агитационный печатный материал буклет «Серьезный опыт -надежный результат» Данный агитационный материал изготовлен ООО «_____» тиражом _____ экземпляров. Указанный агитационный материал используется К _____ при проведении предвыборной агитации. На второй странице агитационного буклета размещено фотоизображение скульптуры «Ямщика - основателя города Зимы». В силу ст. 1255 ГК РФ результатами интеллектуальной деятельности являются, в том числе произведения науки, литературы и искусства. На основании абз.6 п.1 ст. 1259 ГК РФ объектами авторских прав являются произведения науки, литературы и искусства независимо от достоинств и назначения произведения, а также от способа его выражения. Разновидностью таких произведений являются произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна, графические рассказы, комиксы и другие произведения изобразительного искусства. В соответствии со ст. 1257 ГК РФ автором произведения науки, литературы или искусства признается гражданин, творческим трудом которого оно создано. Лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения либо иным образом в соответствии с п. 1 ст. 1300 ГК РФ, считается его автором, если не доказано иное (презумпция авторства). В п. 1 ст. 1300 ГК РФ установлено, что информацией об авторском праве признается любая информация, которая идентифицирует произведение, автора или иного правообладателя, либо информация об условиях использования произведения, которая содержится на оригинале или экземпляре произведения, приложена к нему или появляется в связи с сообщением в эфир или по кабелю либо доведением такого произведения до всеобщего сведения, а также любые цифры и коды, в которых содержится такая информация. Скульптура является объектом авторских прав и установлена в 2015 году в сквере рядом с автостанцией города Зимы. Данное событие широко освещалось в Зиминских СМИ (<http://zima-info.ru> - интернет версия газеты «Новая Приокская правда») и на сайте администрации г. Зимы (www.zimadm.ru). Автором данного произведения является известный скульптор из Иркутской области З _____ Автору произведения или иному правообладателю принадлежит исключительное право использовать произведение в соответствии со ст. 1229 ГК РФ в любой форме и любым не противоречащим закону способом (исключительное право на произведение). В силу п. 1 ст. 1229, п. 1 ст. 1259, подп. 1 п. 2 ст. 1270 ГК РФ правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением). Под воспроизведением произведения понимается изготовление одного или более экземпляров произведения или его части в любой материальной форме, то есть его механическое повторение (размножение, копирование, тиражирование, репродуцирование, возведение аналогичных произведений скульптуры и т.п.). Таким образом, на агитационном материале - буклет К _____, имеется

изображение скульптурной композиции «Ямщик-основатель города Зимы», автором которого является З ., при этом изображение скульптуры, является основным объектом воспроизведения. Нарушение требований ст. 1276 ГК РФ при проведении предвыборной агитации имеет место в случае, когда в агитационных материалах без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения воспроизводится, сообщается в эфир или по кабелю фотографическое произведение, произведение архитектуры или произведение изобразительного искусства, которые постоянно находятся в месте, открытом для свободного посещения, и изображение произведения таким способом является основным объектом этого воспроизведения, сообщения в эфир или по кабелю. Информации о предоставлении согласия автора З

на использование скульптуры в Зиминскую городскую территориальную избирательную комиссию не представлено. К .: при проведении предвыборной агитации было нарушено законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности, что в соответствии с подп. "д" п. 7 ст. 76 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ является основанием для отмены регистрации кандидата.

В судебное заседание административный истец Х , представитель административного ответчика Зиминской городской территориальной избирательной комиссии Д , заинтересованное лицо К и его представитель Б не явились; о месте и времени судебного заседания извещены надлежащим образом.

Представитель административного ответчика- Зиминской городской территориальной избирательной комиссии- Д ., действующая на основании доверенности от 1 г. в письменном заявлении от 19.05.2016 г. просила рассмотреть дело в ее отсутствие, указав, что заявленное исковое требование не признает.

Заинтересованное лицо К в письменном заявлении от 19.05.2016 г. просил рассмотреть дело в его отсутствие, указав, что заявленное исковое требование не признает.

В соответствии с ч.3 ст. 243 КАС РФ неявка в суд лиц, которые участвуют в административном деле, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания и присутствие которых не было признано судом обязательным, не является препятствием для рассмотрения и разрешения указанного административного дела, в связи с чем административное дело рассмотрено в отсутствие не явившихся сторон.

Представитель административного истца М в судебном заседании просил удовлетворить заявленное требование, поддержав доводы, изложенные в исковом заявлении и дополнив, что кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К на странице № 3 газеты « » от 2016 года № опубликована статья под заголовком «) », под текстом которой размещены фотоизображения административных зданий и фотоизображение скульптуры «Ямщик-основатель города Зимы». Изображение скульптуры использовано без согласия ее автора-З ., т.е. имеет место нарушение интеллектуальной собственности, что является основанием для отмены регистрации кандидата К на основании подп. «д» п.7 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Выслушав представителя административного истца М ., изучив письменные материалы административного дела, выслушав заключение заместителя Зиминского межрайонного прокурора Незнановой И.Е., полагавшей, что заявленное требование не подлежит удовлетворению, суд приходит к следующему.

Согласно подп. «в» п. 7 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

3

Российской Федерации" (далее по тексту – Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ) регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссией, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случае неоднократного использования кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения.

Аналогичное основание к отмене судом регистрации кандидата установлено подп. 3 п. 7 ст. 112 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее по тексту Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ)

Исходя из положений п. 5 ст. 40 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, п.4 ст. 65 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ под использованием преимущества должностного или служебного положения понимаются не любые действия кандидата, а только перечисленные в данных положения закона:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной охране;

д) сбор подписей избирателей, участников референдума, ведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за

исключением политических партий, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

е) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, участников референдума, ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом;

ж) агитационное выступление в период избирательной кампании, кампании референдума при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий;

з) обнародование в период избирательной кампании, кампании референдума в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

Данный перечень действий, которые могут рассматриваться в качестве использования преимуществ должностного или служебного положения при проведении избирательной кампании, не подлежит расширительному толкованию.

Пункт 1 ст. 40 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, п.1 ст. 65 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116- ОЗ определяют, что кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, а также кандидаты, являющиеся должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

В соответствии с п. 2 ст. 40 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, п. 2 ст. 65 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116- ОЗ зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающий в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах, освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в избирательную комиссию заверенные копии соответствующих приказом (распоряжений) не позднее чем через пять дней со дня регистрации.

Согласно ст. 27 Устава Зиминского городского муниципального образования мэр города Зимы является высшим должностным лицом города.

В случае досрочного прекращения полномочий мэра города Зимы его полномочия исполняет первый заместитель мэра города (ст. 33 Устава)

В судебном заседании установлено, что зарегистрированный кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К является первым заместителем мэра Зиминского городского муниципального образования, временно исполняющим обязанности мэра Зиминского городского муниципального образования.

Исполняющий обязанности мэра г. Зимы в соответствии с положениями Устава Зиминского городского муниципального образования в полном объеме обладает полномочиями мэра г. Зимы и на него, как зарегистрированного кандидата на должность мэра города Зимы, распространяются ограничения, установленные п.1 ст. 40

Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, п.1 ст. 65 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ, что при проведении избирательной кампании он не вправе использовать преимущества своего должностного положения.

При этом исполнение К _____ обязанностей мэра города до ухода в отпуск согласно положениям п.2 ст. 40 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ не является нарушением норм избирательного законодательства.

С учетом доводов, на которые сослался административный истец в административном исковом заявлении и пояснений, которые были даны его представителем при рассмотрении дела, фактов неоднократного использования К _____ преимуществ своего должностного положения, которые являются основанием для отмены его регистрации в качестве кандидата на должность мэра г. Зимы, судом не установлено.

В газете « _____ » от _____ 2016 № _____ от имени К _____ как исполняющего обязанности мэра г. Зимы было опубликовано поздравление с профессиональным праздником работников пожарной охраны, а также поздравление жителей города Зима с праздником Весны и Труда (стр. 1). В газете « _____ » от _____ 2016 № _____ от имени исполняющего обязанности мэра г. Зимы К _____ было опубликовано поздравление с праздником - Днем Победы, а также отчет о социально-экономическом положении города Зимы и итогах деятельности администрации Зиминского городского муниципального образования за 2015 год (стр. 6-8). Аналогичные материалы опубликованы на официальном сайте администрации города Зимы www.zimadm.ru.

Исследовав содержание указанных административным истцом публикаций суд приходит к выводу о том, что они не являются предвыборной агитацией, поскольку не содержат признаков предвыборной агитации в понятии, изложенном в п.4 ст.2 и п.1 ст. 48 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ и в ст. 74 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. N 116-ОЗ..

По мнению административного истца вышеуказанные публикации, неоплаченные из средств избирательного фонда кандидата К _____, по своему содержанию носят характер скрытой предвыборной агитации и свидетельствуют о том, что К _____ неоднократно воспользовался преимуществами своего должностного положения, поэтому имеются основания для отмены регистрации кандидата на должность мэра.

Данные доводы суд находит несостоятельными по следующим основаниям.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ и Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 г. N 116-ОЗ не содержат понятия скрытой предвыборной агитации.

Согласно п. 4 ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ предвыборной агитацией является деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него.

Подпункт «е» п.2 ст. 48 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, определяет, что предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признается деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинутому кандидату, список кандидатов.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 36 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 г. № 4 « О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», при решении вопроса о том, является ли использование служебного или должностного положения достаточным основанием для применения судом предусмотренных Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ неблагоприятных последствий для кандидата необходимо, в частности, выяснять кратность, характер, содержание, цель совершения этих действий.

Судом установлено, что данные поздравления, напечатаны в газете не от имени кандидата на должность мэра г. Зимы К . . , а от имени исполняющего обязанности мэра г. Зимы К . . , который согласно Устава Зиминского городского муниципального образования является высшим должностным лицом города и представляет город Зима в отношениях с гражданами и организациями города (ст.ст. 27, 28 Устава Зиминского городского муниципального образования)

Поздравления не содержат упоминания о предстоящих выборах, не содержат призыва голосовать за определенного кандидата, а значит не имеют направленности склонить потенциальных избирателей в пользу или против какого-либо кандидата.

Деятельность исполняющего обязанности мэра г. Зимы К . . при исполнении должностных обязанностей в пределах полномочий, определенных ст. 28 Устава Зиминского городского муниципального образования, не может расцениваться как предвыборная агитация в том смысле, который определен в п.4 ст. 2, подп. «е» п.2 ст. 48 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ.

Публикация в газете « . . » от 2016 г. № . . отчета о социально-экономическом положении города Зимы и итогах деятельности администрации Зиминского городского муниципального образования за 2015 год также не является фактом использования К . . своего должностного положения.

Согласно статьи 27 Устава Зиминского городского муниципального образования мэр города является высшим должностным лицом города Зима, возглавляет деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории города Зимы, осуществляет представительные и иные функции в соответствии с законодательством и настоящим Уставом. Мэр города возглавляет администрацию города.

В соответствии с п. 11.1 ст. 35 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» -представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Пунктом 5.1 ст. 36 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования».

Аналогичные нормы содержатся и в Уставе Зиминского городского муниципального образования, в частности подпунктом «е» п. 5 ч. 2 ст. 36 предусмотрено, что к полномочиям городской Думы относится рассмотрение ежегодного отчета мэра города о социально-экономическом положении города Зимы и о деятельности администрации города и опубликование его в средствах массовой информации».

Согласно п. 9 ч. 2 ст. 28 Устава Зиминского городского муниципального образования – мэр города как глава администрации города ежегодно отчитывается перед городской Думой о социально-экономическом положении города Зимы и о деятельности администрации города и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных городской Думой.

Отчет исполняющего обязанности мэра Зиминского городского муниципального образования К . . о социально-экономическом положении города Зимы и итогах деятельности администрации Зиминского городского муниципального образования за 2015 год, опубликованный в газете « . . » за

г. № _____ связан с его профессиональной деятельностью как исполняющего обязанности мэра г. Зимы. Так, частью 4 ст. 39 Устава Зиминского городского муниципального образования предусмотрена обязанность мэра города ежегодно не позднее чем через три месяца после окончания соответствующего календарного года представлять в городскую Думу отчет о социально-экономическом положении города и о деятельности администрации города.

Отчет исполняющего обязанности мэра Зиминского городского муниципального образования К _____ о социально-экономическом положении города Зимы и итогах деятельности администрации Зиминского городского муниципального образования за 2015 год был утвержден решением Думы Зиминского городского муниципального образования от 28 апреля 2016 г. № 178 и подлежал опубликованию в средствах массовой информации. Данный отчет носит регулярный, плановый характер.

Частью 4 ст. 27 Устава Зиминского городского муниципального образования предусмотрено, что ежегодно не позднее чем через 4 месяца после окончания соответствующего календарного года мэр города отчитывается перед населением города Зимы. Отчет мэра города подлежит опубликованию в установленном порядке. в указанном отчете должны содержаться итоги деятельности органов местного самоуправления города Зимы за соответствующий календарный год; перспективные планы социально-экономического развития города Зимы на очередной календарный год; информация об обеспечении органами местного самоуправления города Зимы прав жителей города Зимы в сфере занятости, образования, культуры, здравоохранения и иных по усмотрению мэра города.

Таким образом, реализацию К _____ как исполняющим обязанности мэра Зиминского городского муниципального образования, права на обнародование в средствах массовой информации поздравлений жителей муниципального образования с профессиональным праздником работников пожарной охраны, с праздником Весны и Труда, с Днем Победы, а также обнародование отчета о социально-экономическом положении города Зимы и итогах деятельности администрации Зиминского городского муниципального образования за 2015 год, нельзя признать агитационной деятельностью, направленной на создание положительного отношения избирателей к нему как к кандидату на должность мэра Зиминского городского муниципального образования, на побуждение к голосованию за него как за кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования. Данные действия совершены К _____

во исполнение ст.28 Устава Зиминского городского муниципального образования и ч. 4 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми определено, что мэр города как глава муниципального образования представляет город Зимы в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени города Зимы; подписывает и обнародует нормативные акты, принятые городской Думой, ежегодно отчитывается перед городской Думой о социально-экономическом положении города Зимы и о деятельности администрации города.

Установив, что указанные административным истцом публикации не связаны с целями избирательной кампании, не направлены на достижение какого-либо конкретного результата на выборах, побуждение избирателей голосовать за К _____, суд приходит к выводу о том, что они не могут расцениваться как агитационные материалы том смысле, который определен в подп. «е» п.2 ст. 48 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ и не свидетельствуют об использовании кандидатом К _____ преимуществ своего должностного или служебного положения.

Проверяя доводы административного истца о наличии фактов подкупа избирателей кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К суд пришел к следующему.

Согласно подп. « г » п. 7 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, подп.4 п.7 ст. 112 Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 г. N 116-ОЗЮ регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссией, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случае установления факта подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действующими по их поручению иным лицом или организацией.

Судом установлено, что в газете « » от года № кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К опубликована статья под заголовком « «Планы серьезные- сделаем многое».

В агитационном материале содержится изложение планов кандидата К по благоустройству города Зимы, ремонту дорог, решению социальных проблем жителей города, улучшению экологической обстановки в городе.

По мнению административного истца содержащиеся в данной публикации обещания кандидата К : «..около здания Центральной библиотеки будут высажены деревья и разбиты клумбы. Сделан читальный скверик...», « ..на улице Тракторной будет высажена аллея и создан парк отдыха..», «.. будет благоустроен въезд в микрорайон Ангарский..», «.. в сентябре свои двери откроет детский сад на 240 ребятишек..», «.. асфальт будет уложен до 1 июля...», «.. будет восстановлена... спортивная площадка» и т.д. являются нарушением требований избирательного законодательства, а именно п.2 ст. 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, запрещающего кандидатам осуществлять подкуп избирателей, в частности, воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг, иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов местного самоуправления.

Вышеуказанные действия К , являющиеся по мнению административного истца подкупом избирателей, нарушают его права на участие в выборах на равных основаниях, в связи с чем регистрация кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К подлежит отмене.

В силу ст. 3 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, ст. 5 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ - участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным, воздействие на избирателей с целью принуждения к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление не допускается.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, ч.3 ст. 74 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума может проводиться: а) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях; б) посредством проведения агитационных публичных мероприятий; в) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; г) иными не запрещенными законом методами.

Кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Согласно ч. 2 ст. 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, ч.3 ст. 82 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ кандидатам, избирательным

объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума и их уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума запрещается осуществлять подкуп избирателей, участников референдума: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 37 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в Референдуме граждан РФ» - при решении вопроса о том, имел ли место подкуп избирателей, участников референдума, судам надлежит выяснять следующие обстоятельства: подпадают ли совершенные действия под перечень действий, которые в соответствии с пунктом 2 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ могут расцениваться как подкуп избирателей, участников референдума, имея в виду, что указанный перечень не подлежит расширительному толкованию; совершены ли действия в период избирательной кампании, кампании референдума; позволяет ли характер совершенных действий сделать вывод о том, что они побудили или побуждают избирателей, участников референдума: голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), ... в отношении каких лиц совершены действия.

Таким образом, из анализа вышеприведенных положений следует, что запрет на осуществление воздействия на избирателей посредством обещаний передачи им материальных благ, оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, направлен на реальное обеспечение принципа равенства кандидатов с целью исключения давления на избирателей в пользу того или иного кандидата.

Подкупом признается воздействие на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказание бесплатных услуг, передачи материальных благ за совершение каких-либо конкретных действий в интересах лица, предоставляющего эти услуги, блага.

Следовательно, действия кандидатов могут быть квалифицированы как подкуп избирателей лишь при наличии доказательств, свидетельствующих о том, что эти действия осуществлялись по отношению к избирателям под условием голосования "за" или "против" конкретного кандидата, либо ставились в зависимость от результатов выборов.

Судом установлено, что опубликованная кандидатом К. в газете «
» от № статья- интервью под заголовком «
« Планы серьезные -сделаем многое» является агитационным
материалом.

Данная публикация по своему содержанию является программой мероприятий, направленных на улучшение качества и условий жизни жителей г. Зимы, на создание положительного образа К

В печатном материале не содержится обещаний передачи избирателям материальных благ, бесплатного оказания услуг под условием голосования за К

При этом описание возможных последствий в случае, если указанный кандидат будет избран, не может быть расценено судом как подкуп избирателей, поскольку это охватывается понятием «предвыборная агитация», установленным в п. 2 ст. 48 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ.

Более того, содержание агитационного материала не свидетельствует о намерении кандидата К передавать материальные блага и оказывать лично избирателям услуги иначе, чем на основании соответствующих решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, поскольку Устав Зиминского городского муниципального образования, предусматривает, что дорожная деятельность в отношении дорог местного значения в границах городского округа, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа; организация мероприятий по охране окружающей среды, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования; обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта; создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация благоустройства мест массового отдыха населения и др. находятся в ведении городского округа, а потому указанные К мероприятия не является подкупом избирателей, поскольку осуществление таких действий входит в компетенцию органов местного самоуправления.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что сведения, изложенные в статье-интервью под заголовком « « Планы серьезные -сделаем многое» , не свидетельствуют о совершении им подкупа избирателей, обещании материальных благ и оказании услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Проверяя доводы административного истца о нарушении К при проведении предвыборной агитации законодательства Российской Федерации об интеллектуальной собственности суд пришел к следующему.

Согласно подп. «д» п. 7 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ, подп. 5 п. 7 ст. 112 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссией, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случае несоблюдения кандидатом ограничений, предусмотренных п. 1 или 1.1 ст. 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ.

Согласно п. 1.1 ст. 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ запрещается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

В силу ст. 1255 ГК РФ - интеллектуальные права на произведения науки, литературы и искусства являются авторскими правами.

Судом установлено, что в агитационном печатном материале кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К - буклете « Серьезный опыт- надежный результат», а также в статье « Прогулка по Зиме», опубликованной на странице 3 газеты « » от г. № размещено фотоизображение скульптуры « Ямщик- основатель города Зимы», которая находится в сквере рядом с автостанцией г. Зимы.

По мнению административного истца использование фотоизображения данной скульптуры в агитационных материалах без согласия ее автора –З является нарушением авторских прав, что является основанием для отмены регистрации кандидата.

По действующему избирательному законодательству кандидат вправе распространять агитационные материалы с соблюдением установленного порядка, в том числе с соблюдением законодательства об интеллектуальной собственности, при этом административным истцом не представлено доказательств, указывающих на несоблюдение К его прав и обязанностей.

В соответствии с ч.1 ст. 1276 ГК РФ (в ред. Федерального закона от 12.03.2014 N 35-ФЗ) допускаются без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения воспроизведение и распространение изготовленных экземпляров, сообщение в эфир или по кабелю, доведение до всеобщего сведения произведения изобразительного искусства или фотографического произведения, которые постоянно находятся в месте, открытом для свободного посещения, за исключением случаев, если изображение произведения является основным объектом использования или изображение произведения используется в целях извлечения прибыли.

Допускается свободное использование путем воспроизведения и распространения изготовленных экземпляров, сообщения в эфир или по кабелю, доведения до всеобщего сведения в форме изображений произведений архитектуры, градостроительства и произведений садово-паркового искусства, расположенных в месте, открытом для свободного посещения, или видных из этого места(ч.2 ст. 1276 ГК РФ)

Исследовав содержание буклета кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К « Серьезный опыт-надежный результат», а также его статью « Прогулка по Зиме», опубликованную на странице 3 газеты « » от г. № , суд установил, что изображение скульптуры расположено на небольшой части листа данных агитационных печатных материалов, в общей череде других фотографий, рядом с большим количеством текста, который занимает доминирующее место на анализируемых листах печатных материалов.

Использование в агитационных материалах результатов интеллектуальной деятельности, которые не являются основным самостоятельным объектом информации, занимают незначительную часть и не распространяются в коммерческих целях, не может служить основанием для отмены регистрации кандидата: (данная правовая позиция изложена в Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о защите интеллектуальных прав, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ от 23.09.2015 г.)

Поскольку фотоизображение скульптуры не является основным объектом использования, сама скульптура находится в месте, открытом для свободного посещения, то по смыслу ч.1 ст. 1276 ГК РФ изображение скульптуры может быть использовано без согласия ее автора или иного правообладателя, в связи с чем в действиях кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К не содержится нарушений норм избирательного законодательства, в частности положений п. 1.1 ст. 56 ФЗ-67.

Доводы, изложенные в административном исковом заявлении, не нашли своего подтверждения в ходе судебного разбирательства, оснований для отмены регистрации К кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180, 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд,

р е ш и л:

в удовлетворении административного искового заявления Х

к административному ответчику Зиминской городской территориальной

избирательной комиссии об отмене регистрации К кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования отказать.

Мотивированное решение будет составлено в окончательной форме 20 мая 2016 года, с мотивированным решением стороны вправе ознакомиться и получить его копию 21 мая 2016 года.

На решение могут быть поданы апелляционная жалоба, принесено представление в Иркутский областной суд, в течении пяти дней со дня принятия судом решения, т.е. с 20 мая 2016 года, с их подачей через Зиминский городской суд Иркутской области.

Судья

О.В. Горбунова